



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Засульської сільської ради
Лубенського району
Полтавської області
вул. Молодіжна, 78, с. Засулля,
Лубенський район, Полтавська область,
37552

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Засульської сільської ради Лубенського району Полтавської області «Про затвердження Правил благоустрою на території Засульської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Засульської сільської ради Лубенського району Полтавської області від 18.05.2018 № 02-32/1056.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійно діючої комісії з земельних відносин, охорони навколишнього господарства та комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом рішення пропонується затвердити Правила благоустрою території Засульської сільської ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі – Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

У разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 № 1529/1397 (далі – Наказ № 310).

1. Проектом Правил передбачено необхідність отримання дозволів, наприклад, дозволу на розміщення пересувної тимчасової споруди, отримання дозволів на тимчасове порушення благоустрою при виконанні робіт на території комунальної власності тощо.

Відповідно до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 3392-VI) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого статтею 1 Закону № 3392-VI.

Крім того, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Крім того, порядки отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами, на порушення об'єктів благоустрою (розділи XV, XVI) мають бути затверджені окремими рішеннями органів місцевого самоврядування.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність отримання дозволів по тексту проекту Правил.

2. Проектом Правил передбачаються деякі розділи, які не відповідають Наказу № 310, наприклад, утримання домашніх тварин, порядок розміщення, утримання об'єктів зовнішньої реклами, порядок визначення обсягів пайової участі (внеску) власників пересувних споруд для здійснення сезонної торгівлі у сфері послуг та розваг в утриманні об'єктів благоустрою тощо.

У підпункті 3.10.1 розділу XIV передбачається заборона встановлювати пересувні тимчасові споруди без наявності договору на пайову участь (внесок) в утриманні об'єктів благоустрою та сплати пайової участі (внеску).

Законодавством передбачено право, а не обов'язок укладення договору на утримання та впорядкування територій громадянами, підприємствами, установами та організаціями.

Тому, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до Наказу № 310 та виключити розділи, які не передбачені Наказом № 310.

3. Проектом Правил передбачено визначення найменування прилеглої території та розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні, які є меншими ніж передбачено додатком до Наказу № 310.

Пропонуємо, розділ XI проекту Порядку, а саме, найменування прилеглої території та розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні привести у відповідність до розділу 7 Наказу № 310.

II. Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема, його структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, в АРВ до проекту рішення відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 Методики.

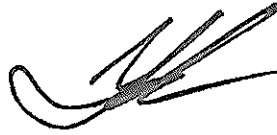
Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема відсутності усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держава; та принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Засульської сільської ради Лубенського району Полтавської області «Про затвердження Правил благоустрою на території Засульської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог постанови Кабінету Міністрів

України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА