



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 19.06.2018 № 5877/0/18-18
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Кам'янопотоківської сільської
ради Кременчуцького району
Полтавської області**

вул. Миру, 19, с. Кам'яні Потоки,
Кременчуцький р-н, Полтавська
область, 39763

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кам'янопотоківської сільської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік на території Кам'янопотоківської сільської ради», «Про встановлення податку на майно в частині транспортного податку на території Кам'янопотоківської сільської ради», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Кам'янопотоківської сільської ради», «Про встановлення туристичного збору на території Кам'янопотоківської сільської ради» (далі – проекти рішень) та документи, надані до них листом виконавчого комітету Кам'янопотоківської сільської ради Кременчуцького району Полтавської області від 17.05.2018 № 320/02-09.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань депутатської діяльності та етики, законності та правопорядку, гласності та зв'язків з об'єднаннями громадян, а також аналізів регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

1. Пунктом 12.3. Податкового кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Підпунктом 12.3.2. Кодексу визначено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 цього Кодексу з дотриманням



критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Відповідно до вимог пункту 7.3. статті 7 Кодексу, будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 цієї статті, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно цим Кодексом (пункт 7.4. Кодексу).

З огляду на вищезазначене пропонуємо, визначити у Додатку 1 до Проекту рішення всі обов'язкові елементи податків та зборів або зробити посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені для кожного місцевого податку чи збору. В свою чергу, положення, викладені в цих елементах мають відповідати вимогам Кодексу, а **норми, не передбачені вимогами Кодексу пропонуємо виключити.**

2. Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Оскільки, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень стосовно справляння місцевих податків і зборів, пропонуємо з проекту рішення виключити слово «Положення».

3. Згідно з частиною п'ятою статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо проекти рішень привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом зазначення, окремим пунктом до проекту рішення, про друковані засобах масової інформації, де буде оприлюднено прийнятий регуляторний акт.

Щодо проекту «Про встановлення ставок єдиного податку на території Кам'янопотоківської сільської ради» (далі – проект рішення 1)

1. Пунктом 3 додатку проекту рішення 1 встановлюється відсоткова ставка єдиного податку для платників третьої групи.

Згідно з нормами Кодексу, ставки єдиного податку для платників третьої групи встановлені пунктом 293.3 статті 293 Кодексу і є єдиними та незмінними на всій території України.

Таким чином, Кодексом не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп та визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку.

Разом з цим, пунктом 293.2. Кодексу встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб -

підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 Кодексу встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Таким чином, пропонуємо додаток до проект рішення 1 привести у відповідність до норм статті 293 Кодексу шляхом встановлення ставок єдиного податку за видами господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1, а норми стосовно платників єдиного податку третьої, четвертої груп потребують виключення з нього.

Щодо проектів рішень «Про встановлення туристичного збору на території Кам'янопотоківської сільської ради» (далі – проект 2), «Про встановлення податку на майно в частині транспортного податку на території Кам'янопотоківської сільської ради» (далі – проект 3).

Повідомляємо, що відповідно до вимог статті 1 Закону проекти рішень 1-2 і не містять норм регуляторного характеру, а їх прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік на території Кам'янопотоківської сільської ради» (далі – проект рішення 4)

Додатком 2 до проекту рішення 4 передбачається встановити перелік пільги для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 Кодексу із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Однак, до визначеного переліку пільг також увійшли об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об'єктами оподаткування.

Таким чином, додаток 2 до проекту рішення 4 пропонуємо доопрацювати та привести у відповідність до вимог зазначеної вище статті Кодексу.

Враховуючи зазначене, проекти рішень 1, 4 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив та доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 4 (далі – АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності

регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Окремо наголошуємо, що АРВ взагалі не наповнені інформацією стосовно кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження; не обґрунтовано заплановані розміри ставок податків, які встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення.

Беручи до уваги те, що розробка проектів рішень спрямована на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; доцільності – необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Кам'янопотоківської сільської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Кам'янопотоківської сільської ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік на території Кам'янопотоківської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.ЛЯПИНА