



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до нього, подані листом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24.05.2018 № 7/10-5203.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Порядок розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення (далі – проект Порядку).

1. Відповідно до пункту 1 розділу I Порядку, цей Порядок визначає процедуру розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих суб'єктами господарювання незалежно від форм власності, які провадять (або мають намір провадити) господарську діяльність у сфері виробництва теплової енергії, її транспортування та постачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і в установленому законодавством порядку отримали відповідні ліцензії Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, та суб'єктами господарювання незалежно від форм власності, що надають (або

Державна регуляторна служба України
ВІХ №6356/0/20-18 від 03.07.2018



мають намір надавати) послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, поводження з побутовими відходами (далі - суб'єкти господарювання, заявники), для подальшого встановлення тарифів відповідно до повноважень, наданих Законами України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про тепlopостачання”, „Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення”, „Про житлово-комунальні послуги”.

Закон України від 02.03.2015 № 222-УІІ „Про ліцензування видів господарської діяльності” (далі - Закон № 222), регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності (частина перша статті 2 Закону № 222).

Відповідно до пунктів 28, 29, 31 та 32 частини першої статті 7 Закону № 222 Ліцензуванню підлягають, відповідно такі вид господарської діяльності, як:

- централізоване водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом (пункт 28 частини першої статті 7 Закону № 222);
- виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом (пункт 29 частини першої статті 7 Закону № 222);
- перероблення побутових відходів (пункт 31 частини першої статті 7 Закону № 222);
- захоронення побутових відходів (пункт 32 частини першої статті 7 Закону № 222).

Таким чином, у пункті 1 розділу I проекту Порядку розробнику необхідно зазначити, що суб'єкти господарювання, що надають (або мають намір надавати) послуги з поводження з побутовими відходами мають отримати ліцензії, передбачені пунктами 31 та 32 частини першої статті 7 Закону № 222 та зазначити при цьому назву ліцензії, яку має отримати суб'єкт господарювання.

2. Згідно з абзацом третім пункту 3 розділу I проекту Порядку заява - письмове звернення суб'єкта господарювання до органу місцевого самоврядування відповідної територіальної громади, на території з якої суб'єкт господарювання провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, надає (має намір надавати) комунальні послуги, про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги.

Проте, у Законі № 222 не вживається таке поняття як „ліцензована діяльність”.

Таким чином, в абзаці третьому пункту 3 розділу I проекту Порядку слова „ліцензована діяльність” необхідно замінити на „вид господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню”, а також назви видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню привести у відповідність до пунктів 28 та 29 частини першої статті 7 Закону № 222.

Також, розробнику необхідно врахувати зазначене зауваження і в інших нормах проекту Порядку (абзаци другий та третій підпункту 5 пункту 3 розділу II), де вживається поняття „ліцензована діяльність”.

3. Відповідно до абзацу четвертого пункту 3 розділу I проекту Порядку заявник - суб'єкт господарювання, який звертається до органу місцевого самоврядування із заявою про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги.

Водночас, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.1994 № 94 „Про порядок надання пільг, передбачених Законом України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” до комунальних послуг належать: водопостачання, включаючи постачання привізною водою для господарсько-побутових потреб; гаряче водопостачання; користування тепловою енергією; вивезення побутових відходів; водовідведення, включаючи обслуговування вигрібних ям загального та особистого користування в садибах житлових будинків; газ, у тому числі зріджених, що використовується для опалення житлових приміщень, підігріву води в будинках, які не мають централізованого гарячого водопостачання; користування електроенергією.

Таким чином, пропонуємо розробнику доопрацювати абзац четвертий пункту 3 розділу I проекту Порядку в частині включення виробництва теплової енергії, її транспортування та постачання до комунальних послуг, або надати відповідні аргументи стосовно того, що тепла енергія не належить до комунальних послуг.

4. Підпунктом 2 пункту 1 розділу II проекту Порядку передбачається, що для встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги заявник подає до органу місцевого самоврядування у паперовому та електронному вигляді заяву про встановлення тарифів за формою, наведеною в додатку 1 до цього Порядку, а також розрахунки тарифів, підтвердні матеріали і документи, що використовувалися під час проведення таких розрахунків, а саме: інформацію про суб'єкта господарювання (заявника) із зазначенням відомостей про наявність у нього ліцензій у відповідній сфері, кількості споживачів у розрізі їх категорій, переліку цих споживачів із зазначенням їх місцезнаходження, системи оподаткування суб'єкта господарювання, особливостей виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг, контактної інформації заявника тощо (у довільній формі).

Оскільки, відповідно до вимог Закону № 222 ліцензуванню підлягають види господарської діяльності, а не сфери діяльності, то в підпункті 2 пункту I

розділу II проекту Порядку слова „ліцензій у відповідній сфері” необхідно замінити словами „ліцензій” та доповнити назвою (назвами) виду (видів) господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

5. Підпунктом 7 пункту 1 розділу II проекту Порядку передбачається, що для встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги заявник подає до органу місцевого самоврядування у паперовому та електронному вигляді заяву про встановлення тарифів за формою, наведеною в додатку 1 до цього Порядку, а також розрахунки тарифів, підтвердні матеріали і документи, що використовувалися під час проведення таких розрахунків, а саме: витяг з реєстру про наявність ліцензій на провадження відповідних видів ліцензованої діяльності.

Так, Законом України від 06.10.2016 № 1666-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності”, який набрав чинності 02.11.2016, були внесені зміни, серед іншого в розділ II „Прикінцеві та перехідні положення” Закону України від 26.11.2015 № 835-VIII „Про внесення змін до Закону України „Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців” та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань”, зокрема, згідно з якими, до 01.01.2019 набуття здобувачем ліцензії права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, відбувається з дня оприлюднення прийнятого органом ліцензування рішення про видачу ліцензії на його офіційному веб-сайті.

З огляду на викладене, пропонуємо у підпункті 7 пункту 1 розділу II проекту Порядку передбачити надання інформації про дату та номер рішення органу ліцензування про видачу ліцензії.

Також, розробнику необхідно врахувати зазначене зауваження і в інших нормах проекту Порядку (підпункт 2 пункту 13 розділу II).

6. Підпунктом 8 пункту 1 розділу II проекту Порядку передбачається, що для встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги заявник подає до органу місцевого самоврядування у паперовому та електронному вигляді заяву про встановлення тарифів за формою, наведеною в додатку 1 до цього Порядку, а також розрахунки тарифів, підтвердні матеріали і документи, що використовувалися під час проведення таких розрахунків, а саме: копії установчих та дозвільних документів (статуту, витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, свідоцтва платника податку тощо).

При цьому, не зазначено копії яких саме дозвільних документів необхідно подати.

Статтею 1 Закону України від 06.09.2005 № 2806-IV „Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності” визначено, зокрема, документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво,

інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI „Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності” (далі - Закон про Перелік).

Враховуючи зазначене, пропонується з підпункту 8 пункту 1 розділу II проекту Порядку виключити слова „та дозвільних документів”, або ж зазначити, копії яких саме документів дозвільного характеру необхідно подати заявнику.

При цьому звертаємо увагу, що частиною третьою статті 1 Закону про Перелік забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

7. Підпунктом 2 пункту 13 розділу II проекту Порядку передбачається, зокрема, що до заяви про встановлення тарифів на теплову енергію, на виробництво теплової енергії додається розрахунок тарифів здійснений для 26 відповідної категорії споживачів („бюджетні установи та організації”, „населення”) та підтвердні матеріали, зокрема: інформація про суб'єкта господарювання (заявника) із зазначенням відомостей про наявність у нього ліцензій у сфері теплопостачання, кількості споживачів у розрізі їх категорій, переліку цих споживачів із зазначенням їх місцезнаходження, системи оподаткування суб'єкта господарювання, особливостей виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг, контактної інформації заявника, тощо (довільна форма).

Оскільки, відповідно до вимог Закону № 222 ліцензуванню підлягають види господарської діяльності, а не сфери діяльності, то в підпункті 2 пункту 1 розділу II проекту Порядку слова „ліцензій у сфері теплопостачання” необхідно замінити словами „ліцензій” та доповнити назвою виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню відповідно до пункту 29 частини першої статті 7 Закону № 222.

З огляду на викладене, проект Порядку потребує доопрацювання з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій.

Також, згідно з вимогами статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності

проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

В даному випадку, наданий розробником АРВ до проекту наказу містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення АРВ, викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

1. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. При цьому, під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно розробником не визначено витрати, які будуть виникати внаслідок запровадження кожного з альтернативних способів, у грошовому еквіваленті відповідно до Додатку 2 до Методики.

В АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту наказу, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

2. У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного, що є порушенням принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

3. При заповненні розділу VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» розробником також не обраховано витрати органів виконавчої влади на виконання вимог

регуляторного акта згідно з Додатком 3 до Методики, що не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави, та чи витрати держави не є оптимальними і не містять ознак корупційних ризиків.

4. Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено додаткових показників, які безпосередньо характеризують результативність регуляторного акта. Зазначене є порушенням вимог Методики, яка передбачає, що слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА