



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Дружелюбівська сільська рада  
Добровеличківського району  
Кіровоградської області**

вул. Шкільна, 32, с. Дружелюбівка,  
Добровеличківський район,  
Кіровоградська область, 27007

*Пропозиції щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Дружелюбівської сільської ради єдиного податку та затвердження Порядку його справляння на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік на території Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік на території Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області від 25.04.2018 № 02-39-67.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Дружелюбівської сільської ради з питань бюджету, фінансів, регламенту, депутатської етики та забезпечення діяльності депутатів щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

### *Щодо проектів рішень в цілому*

1. Проектами рішень на території Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області встановлюються ставки місцевих податків, передбачені статтею 10 Податкового кодексу України.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, визначені проектами рішень.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

1.1. Пунктом 3 проектів рішень встановлюються умови оприлюднення рішень Дружелюбівської сільської ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо забезпечити оприлюднення проектів рішень у друкованих засобах масової інформації, відповідно до вимог Закону.

### *Щодо проекту рішення 1*

2. Проектом рішення 1 встановлюється єдиний податок на території Дружелюбівської сільської ради на 2019 рік та затверджується Порядок справляння єдиного податку (додаток 1 до проекту рішення 1).

Пунктами 293.1 та 293.2 статті 293 ПКУ визначено, що ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - прожитковий мінімум), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - мінімальна заробітна плата).

Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, пропонуємо узгодити між собою норми пункту 1 проекту рішення 1 і пункту 5 Порядку справляння єдиного податку та привести їх у відповідність до вимог пунктів 293.1 та 293.2 статті 293 ПКУ.

2.1. Зважаючи на те, що до повноважень органів місцевого самоврядування відноситься встановлення ставок податку виключно для платників єдиного податку першої та другої груп, пропонуємо виключити з Порядку справляння єдиного податку ставки та обов'язкові елементи єдиного податку для платників такого податку третьої групи (платники, ставки податку, податковий період, порядок обчислення податку, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку).

### *Щодо проекту рішення 3*

3. Проектом рішення 3 встановлюються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1), пільги для фізичних і юридичних осіб (додаток 2) та Порядок справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 3).

Додаток 2 до проекту рішення 3 має назву «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Пропонуємо виключити з додатку 2 проекту рішення 3 норми, які дублюють частину а) підпункту 266.2.2 пункту 266.2. статті 266 ПКУ.

Перелік пільг, встановлених додатком 2 до проекту рішення 3 пропонуємо привести у відповідність до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 (за необхідності).

Одночасно звертаємо увагу, що сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

3.1. Пункт 8 Порядку справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо виключити, як такий, що дублює норми пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

### *Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не в повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними

постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділах I «Визначення проблеми» АРВ розробник проектів рішень обмежився лише текстовим описом проблем. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблем, визначали їх масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на яких проблеми справляють найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблем, що потребують державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою їх вирішення.

У розділах III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ, розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожній з них.

Натомість, при описі альтернатив, розробником наведено лише їх назви.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник не проаналізував та не оцінив вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у числовому (грошовому) вимірі.

Також, в АРВ не обґрунтовано величину ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також, не наведено алгоритму їх визначення.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, а, наприклад, ставки єдиного та земельного податків встановлюються на максимальному рівні, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також, не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з пеналезним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділах IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

В таблицях розділів VIII АРВ проектів рішень розробником вказано прогнозні статистичні показники за 2017, 2018 та 2019 роки.

Відповідно до пункту 10 Методики, прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Отже, пропонуємо у таблицях розділів VIII АРВ проектів рішень визначати прогностичні показники на I, II, III та IV квартал 2019 року.

Враховуючи вищезазначене, АРВ до проектів рішень потребують доопрацювання та приведення у відповідність до вимог Методики.

Додатково повідомляємо, що при підготовці експертних висновків до проектів рішень постійною комісією з питань бюджету, фінансів, регламенту, депутатської етики та забезпечення діяльності депутатів Дружелюбівської сільської ради не вказано:

дата оприлюднення повідомлення та проекту регуляторного акту;

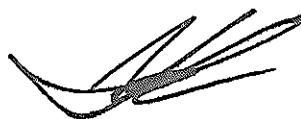
кінцевий термін прийняття зауважень та пропозицій до проекту рішення.

Зазначене не дає можливості підтвердити дотримання розробником проектів рішень принципу прозорості та врахування громадської думки.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Дружелюбівської сільської ради єдиного податку та затвердження Порядку його справляння на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік на території Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік на території Дружелюбівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної  
служби України



К.М. Ляпіна