



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

07.05.2018 № 7809 / 5/99-99-18-01-02-16 На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про розгляд проекту наказу

Державна фіскальна служба України направляє доопрацьований проект наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті” (далі – проект наказу) з урахуванням зауважень, викладених у рішенні Державної регуляторної служби України № 447 від 13.10.2017 про відмову в погодженні проекту регуляторного акта.

Проект наказу включений до Плану діяльності Міністерства фінансів України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 15.12.2017 № 1030 (пункт 19).

- Додатки:
1. Проект наказу на 24 арк. у 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проекту наказу на 3 арк. у 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 12 арк. у 1 прим.
 4. Інформація про оприлюднення проекту наказу на 1 арк. у 1 прим.

В.о. Голови

М.В. Продан



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про затвердження Порядку
виконання митних формальностей
на повітряному транспорті**

Відповідно до частини другої статті 246 Митного кодексу України, Міжнародних стандартів та рекомендованої практики „Спрощення формальностей” (додаток 9 до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію), постанови Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” та Порядку митного оформлення військової техніки, у тому числі військових транспортних засобів, які перетинають митний кордон України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2003 року № 63,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок виконання митних формальностей на

повітряному транспорті, що додається.

2. Визнати такими, що втратили чинність, накази Державної митної служби України:

від 06 квітня 2004 року № 240 „Про затвердження Інструкції про організацію митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 23 квітня 2004 року за № 522/9121;

від 18 лютого 2006 року № 137 „Про затвердження Правил застосування спрощеного порядку здійснення митного контролю предметів, що переміщуються громадянами, які прямують авіаційним транспортом”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 01 березня 2006 року за № 217/12091;

від 10 жовтня 2007 року № 842 „Про внесення змін до деяких наказів Держмитслужби”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 31 жовтня 2007 року за № 1232/14499.

3. Державній фіскальній службі України доопрацювати відповідні програмні модулі автоматизованої системи митного оформлення „Інспектор”.

4. Департаменту митної політики Міністерства фінансів України в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

5. Державній фіскальній службі України забезпечити розміщення цього наказу на офіційному веб-порталі ДФС.

6. Цей наказ набирає чинності через 30 днів з дня його офіційного опублікування.

7. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою та покладаю на в. о. Голови Державної фіскальної служби України Продана М. В.

Міністр



О. ДАНИЛЮК

ПОРЯДОК
виконання митних формальностей на повітряному транспорті

I. Загальні положення

1. Цей Порядок розроблено відповідно до частини другої статті 246 Митного кодексу України з метою визначення порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються ними.

2. Терміни вживаються у цьому Порядку в таких значеннях:
авіаційна вантажна накладна – документ, що свідчить про укладення договору про повітряне перевезення товарів, прийняття товарів до перевезення та визначає умови перевезення;

Класифікатор – Класифікатор ДФС, митниць ДФС та їх структурних підрозділів;

орган доходів і зборів – орган доходів і зборів ДФС, у зоні діяльності якого знаходиться пункт пропуску для повітряного сполучення.

Інші терміни застосовуються у значеннях, наведених у Митному кодексі України, Повітряному кодексі України, Типовій технологічній схемі пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та

повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними (далі – Типова ТС пропуску) та Типовій технологічній схемі здійснення митного контролю повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон (далі – Типова ТС контролю), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 451.

3. Повітряні судна (далі – ПС) і товари, що переміщуються через митний кордон України повітряним транспортом, підлягають митному контролю та митному оформленню.

Митний контроль ПС і товарів здійснюється виключно органом доходів і зборів у формах та обсязі, визначених за результатами застосування системи управління ризиками, в тому числі із використанням інформаційних технологій, і завершується митним оформленням відповідно до вимог законодавства.

4. Якщо під час виконання міжнародного рейсу ПС здійснює декілька посадок на митній території України, то митний контроль товарів і ПС здійснюється органом доходів і зборів у першому міжнародному аеропорту при прибутті ПС на митну територію України та в останньому міжнародному аеропорту при вибутті ПС за межі митної території України.

5. Органи доходів і зборів у пунктах пропуску для повітряного сполучення взаємодіють з державними органами, що здійснюють санітарно-епідеміологічний, ветеринарно-санітарний, фітосанітарний, екологічний та радіологічний контроль, координують їх роботу в зонах митного контролю у порядку, встановленому Митним кодексом України та іншими законами України.

6. Взаємодія контрольних органів і служб, загальний порядок та послідовність проведення всіх видів контролю у пункті пропуску через

державний кордон для повітряного сполучення (далі – пункт пропуску) визначається технологічною схемою пропуску осіб, транспортних засобів та вантажів, яка розробляється для кожного пункту пропуску відповідно до Типової ТС пропуску та затверджується керівником органу охорони державного кордону за погодженням з керівником органу доходів і зборів.

7. У пунктах пропуску, на стоянках ПС та в інших місцях, передбачених у міжнародних аеропортах для митного контролю й митного оформлення ПС і товарів, органом доходів і зборів, за погодженням з органом охорони державного кордону та адміністрацією аеропорту, створюються зони митного контролю.

8. Місце стоянки ПС для проведення митного контролю, вивантаження або навантаження товарів, а також посадки й висадки пасажирів визначається адміністрацією міжнародного аеропорту за погодженням з органом доходів і зборів та органом охорони державного кордону.

Зміна такого місця проводиться з відома органу доходів і зборів й органу охорони державного кордону, за винятком випадків аварії чи дій обставин непереборної сили. При цьому адміністрація міжнародного аеропорту негайно повідомляє про це орган доходів і зборів та орган охорони державного кордону.

9. Митний контроль та митне оформлення товарів, що переміщуються членами екіпажу ПС, може бути здійснено як безпосередньо на борту ПС, так і в іншому місці, визначеному адміністрацією міжнародного аеропорту за погодженням з органом доходів і зборів.

10. З метою прискорення та спрощення митних процедур авіаперевізник або експлуатант аеропорту, або суб'єкт наземного обслуговування надсилає, у встановленому порядку, попередню інформацію про членів екіпажу, пасажирів, імпорتنі, експортні та транзитні вантажі, які перевозяться ПС (далі – попередня

інформація).

Попередня інформація використовується органом доходів і зборів під час визначення форм митного контролю ПС і товарів, що переміщуються ними.

II. Митний контроль і митне оформлення ПС, що виконує міжнародний рейс

1. Адміністрація міжнародного аеропорту щодня інформує орган доходів і зборів у строки та за формою, погодженою з ним, про план польотів ПС на добу та протягом доби – про його поточне виконання і внесення змін до нього.

При цьому повідомляються номер рейсу, маршрут руху, тип ПС, кількість пасажирів, термінал, в якому пасажирів проходять контроль, номер стоянки ПС і уточнюється порядок доставки посадових осіб контрольних служб на стоянку ПС (зі стоянки ПС).

Час початку митного контролю ПС, що прибуває на митну територію України (вибуває з митної території України), встановлюється з урахуванням розкладу руху ПС.

2. Для здійснення митного контролю командир ПС подає посадовій особі органу доходів і зборів документи, передбачені статтею 335 Митного кодексу України.

3. Посадова особа органу доходів і зборів перевіряє наявність усіх документів, повноту даних, унесених до генеральної декларації, опитує командира ПС щодо наявності на борту ПС товарів, у тому числі таких, що надійшли без товаросупровідних документів, або документів, що надійшли без товарів. Після перевірки проставляє на генеральній декларації відбиток штампу „Під митним контролем” та робить відповідні записи у разі наявності зауважень або застережень.

4. За результатами застосування системи управління ризиками, в тому

числі із використанням інформаційних технологій та урахуванням попередньої інформації, посадовою особою органу доходів і зборів приймається рішення щодо необхідності проведення огляду ПС. Про таке рішення посадова особа органу доходів і зборів повідомляє представника міжнародного аеропорту або перевізника.

У разі прийняття рішення про здійснення митного контролю ПС документально (без присутності посадових осіб органу доходів і зборів на борту ПС) додатково повідомляється орган охорони державного кордону.

5. Огляд ПС здійснюється тільки в присутності представника перевізника і за його результатами складається акт огляду встановленої форми.

6. Митний контроль і митне оформлення ПС, яким перевозяться офіційні державні делегації, здійснюються без митного огляду.

7. За відсутності зауважень посадова особа органу доходів і зборів проставляє на генеральній декларації відбиток особистої номерної печатки.

За наявності зауважень, посадова особа органу доходів і зборів зазначає їх у генеральній декларації, відбиток особистої номерної печатки проставляється після усунення таких зауважень.

Також посадовою особою органу доходів і зборів проставляються відповідні відмітки на каргоманіфесті й інших документах, що були надані для здійснення митного контролю та митного оформлення ПС.

8. Декларування ПС, що переміщується через митний кордон України як товар на підставі зовнішньоекономічного договору (контракту), здійснюється у відповідному митному режимі з поданням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа (далі – митна декларація) у встановленому порядку.

Декларування ПС, що використовується виключно для перевезення

пасажирів і товарів через митний кордон України, здійснюється без надання митної декларації. Відомості про таке ПС зазначаються у генеральній декларації.

9. Вибуття ПС за межі митної території України можливе тільки після завершення всіх передбачених законодавством України видів контролю та з дозволу адміністрації міжнародного аеропорту, органу доходів і зборів та органу охорони державного кордону.

10. У справах органу доходів і зборів залишається по одному примірнику генеральної декларації, каргоманіфесту й інших документів, що були підставою для здійснення митного контролю та митного оформлення ПС, з відмітками органу доходів і зборів.

11. Інформація про оформлення ПС вноситься до програмного модуля „Журнал пункту пропуску” Автоматизованої системи митного оформлення „Інспектор” (далі – АСМО „Інспектор”).

III. Контроль за реекспортом/реімпортом ПС, що використовується виключно для перевезення пасажирів і товарів через митний кордон України

1. Контроль за реекспортом/реімпортом ПС здійснюється органом доходів і зборів, в зоні діяльності якого ПС було тимчасово ввезено/вивезено.

2. У випадках, встановлених законодавством, командир ПС разом з документами, передбаченими статтею 335 Митного кодексу України, подає органу доходів і зборів зобов'язання командира судна про реекспорт/реімпорт повітряного судна (далі – Зобов'язання) за формою, наведеною в додатку до цього Порядку.

Бланк Зобов'язання може бути роздрукований із мережі Інтернет. Форма

Зобов'язання оприлюднюється Міністерством фінансів України та Державною фіскальною службою України на своєму веб-сайті.

Зобов'язання подається у двох примірниках. Допускається подання Зобов'язання, заповненого українською чи англійською мовою.

3. Якщо під час виконання міжнародного рейсу ПС здійснює декілька посадок на митній території України:

Зобов'язання про реекспорт ПС оформлюється органом доходів і зборів у першому міжнародному аеропорту прибуття ПС на митну територію України та передається командиром ПС органу доходів і зборів в останньому міжнародному аеропорту відправлення з митної території України;

Зобов'язання про реімпорт ПС оформлюється органом доходів і зборів в останньому міжнародному аеропорту відправлення з митної території України та передається командиром ПС органу доходів і зборів в першому міжнародному аеропорту прибуття ПС на митну територію України.

4. Один примірник оформленого Зобов'язання передається командирі ПС для подання при зворотному вивезенні/ввезенні ПС, а другий примірник залишається у справах органу доходів і зборів, яким було оформлено Зобов'язання.

Орган доходів і зборів, якому було надане Зобов'язання, ставить його на контроль шляхом унесення відповідної інформації до програмного модуля „Зобов'язання по транспортним засобам” АСМО „Інспектор”.

5. Відмітка про виконання Зобов'язання вноситься до програмного модулю „Зобов'язання по транспортним засобам” АСМО „Інспектор” посадовою особою органу доходів і зборів на підставі інформації про виліт ПС з аеропорту України та приліт його в аеропорт України, яка щодня отримується від Державного підприємства обслуговування повітряного руху України в установленому порядку.

6. Примірник Зобов'язання, який залишається на контролі у справах органу доходів і зборів, зберігається в окремій справі та знімається з контролю після виконання наданого зобов'язання про реекспорт/реімпорт ПС.

Зняття Зобов'язання з контролю проводиться таким чином:

якщо реекспорт/реімпорт ПС та тимчасове ввезення/вивезення ПС відбувається в межах одного аеропорту, то посадова особа органу доходів і зборів, у зоні діяльності якого розташований цей аеропорт, перевіряє наявність інформації про виконання Зобов'язання у програмному модулі „Зобов'язання по транспортним засобам” АСМО „Інспектор” та проставляє на обох примірниках Зобов'язання (один подається капітаном ПС, другий зберігається органом доходів і зборів) відбиток особистої номерної печатки;

якщо реекспорт/реімпорт ПС відбувається через інший аеропорт, ніж аеропорт тимчасового ввезення/вивезення ПС, то посадова особа органу доходів і зборів, яка здійснила митний контроль і митне оформлення ПС при реекспорті/реїмпорті, проставляє на примірнику Зобов'язання, поданому командиром ПС, відбиток особистої номерної печатки та вносить до програмного модуля „Зобов'язання по транспортним засобам” АСМО „Інспектор” інформацію про виконання Зобов'язання. Посадова особа органу доходів і зборів, у справах якого перебуває на контролі другий примірник Зобов'язання, перевіряє внесення інформації про виконання Зобов'язання у програмному модулі „Зобов'язання по транспортним засобам” АСМО „Інспектор” і за наявності такої інформації проставляє на другому примірнику Зобов'язання відбиток особистої номерної печатки із зазначенням дати оформлення реекспорту/реїмпорту ПС, коду органу доходів і зборів згідно з Класифікатором та номер особистої номерної печатки посадової особи органу доходів і зборів, яким здійснено контроль і митне оформлення ПС при реекспорті/реїмпорті.

7. Встановлення та продовження строку тимчасового ввезення/вивезення,

який зазначається у Зобов'язанні, здійснюється відповідно до положень глав 18, 19 Митного кодексу України. При цьому у разі, якщо продовження строку тимчасового ввезення/вивезення здійснюється іншим органом доходів і зборів, ніж той, якому було надано Зобов'язання, такий орган доходів і зборів повинен поінформувати про своє рішення орган доходів і зборів, якому було надано Зобов'язання.

Продовження строку тимчасового ввезення/вивезення ПС здійснюється шляхом накладення керівником органу доходів і зборів чи уповноваженою ним особою відповідної резолюції на заяві командира ПС та внесення інформації про продовження строку тимчасового ввезення/вивезення ПС до програмного модуля „Зобов'язання по транспортним засобам” АСМО „Інспектор” в день прийняття такого рішення.

На примірнику Зобов'язання, що перебуває на контролі в органі доходів і зборів, учиняється запис „Продовжено до _____ 20____” та зазначається код органу доходів і зборів згідно з Класифікатором, яким було продовжено строк тимчасового ввезення/вивезення ПС.

8. Щоденно вповноважена особа органу доходів і зборів, в зоні діяльності якого знаходиться міжнародний аеропорт, через який здійснюється ввезення/вивезення ПС, переглядає інформацію в програмному модулі „Зобов'язання по транспортним засобам” АСМО „Інспектор” стосовно внесення відміток про виконання Зобов'язань або про зворотне вивезення/ввезення ПС.

У разі закінчення строку тимчасового ввезення/вивезення ПС і відсутності інформації про його реекспорт/реімпорт уповноваженою особою негайно вживаються заходи для з'ясування причин і обставин відсутності такої інформації, встановлення місцезнаходження ПС, а також вивчається питання наявності ознак порушення митних правил під час переміщення цього ПС. Інформація про результати проведених заходів надається старшому зміни або керівнику підрозділу органу доходів і зборів.

У разі виявлення фактів порушення строків тимчасового ввезення/вивезення ПС, встановлених у Зобов'язанні, протокол про порушення митних правил складається посадовою особою органу доходів і зборів, яка виявила це порушення.

9. У випадках, встановлених законодавством, коли командиром ПС Зобов'язання не подається, для здійснення контролю за реекспортом/реімпортом ПС використовується інформація про виліт ПС з аеропорту України та приліт його в аеропорт України, що отримується від Державного підприємства обслуговування повітряного руху України в установленому порядку.

IV. Порядок здійснення митного контролю та митного оформлення товарів, що переміщуються ПС

Митний контроль товарів, що ввозяться на митну територію України

1. Товари, що ввозяться ПС на митну територію України, розміщуються на складі. Вивантаження товарів з борту ПС проводиться вповноваженими представниками міжнародного аеропорту або перевізника після закінчення прикордонного контролю та з дозволу і під контролем органу доходів і зборів.

Для отримання дозволу на вивантаження товарів з ПС командир ПС подає посадовій особі органу доходів і зборів документи, передбачені статтею 335 Митного кодексу України.

2. Посадова особа органу доходів і зборів перевіряє наявність усіх документів, повноту (відповідність) даних, унесених до генеральної декларації, опитує командира ПС щодо наявності на борту ПС товарів, що надійшли без товаросупровідних документів, або наявності документів, що надійшли без товарів.

За відсутності зауважень надає дозвіл на вивантаження товарів з ПС та проставляє на генеральній декларації, каргоманіфесті, авіаційних вантажних накладних та інших товаросупровідних документах відбиток штампу „Під митним контролем”.

На вказаних документах посадова особа органу доходів і зборів має право робити написи із застереженнями, які регулюють процеси вивантаження товарів та перевезення їх на склад.

3. У разі виявлення під час вивантаження розбіжностей в наявній кількості товарів (місць товарів) з даними, зазначеними у поданих документах, та/або місць із пошкодженою упаковкою посадова особа органу доходів і зборів робить про це запис у авіаційній вантажній накладній із зазначенням кількості таких місць та завіряє його особистим підписом і відбитком штампу „Під митним контролем”.

Відомості про вивантаження з борту ПС товарів, що надійшли без документів, про кількість місць із пошкодженою упаковкою та про перевезення їх на склад вносяться вповноваженим представником міжнародного аеропорту або перевізника до каргоманіфесту. Ці відомості засвідчуються підписами вповноважених представників міжнародного аеропорту або перевізника, а також посадової особи органу доходів і зборів.

Товари, що надійшли без документів, розміщуються на складі окремо від інших товарів.

Документи, що надійшли без товарів, повертаються вповноваженому представникові перевізника.

Товари, що надійшли в спеціалізованих авіаційних контейнерах з пристроями для пломбування й накладеним митним забезпеченням, переміщуються на склад із занесенням до каргоманіфесту даних про кількість і номери накладеного митного забезпечення.

4. У разі вивантаження з борту ПС товарів, які не будуть розміщуватись на складі (поштові відправлення, експрес-відправлення тощо), посадова особа органу доходів і зборів робить про це відмітки в каргоманіфесті.

5. Перевезення товарів на склад проводиться транспортними засобами міжнародного аеропорту або перевізника транспортними коридорами (маршрутами), спеціально встановленими адміністрацією аеропорту та погодженими з органом доходів і зборів.

6. Уповноважений представник міжнародного аеропорту або перевізника, відповідальний за доставку товарів на склад, у каргоманіфесті (на авіаційних вантажних накладних або товаросупровідних документах) робить запис „Прийнято до перевезення _____ місць та товаросупровідні документи”. Запис засвідчується особистим підписом цього представника із зазначенням дати, його посади, прізвища та ініціалів.

Один примірник каргоманіфесту з таким записом залишається у посадової особи органу доходів і зборів, якою було надано дозвіл на вивантаження товарів з ПС та перевезення їх на склад.

7. Операції з переміщення товарів з борту ПС на склад контролюються посадовими особами органу доходів і зборів, якими було надано дозвіл на вивантаження товарів з ПС та перевезення їх на склад, документально або безпосередньо.

Документальний контроль здійснюється шляхом перевірки документів і відомостей про товари, необхідних для такого контролю.

Безпосередній контроль здійснюється шляхом особистого супроводження посадовою особою органу доходів і зборів операцій з вивантаження, переміщення і поміщення товарів з борту ПС на склад.

8. Вивантаження товарів з транспортного засобу міжнародного аеропорту

або перевізника для поміщення на склад здійснюється за наявності на каргоманіфесті відбитка штампа „Під митним контролем”, проставленого посадовою особою органу доходів і зборів, яка контролює поміщення товарів на цей склад.

9. Розпакування й перепаккування місць із пошкодженою упаковкою, а також перевірка кількості товарів (місць товарів), щодо яких виявлена невідповідність, проводяться на складі під контролем посадової особи органу доходів і зборів. При цьому вповноваженим представником міжнародного аеропорту, перевізника та/або власника товару складається акт про невідповідність товарів відомостям, зазначеним у документах, поданих для здійснення митного контролю.

10. Вивезення товарів за межі складу дозволяється, якщо ці товари:
оформлені відповідно до заявленого митного режиму;
направляються під митним контролем в інший орган доходів і зборів ДФС (інший підрозділ органу доходів і зборів) для їх подальшого митного оформлення;

вивозяться за межі митної території України у випадках наявності заборони на їх увезення або відмови інших контролюючих органів у пропуску цих товарів на митну територію України;

в інших випадках, передбачених законодавством України, з письмового дозволу керівництва органу доходів і зборів.

11. Орган доходів і зборів веде облік товарів, що переміщуються з борту ПС на склад та вивозяться зі складу, і контролює їх переміщення до розміщення в заявленій митній режим з використанням програмного модуля „Митний облік” АСМО „Інспектор”.

12. Документи, що були підставою для пропуску товарів через митний

кордон України, зберігаються у справах органу доходів і зборів.

Митний контроль товарів, що вивозяться за межі митної території України

1. Товари, що вивозяться за межі митної території України, розміщуються на складі, з якого здійснюватиметься їх подальше переміщення на борт ПС.

Розміщення товарів проводиться з дозволу та під контролем посадової особи органу доходів і зборів на підставі авіаційних вантажних накладних і товаросупровідних документів.

Документи, що є підставою для розміщення товарів на складі, реєструються органом доходів і зборів.

2. Підставою для вивезення товарів зі складу для завантаження їх на борт ПС є документи, що свідчать про завершення митного оформлення цих товарів (митна декларація, каргоманіфест, авіаційні вантажні накладні, інші товаросупровідні документи).

3. Посадова особа органу доходів і зборів перевіряє відповідність даних, зазначених у каргоманіфесті, даним, зазначеним у авіаційних вантажних накладних та товаросупровідних документах. За відсутності зауважень надає дозвіл на вивезення товарів зі складу для подальшого перевезення їх до борту ПС та проставляє на каргоманіфесті відбиток штампа „Під митним контролем”.

З метою контролю процесів вивантаження товарів зі складу та перевезення їх до ПС посадова особа органу доходів і зборів має право на каргоманіфесті (авіаційних вантажних накладних) робити написи із застереженнями, які є обов'язковими для виконання всіма особами, що беруть участь у цих процесах.

4. Перевезення товарів проводиться транспортними засобами міжнародного аеропорту або перевізника транспортними коридорами

(маршрутами), спеціально встановленими адміністрацією аеропорту та погодженими з органом доходів і зборів.

5. Після навантаження товарів на транспортний засіб уповноважений представник міжнародного аеропорту або перевізника у каргоманіфесті або авіаційних вантажних накладних чи товаросупровідних документах робить запис: „Прийнято до перевезення _____ місць та товаросупровідні документи”.

Запис засвідчується особистим підписом цього представника із зазначенням дати, його посади, прізвища та ініціалів.

Один примірник каргоманіфесту з таким записом передається посадовій особі органу доходів і зборів, якою надано дозвіл на вивезення товарів зі складу.

6. Переміщення товарів зі складу в спеціальних авіаційних контейнерах з накладеним митним забезпеченням для навантаження на борт ПС здійснюється із занесенням до каргоманіфесту даних про кількість і номери накладеного митного забезпечення.

7. Операції з переміщення товарів зі складу й навантаження на борт ПС контролюються посадовими особами органу доходів і зборів документально або безпосередньо, як це визначено у пункті 7 глави «Митний контроль товарів, що ввозяться на митну територію України» цього розділу.

8. Посадова особа органу доходів і зборів, яка здійснює митне оформлення вибуття ПС, проводить перевірку відповідності товарів (місць товарів) даним, зазначеним у каргоманіфесті, авіаційних вантажних накладних і товаросупровідних документах. За відсутності зауважень проставляє відбиток особистої номерної печатки на каргоманіфесті.

Відбиток особистої номерної печатки на каргоманіфесті є дозволом на

навантаження товарів на борт ПС та вивезення їх за межі митної території України.

9. Документи, що були підставою для пропуску товарів через митний кордон України, зберігаються у справах органу доходів і зборів.

10. Орган доходів і зборів веде облік товарів, що переміщуються зі складу на борт ПС та вивозяться за межі митного кордону України, з використанням програмного модуля „Митний облік” АСМО „Інспектор”.

V. Митний контроль і митне оформлення товарів

(у тому числі особистих речей), що перевозяться пасажирами на борту ПС

1. Товари (у тому числі особисті речі), що переміщуються у супроводжуваному багажі та ручній поклажі пасажирів ПС (далі – багаж), підлягають декларуванню органу доходів і зборів у встановленому порядку.

2. Митний контроль і митне оформлення багажу пасажирів ПС здійснюються посадовими особами органу доходів і зборів в зоні митного контролю із застосуванням двоканальної системи митного контролю („зелений коридор”/„червоний коридор”).

„Зелений коридор” призначений для декларування шляхом вчинення дій громадянами, які переміщують через митний кордон України товари в обсягах, що не підлягають оподаткуванню митними платежами та не підпадають під встановлені законодавством заборони або обмеження щодо ввезення на митну територію України або вивезення за межі цієї території і не підлягають письмовому декларуванню.

„Червоний коридор” призначений для всіх інших громадян.

1) Кожний канал має чітке маркування, а саме:

канал „червоний коридор” – позначається написом „Червоний

коридор” („RED CHANNEL”) та зображенням на білому фоні квадрату червоного кольору з написом „ТОВАРИ ДЛЯ ПИСЬМОВОГО ДЕКЛАРУВАННЯ” („GOODS TO DECLARE”);

канал „зелений коридор” – позначається написом „Зелений коридор” („GREEN CHANNEL”) та зображенням на білому фоні восьмикутника зеленого кольору з написом „ТОВАРИ, ЯКІ НЕ ПІДЛЯГАЮТЬ ПИСЬМОВОМУ ДЕКЛАРУВАННЮ” („NOTHING TO DECLARE”).

Місця здійснення митних формальностей посадовими особами органу доходів і зборів позначаються написами „ОРГАН ДОХОДІВ І ЗБОРІВ” („CUSTOMS”).

Написи виконуються українською та англійською мовами.

Початок „зеленого коридору” та „червоного коридору” позначаються лініями зеленого та червоного кольору відповідно. Кінець „зеленого коридору” та „червоного коридору” співпадає з межами, що позначають закінчення зони митного контролю.

2) Безпосередньо перед двоканальною системою створюється інформаційна зона, яка надає можливість громадянину зробити свідомий вибір відповідного каналу („зелений коридор” або „червоний коридор”) для проходження митного контролю.

В інформаційній зоні розміщуються короткі довідки щодо порядку переміщення громадянами багажу через митний кордон України, порядку використання двоканальної системи, попередження про відповідальність за порушення митних правил, інша актуальна інформація щодо вимог законодавства України з питань державної митної справи.

Також у цій зоні облаштовуються місця для заповнення митних декларацій, розміщуються чисті бланки митних декларацій та зразки їх заповнення.

3) Громадянин самостійно обирає відповідний канал („зелений коридор” або „червоний коридор”) для проходження митного контролю.

Перетин громадянином зеленої лінії, яка позначає початок „зеленого

коридору”, вказує, що для проходження митного контролю ним обрано „зелений коридор” і декларування здійснюється шляхом вчинення дій.

3. За результатами застосування системи управління ризиками, в тому числі із використанням інформаційних технологій і врахуванням попередньої інформації, та/або якщо є підстави вважати, що у багажі громадянина переміщуються товари з порушенням встановленого порядку, орган доходів і зборів має право провести огляд, а в разі необхідності і переогляд багажу з його розпакуванням.

На вимогу посадової особи органу доходів і зборів громадянин зобов'язаний пред'явити вміст багажу.

4. Багаж громадян перебуває під митним контролем з моменту переміщення його у зону митного контролю.

Митний контроль багажу громадян закінчується:

у разі ввезення/вивезення на/з митну/митної територію/території України і обрання громадянином „зеленого коридору” – з моменту його переміщення за межі зони митного контролю;

у разі ввезення/вивезення на/з митну/митної територію/території України і обрання громадянином „червоного коридору” – після здійснення його митного оформлення в повному обсязі, за винятком митних режимів, які передбачають перебування під митним контролем протягом усього часу дії митного режиму.

5. У разі виявлення факту порушення громадянином митних правил посадова особа органу доходів і зборів вживає заходів, передбачених законодавством України.

6. Вивантаження багажу, доставка його у зону митного контролю по прибутті ПС здійснюються вповноваженим представником міжнародного аеропорту або перевізника під контролем митного органу.

7. Переміщення багажу на борт ПС, що вибуває, здійснюється з дозволу митного органу після закінчення його митного контролю.

8. Багаж, що прямує транзитом через територію України, переміщується на борт ПС, яке здійснюватиме його подальше перевезення, уповноваженим представником міжнародного аеропорту або перевізника під контролем органу доходів і зборів.

У разі відсутності такого ПС багаж доставляється в зону митного контролю, де він перебуває під контролем органу доходів і зборів до прибуття ПС, яке здійснюватиме його подальше перевезення.

9. Посадка пасажирів на борт ПС проводиться з дозволу органу доходів і зборів й органу охорони державного кордону за погодженням з командиром ПС або вповноваженим представником авіаперевізника.

VI. Прикінцеві положення

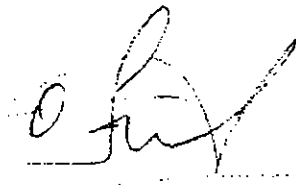
1. Митний контроль та митне оформлення військової техніки, у тому числі військових транспортних засобів, які перетинають митний кордон України з використанням ПС, здійснюються відповідно до статті 252 Митного кодексу України та з урахуванням вимог Порядку митного оформлення військової техніки, у тому числі військових транспортних засобів, які перетинають митний кордон України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2003 року № 63.

2. У разі виявлення порушень митних правил або інших порушень законодавства України на будь-якому етапі здійснення митного контролю й митного оформлення ПС і товарів, що перевозяться ними, посадова особа органу доходів і зборів зобов'язана вжити заходів, передбачених законодавством, з метою запобігання протиправним діям і притягнення до

відповідальності винних осіб.

3. До внесення відповідних змін до програмних модулів АСМО „Інспектор”, ведення яких передбачено цим Порядком, для контролю і обліку переміщення ПС та товарів органом доходів і зборів ведуться необхідні журнали у паперовому (електронному) вигляді. Форма та порядок ведення таких журналів затверджуються органом доходів і зборів.

Директор Департаменту
митної політики



О. П. Москаленко

Додаток
до Порядку виконання митних
формальностей на повітряному транспорті
(пункт 2 розділу III)

Зобов'язання

командира судна про реекспорт/реімпорт повітряного судна*

Obligation of the aircraft captain to re-export/re-import the aircraft

Я (I), _____

(прізвище, ім'я, по батькові, громадянство командира повітряного судна / surname, first name,
citizenship of the aircraft captain)

(номер посвідчення члена екіпажу, ким видано/number of the crew member ID, issuing authority)

зобов'язуюсь у строк до/oblige by the date of „_____” _____ 20__ р.

вивезти за межі митної території України*/remove from the customs territory of Ukraine	ввезти на митну територію України*/move into the customs territory of Ukraine
--	---

повітряне судно/the aircraft _____

(назва, марка, тип, модель, бортовий номер/name, make, type, model, aircraft registration number)

Експлуатант/Operator _____

про відповідальність згідно зі статтями 469, 470, 472, 481 - 483 Митного кодексу
України попереджений. / is informed about the responsibility according to the
articles 469, 470, 472, 481 - 483 of the Customs Code of Ukraine.

„_____” _____ 20__ р.

(підпис особи, яка надає зобов'язання/signature of the
person who gives obligation)

Реєстраційний номер зобов'язання _____ **

Місце для відмітки про взяття
зобов'язання на контроль
(відбиток штамп „Під митним
контролем”)/Place for the „Under customs
control” stamp **

Місце для відмітки про зняття
зобов'язання з контролю
(відбиток особистої номерної
печатки)/Place for the „Obligation removed
from customs control” stamp **

(підпис посадової особи митниці)/ signature of customs
inspector

(підпис посадової особи митниці)/signature of customs
inspector

* Непотрібне перекреслити./Cross out unnecessary one.

** Відповідно до АСМО „Інспектор”./According to automatic system of customs registration „Inspector”.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства фінансів України
„Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на
повітряному транспорті”

1. Обґрунтування необхідності прийняття наказу Міністерства фінансів України

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” затверджено Типову технологічну схему здійснення митного контролю повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон. Ця Типова технологічна схема визначає послідовність дій посадових осіб органів доходів і зборів під час митного контролю повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними через митний кордон України, у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

Цією постановою також визнано такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2003 року № 1989 „Питання пропуску через державний кордон автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” з урахуванням положень якої видано наказ Державної митної служби України від 06.04.2004 № 240 „Про затвердження Інструкції про організацію митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23 квітня 2004 року за № 52/9121, який на сьогодні потребує визнання таким, що втратив чинність.

При цьому частиною другою статті 246 Митного кодексу України встановлено, що порядок виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення визначається Міністерством фінансів України.

Проектом наказу передбачається затвердити Порядок виконання митних формальностей на повітряному транспорті з метою визначення єдиного підходу до здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними через державний кордон України, у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою видання проекту наказу є приведення нормативно-правових актів щодо контролю за переміщенням повітряних суден через державний кордон України у відповідність із положеннями Митного кодексу України та актів Кабінету Міністрів України.

3. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі основні законодавчі та інші нормативно-правові акти України:

Митний кодекс України від 13.03.2012 № 4495-VI (із змінами);

Конвенція про міжнародну цивільну авіацію (Чикаго, 1944);

Міжнародна конвенція про спрощення і гармонізацію митних процедур (Киото, 1973);

постанова Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (із змінами);

постанова Кабінету Міністрів України від 18 січня 2003 року № 63 „Про затвердження Порядку митного оформлення військової техніки, у тому числі військових транспортних засобів, які перетинають митний кордон України” (із змінами).

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребуватиме матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Мінінфраструктури України, Адміністрацією Держприкордонслужби України, ДРС України, ДФС України, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць і не впливає на регіональний розвиток, а тому не потребує погодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

6¹. Запобігання дискримінації

Проект наказу не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект наказу розміщений в мережі Інтернет на офіційних сайтах Міністерства фінансів України та Державної фіскальної служби України.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується питань соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект наказу відповідає таким принципам державної регуляторної політики, як передбачуваність, прозорість, збалансованість.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту наказу не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Реалізація проекту наказу сприятиме подальшому вдосконаленню й прискоренню здійснення контрольних процедур щодо повітряних суден і товарів, що переміщуються ними через державний кордон України, у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

Міністр фінансів України

О. ДАНИЛЮК

_____ 2017 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження
Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті”

I. Визначення проблеми

1 червня 2012 року набрав чинності новий Митний кодекс України (далі – Кодекс), який спрямований на адаптацію митого законодавства України до принципів і директив Європейського Союзу (далі – ЄС) та норм Світової організації торгівлі. В його основу покладені положення міжнародних конвенцій, до яких приєдналась Україна, зокрема Міжнародної конвенції про спрощення та гармонізацію митних процедур (1999 р.), Конвенції про тимчасове ввезення (1990 р.), Конвенції про узгодження умов проведення контролю вантажів на кордонах (1982 р.) тощо.

Відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII (далі – Угода про Асоціацію), Україна взяла на себе зобов'язання щодо імплементації у національне законодавство положень Митного кодексу ЄС, діюча редакція якого схвалена Регламентом (ЄС) № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради (далі – Кодекс ЄС).

Відповідно до вимог митного законодавства ЄС інформація про всі вантажі, що ввозяться на територію ЄС, підлягає обробці на предмет аналізу ризиків. Обов'язкова вимога стосовно попереднього інформування митних органів ЄС про товари, що ввозяться, запроваджена з 01.01.2011. Статтею 127 Кодексу ЄС передбачено подання митним органам країн-членів ЄС так званої короткої ввізної декларації (Entry Summary Declaration) до ввезення товарів на митну територію Співтовариства. Обсяг даних, необхідних для обробки, а також час подання декларації залежить від виду транспорту, яким переміщуються товари.

Статтею 320 Митного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що форми та обсяги контролю, достатнього для забезпечення додержання законодавства з питань державної митної справи та міжнародних договорів України при митному оформленні, обираються митницями (митними постами) на підставі результатів застосування системи управління ризиками.

Серед іншого, аналіз та оцінка ризиків при переміщенні повітряним транспортом здійснюється на основі попередньої інформації про членів екіпажу, пасажирів, імпорتنі, експортні та транзитні вантажі, які перевозяться повітряними суднами, що надається авіаперевізником або експлуатантом аеропорту, або суб'єктом наземного обслуговування відповідно до частини четвертої статті 70 Повітряного кодексу України від 19.05.2011 № 3393.

Необхідність надання авіаперевізниками попередньої інформації про пасажирів міжнародних рейсів також встановлена пунктом 58 Державної програми цивільної авіації, затвердженої Законом України від 21.03.2017 № 1965-VIII.

До основних вимог розвитку митного законодавства України, визначених у статті 76 Угоди про Асоціацію, віднесено, зокрема, більшу ефективність, прозорість і спрощення митних процедур та практик на кордоні.

Для здійснення митного контролю товарів, транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України громадянами, статтею 366 Кодексу запроваджено двоканальну систему. Двоканальна система – це спрощена система митного контролю, яка дає громадянам змогу здійснювати декларування, обираючи один з двох каналів проходу (проїзду транспортними засобами особистого користування) через митний кордон України. Канал, позначений символами зеленого кольору („зелений коридор”), призначений для декларування шляхом вчинення дій громадянами, які переміщують через митний кордон України товари в обсягах, що не підлягають оподаткуванню митними платежами та не підпадають під встановлені законодавством заборони або обмеження щодо ввезення на митну територію України або вивезення за межі цієї території і не підлягають письмовому декларуванню.

Стандартне правило розділу 6 Загального додатка до Міжнародної конвенції про спрощення та гармонізацію митних процедур передбачає, що митна служба, наскільки це максимально можливо, використовує інформаційні технології та засоби електронних комунікацій для вдосконалення митного контролю. При цьому стандартне правило означає положення, застосування якого визнається необхідним для досягнення гармонізації і спрощення митних правил і процедур.

Використання інформаційних технологій для проведення митного контролю та митного оформлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення також визначено у положеннях статті 31 Кодексу.

Відповідно до частини четвертої статті 318 Кодексу митний контроль товарів, транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон України здійснюється відповідно до типових технологічних схем митного контролю, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типову технологічну схему здійснення митного контролю повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон (далі – Типова технологічна схема) затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними”. Типова технологічна схема визначає послідовність дій посадових осіб органів доходів і зборів під час митного контролю повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

При цьому порядок виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення (стаття 246 Кодексу) та форма зобов’язання про реекспорт (реімпорт) повітряного судна (пункт 11 Типової технологічної схеми) визначаються Міністерством фінансів України.

Діючи на сьогодні накази Державної митної служби України від 06.04.2004 № 240 „Про затвердження Інструкції про організацію митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23.04.2004 за № 52/9121, та від 18.02.2006 № 137 „Про затвердження Правил застосування спрощеного порядку здійснення митного контролю предметів, що переміщуються громадянами, які прямують авіаційним транспортом”, розроблені з урахуванням вимог Митного кодексу України від 11.07.2002 № 92-IV та постанови Кабінету Міністрів України від 24.12.2003 № 1989 „Питання пропуску через державний кордон автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (які втратили чинність), не відображають всіх змін, що встановлюються Кодексом та Типовою технологічною схемою.

Відповідно до зобов'язань України, визначених у статті 75 Угоди про Асоціацію, основними напрямками розвитку митного законодавства є ефективний контроль та підтримка сприянню законній торгівлі.

Митний контроль та митне оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються через митний кордон України в пунктах пропуску для повітряного сполучення, здійснюються посадовими особами митниць Державної фіскальної служби України (далі – ДФС), в зоні діяльності яких розташовані такі пункти пропуску.

Станом на 01.01.2018 на території України відкрито 25 міжнародних пунктів пропуску для повітряного сполучення, які знаходяться в зоні діяльності 19 митниць ДФС. У 2017 році переміщення повітряних суден та товарів здійснювались через 18 пунктів пропуску, які знаходяться в зоні діяльності 15 митниць ДФС.

В останні роки спостерігається тенденція до збільшення кількості повітряних суден та вантажів, що переміщуються через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, а також громадян, які переміщують через митний кордон України товари у ручній поклажі та супроводжуваному багажі. Інформація наведена у таблиці.

№ п/п	Показник	2015 рік	2016 рік	2017 рік
1	Кількість повітряних суден, що перетнули митний кордон України (шт.)	90461	98409	117317
2	Кількість вантажів, що перевозились повітряними суднами (тис. т)	39,3	34,0	43,4
3	Кількість громадян, що перетнули державний кордон України (у т. ч. через пункти пропуску для повітряного сполучення) (млн чол.)	23 (3,9)	25(4,2)	27 (4,6)

Незважаючи на це, на сьогодні у пунктах пропуску для повітряного сполучення відсутня єдина інформаційна система результатів митного

контролю повітряних суден, а для здійснення контролю та обліку переміщення повітряних суден локально ведуться журнали у паперовому (електронному) вигляді.

Одним із основних чинників, що впливають на оперативність здійснення митних формальностей та дотримання принципів законності і відкритості при цьому, є наявність чіткого (єдиного) підходу до організації проведення таких формальностей.

Отже, виникла необхідність у розробці проекту наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті”, норми якого відповідатимуть законодавству України та відображатимуть нововведення, викладені у Кодексі і актах Кабінету Міністрів України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

*итому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки вони не відповідають актам вищої юридичної сили.

II. Цілі державного регулювання

Метою підготовки проекту наказу є:

визначення єдиного підходу під час організації здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон України;

сприяння транзиту, збільшенню товарообігу і пасажиропотоку через митний кордон України, спрощення і прискорення митних процедур у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон України за рахунок застосування митницями ДФС єдиного підходу до організації здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів та впровадження інформаційних технологій при цьому;

приведення нормативно-правових актів України у відповідність із законодавством України та міжнародними стандартами і практиками, які відповідають зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Розробити проект наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті”.
Альтернатива 2	Залишити без змін накази Державної митної служби України від 06.04.2004 № 240 „Про затвердження Інструкції про організацію митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами” та від 18.02.2006 № 137 „Про затвердження Правил застосування спрощеного порядку здійснення митного контролю предметів, що переміщуються громадянами, які прямують авіаційним транспортом”.

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Створення нормативного забезпечення для організації єдиного підходу під час здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон України. Використання митницями ДФС попередньої інформації про членів екіпажу, пасажирів, імпорتنі, експортні та транзитні вантажі для проведення аналізу та оцінки ризиків при повітряних переміщеннях сприятиме прискоренню та спрощенню митних формальностей. Застосування митницями ДФС інформаційних систем для здійснення митного контролю та внесення	Відсутні (розробка, погодження та прийняття проекту нормативно-правового акта здійснюється посадовими особами відповідних служб та міністерств в межах своєї компетенції). Витрати на створення та доопрацювання програмного забезпечення територіальних органів ДФС (митниць ДФС) та розміщення форми зобов'язання про реекспорт (реімпорт) повітряного судна на веб-сайтах Міністерства фінансів України та ДФС в межах фінансування державних органів.

	<p>результатів оформлення посиленню та вдосконаленню митних формальностей.</p> <p>Дотримання Україною зобов'язань, визначених у статтях 75 і 76 Угоди про Асоціацію, щодо розвитку митного законодавства у напрямі підвищення ефективності, прозорості і спрощення митних процедур та практик на кордоні.</p> <p>Приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством України.</p>	
Альтернатива 2	Відсутня необхідність у розробці нормативно-правового акта.	<p>Відсутність єдиних інформаційних ресурсів щодо здійснення та відображення результатів митного контролю й оформлення повітряних суден та товарів, що переміщуються через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, негативно впливають на оперативність проведення митних формальностей та збільшення товарообігу і пасажиропотоку.</p> <p>Недотримання Україною зобов'язань, визначених Угодою про Асоціацію.</p>

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Протягом 2017 року митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення перетнуло 4,6 млн громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Громадяни, які переміщують товари через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, мають змогу передбачити дії посадових осіб митниць ДФС під час здійснення ними митних формальностей, що відповідає принципам законності та прозорості виконання державою контрольних функцій і сприяє збільшенню пасажиропотоку.	Відсутні. Об'єм митних процедур та час їх проведення, залишаються незмінними, оскільки визначені нормами Кодексу.

	Використання митницями ДФС попередньої інформації про членів екіпажу, пасажирів, імпорتنі, експортні і транзитні вантажі для проведення аналізу та оцінки ризиків при повітряних переміщеннях, а також повноцінне застосування двоканальної системи митного контролю товарів, що переміщуються громадянами, забезпечить оперативне проведення ними митних формальностей в умовах збільшення пасажиропотоку.	
Альтернатива 2	Відсутні.	Громадяни, які переміщують товари через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, не мають змоги передбачити дії посадових осіб митниць ДФС під час здійснення ними митних формальностей, що негативно впливає на збільшення пасажиропотоку. Відсутність єдиних інформаційних ресурсів щодо здійснення та відображення результатів митного контролю й оформлення товарів, що переміщуються громадянами через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, негативно впливають на оперативність проведення митних формальностей та збільшення пасажиропотоку.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Протягом 2017 року переміщення повітряних суден та товарів через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення здійснювали майже 6000 суб'єктів господарської діяльності.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарської діяльності, які переміщують товари через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, мають змогу передбачити дії посадових осіб митниць ДФС	Відсутні. Об'єм митних процедур та час їх проведення, залишаються не змінними оскільки визначені нормами Кодексу.

	<p>під час здійснення митних формальностей, що відповідає принципам законності і прозорості виконання державою контрольних функцій та створює умови для збільшення товарообігу.</p> <p>Використання митниціями ДФС попередньої інформації про членів екіпажу, пасажирів, імпорتنі, експортні та транзитні вантажі для проведення аналізу та оцінки ризиків при повітряних переміщеннях сприятиме прискоренню та спрощенню здійснення ними митних формальностей.</p>	
Альтернатива 2	Відсутні.	<p>Суб'єкти господарської діяльності, які переміщують товари через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, не мають змоги передбачити дії посадових осіб митниць ДФС під час здійснення ними митних формальностей.</p> <p>Відсутність єдиних інформаційних ресурсів щодо здійснення та відображення результатів митного контролю й оформлення повітряних суден та товарів, що переміщуються через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, негативно впливають на оперативність проведення митних формальностей та збільшення товарообігу.</p>
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта		відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта		відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	1	Не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання. Проблема продовжує існувати.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>1. Врегулює питання єдиного підходу до організації здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон України.</p> <p>2. Створює умови для збільшення пасажиропотоку та прискорення вантажообігу через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення.</p> <p>3. Забезпечує відкритість та прозорість процесу виконання посадовими особами органів доходів і зборів здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон</p>	<p>Відсутні.</p> <p>Розробка, погодження та прийняття проекту нормативно-правового акта здійснюється посадовими особами відповідних служб та міністерств в межах своєї компетенції.</p> <p>Витрати на створення та доопрацювання програмного забезпечення територіальних органів ДФС (митниць ДФС) та розміщення форми зобов'язання про реекспорт (рсімпорт) повітряного судна на веб-сайтах Міністерства фінансів України та ДФС в межах фінансування державних органів.</p>	<p>Є оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки відповідає вимогам регуляторної політики і досягає цілей державного регулювання.</p>

	України. 4. Забезпечує затвердження форми зобов'язання про реекспорт (реімпорт) повітряного судна у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. 5. Забезпечує приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством України.		
Альтернатива 2	Відсутні.	Відсутність нормативно-правового врегулювання питання єдиного підходу до організації митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон України створює умови для суб'єктивного підходу під час організації виконання митних формальностей, що негативно впливає на потенційне збільшення товарообігу та пасажиропотоку.	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не приведе до досягнення цілей державного регулювання.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття проекту наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті”, який встановлює єдиний підхід до організації здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон України та передбачає втрату чинності наказів Державної митної служби України:

від 06.04.2004 № 240 „Про затвердження Інструкції про організацію митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами”;

від 18.02.2006 № 137 „Про затвердження Правил застосування спрощеного порядку здійснення митного контролю предметів, що переміщуються громадянами, які прямують авіаційним транспортом”.

Після прийняття цього проекту наказу:

митницями ДФС застосовуватиметься єдиний підхід до організації митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон України;

митницями ДФС використовуватимуться інформаційні системи для здійснення контролю та внесення результатів митного оформлення, що сприятиме посиленню та вдосконаленню митних формальностей;

митницями ДФС використовуватиметься попередня інформація про членів екіпажу, пасажирів, імпорتنі, експортні та транзитні вантажі для проведення аналізу та оцінки ризиків при повітряних переміщеннях, що сприятиме прискоренню та спрощенню митних формальностей;

громадяни та суб'єкти господарської діяльності, які переміщують товари через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення, матимуть змогу передбачити дії посадових осіб митниць ДФС під час здійснення митних формальностей, що відповідає принципам законності та прозорості виконання державою контрольних функцій;

повноцінне застосування митницями ДФС у пунктах пропуску для повітряного сполучення двоканальної системи митного контролю товарів, що переміщуються громадянами, забезпечить оперативне проведення ними митних формальностей в умовах збільшення пасажиропотоку;

нормативно-правові акти з питань митної справи відповідатимуть законодавству України та її зобов'язанням, передбаченим Угодою про Асоціацію.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу не передбачає додаткових фінансових витрат центральних органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання та громадян.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим, оскільки Кодекс та постанова Кабінету Міністрів України, на виконання яких розроблено проект наказу, мають необмежений термін дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на громадян та суб'єктів господарської діяльності, які переміщують товари і транспортні засоби через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

Протягом 2017 року переміщення повітряних суден та товарів через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення здійснили майже 6000 суб'єктів господарювання та перетнули митний кордон у цих пунктах пропуску 4,6 млн громадян.

Реалізація акта не впливатиме на зміни сум податків і зборів (обов'язкових платежів), що справляються при переміщенні повітряних суден через митний кордон України та товарів, що переміщуються ними, оскільки не встановлює (не скасовує) нових видів податків і зборів, а також не змінює їх розмірів. У зв'язку з цим розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не зміниться.

Рівень поінформованості громадян та суб'єктів господарювання щодо основних положень наказу високий, оскільки наказ оприлюднений на офіційних сайтах Міністерства фінансів України і ДФС та в друкованих засобах масової інформації.

У зв'язку з прийняттям акта держава, суб'єкти господарювання та громадяни не витратять додаткових коштів і часу на реалізацію його норм.

Додаткові показники результативності регуляторного акта:

обсяг товарообігу та пасажиропотоку через митний кордон України у пунктах пропуску для повітряного сполучення;

чисельність посадових осіб митниць ДФС, задіяних у проведенні контрольних функцій, у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом статистичного методу із використанням інформаційних систем ДФС.

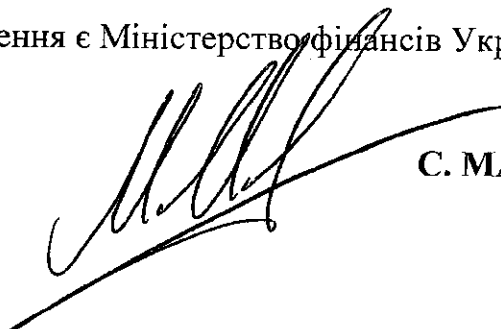
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності наказом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через два роки після набрання чинності наказом.

У разі виявлення неврегульованих та/або проблемних питань на підставі проведеного аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання та громадян ці питання будуть врегульовані шляхом унесення відповідних змін.

Виконавцем заходів з відстеження є Міністерство фінансів України.

В.о. Міністра фінансів України



С. МАРЧЕНКО



ОПИТУВАННЯ

Чи підтримуєте Ви запровадження об'єднаної звітності з ПДФО та ЄСВ?

Так.

Ні.

Відслати

Результати
Архів опитувань

Проект наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті”

23.04.2018

Повідомлення про оприлюднення

проекту наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті”

На веб-порталі ДФС (www.sfs.gov.ua) у підрозділі „Проекти регуляторних актів” розділу „Регуляторна політика” розміщено доопрацьований проект наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті” (далі – проект наказу).

Проект наказу розроблено з метою приведення нормативно-правових актів щодо контролю за переміщенням повітряних суден через державний кордон України у відповідність до положень Митного кодексу України та актів Кабінету Міністрів України. Проектом наказу передбачається затвердити Порядок виконання митних формальностей на повітряному транспорті, яким визначається єдиний підхід під час здійснення митного контролю та митного оформлення повітряних суден і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

Розробником проекту наказу є ДФС.

Зауваження та пропозиції стосовно змісту проекту наказу надавати у письмовій та електронній формі протягом місяця з дня публікації цього оголошення за такими адресами:

Державна фіскальна служба України, 04655, МПС, м. Київ - 53, Львівська площа, 8, e-mail: yomkpp@sfs.gov.ua.

Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2, e-mail: infomf@minfin.gov.ua

Також пропозиції та зауваження до проекту наказу можна надсилати на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, буд. 9/11, e-mail: infomr@dkrp.gov.ua

ДОДАТКОВІ МАТЕРІАЛИ

Проект наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на повітряному транспорті” (Завантажити)

ПОРЯДОК виконання митних формальностей на повітряному транспорті (Завантажити)

Додаток до Порядку (Завантажити)