



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Озерська сільська рада
Світловодського району
Кіровоградської області**

вул. Центральна, 34, с. Озера,
Світловодський район,
Кіровоградська область, 27542

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Озерської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік на території Озерської сільської ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік на території Озерської сільської ради» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік на території Озерської сільської ради» (далі – проект рішення 3) та документи, що надані до них листом Озерської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області від 07.05.2018 № 138.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 1 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

1. Проектом рішення 1 на території Озерської сільської ради встановлюються:

- єдиний податок; Положення про єдиний податок (додаток 1);
- транспортний податок; Положення про транспортний податок (додаток 2);
- туристичний збір; Положення про туристичний збір (додаток 3);
- орендна плата за земельні ділянки; Положення про орендну плату за земельні ділянки (додаток 4).

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік



податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, визначені проектами рішень.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Відповідно до пунктів 10.2. та 10.3 статті 10 ПКУ, місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю), в межах повноважень, визначених ПКУ, вирішують питання щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ визначено, що плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до пункту 288.1 статті 288 ПКУ, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Згідно з вимогами пункту 288.4 цієї ж статті, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5 статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити з проекту рішення 1 підпункт 1.4 пункту 1, підпункт 2.4 пункту 2, додаток 4, якими регулюються питання встановлення орендної плати за земельні ділянки.

3. Згідно з пунктом 293.2 статті 293 ПКУ **фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:**

1) **для першої групи платників єдиного податку** - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) **для другої групи платників єдиного податку** - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Органи місцевого самоврядування встановлюють ставки та визначають обов'язкові елементи виключно для платників єдиного податку першої та другої груп, ставки податку для платників третьої та четвертої груп визначаються ПКУ.

Таким чином, у Озерської сільської ради відсутні повноваження щодо встановлення ставок податку та визначення обов'язкових елементів для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

Отже, пропонуємо виключити з додатку 1 до проекту рішення ставки податку та обов'язкові елементи податку, які встановлюються для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

4. Абзац другий пункту 3.1 розділу III додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу першого пункту 294.1 статті 294 ПКУ, згідно з яким податковим (звітним) періодом для платників єдиного податку першої, другої та четвертої груп є календарний рік.

Враховуючи вищевикладене, **проект рішення не узгоджується** з вимогами статті 4 Закону, зокрема з **принципом адекватності** – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребує приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення 1 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Щодо проектів рішень 2 та 3

Відповідно до частини другої статті 34 Закону та абзацу першого постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», **пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта, який розробляється сільськими, селищними, міськими, районними у містах, районними та обласними радами готуються Державною регуляторною службою України, серед іншого, на підставі підготовленого експертного висновку відповідальної постійної комісії, утвореної відповідною радою, щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу.**

Згідно з частинами першою та другою статті 34 Закону, **кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської,**

районної у місті, районної, обласної ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.

Відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з цим проектом та підписаним аналізом регуляторного впливу подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики (далі - пропозиції уповноваженого органу).

Враховуючи, що в переліку наданих документів відсутні експертні висновки відповідальної постійної комісії до проектів рішень та аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 2 та 3, Державна регуляторна служба України повідомляє про неможливість провести повноцінний аналіз зазначених проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень 2 та 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності; прозорості та врахування громадської думки - відкритості для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Озерської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік на території Озерської сільської ради», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік на території Озерської сільської ради», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік на території Озерської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями і пропозиціями.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К.М. Ляпіна