



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Любомирська сільська рада
Добровеличківського району
Кіровоградської області**
вул. Шевченка, 37, с. Любомирка,
Добровеличківський район,
Кіровоградська область, 27040

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Любомирської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Любомирської сільської ради єдиного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Любомирської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області від 08.05.2018 № 01-22/20/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Любомирської сільської ради з питань планування, бюджету, фінансів і цін, соціального-економічного розвитку території сільської ради, з правових питань та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Проектом рішення на території Любомирської сільської ради передбачається встановити ставки єдиного податку, інші обов'язкові елементи податку.

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3. статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5397/0/20-18 від 07.06.2018



визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші **обов'язкові елементи**, визначені статтею 7 ПКУ.

Натомість, пунктом 8 проекту рішення визначаються елементи податку, не передбачені статтею 7 ПКУ – порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування або відмови від спрощеної системи оподаткування.

Отже, пропонуємо виключити з проекту рішення норми, не передбачені вимогами податкового законодавства.

2. Підпунктом 1) пункту 10 проекту рішення доручено секретарю Любомирської сільської ради забезпечити оприлюднення даного рішення на дошці оголошень в приміщенні Любомирської сільської ради та Любомирському сільському клубі.

Згідно зі статтею 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо привести підпункт 1) пункту 10 проекту рішення до вимог статті 12 Закону, а саме забезпечити оприлюднення рішення у друкованих засобах масової інформації.

3. Підпункт 1.1. пункту 1 пропонуємо виключити з проекту рішення, як такий, що містить норми, які не відповідають вимогам пункту 293.1. статті 293 ПКУ та частково дублює норми підпункту 1.2. пункту 1 проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, **проект рішення не узгоджується** з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом **адекватності** – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не повною мірою відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, у розділі V АРВ не обґрунтовано ставок податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритму їх визначення.

Показник «Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта» таблиці розділу VIII АРВ встановлено на рівні 0 гривень. При цьому, відповідно до таблиці вигод та витрат суб'єктів господарювання у розділі III АРВ витрати суб'єктів господарювання складуть 93 961 гривень.

Отже, пропонуємо уточнити показники таблиці розділу VIII АРВ.

В розділі 1 Тесту малого підприємництва (М-тест) визначено, що консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «27» квітня по «13» червня 2018 року.

Однак, відповідно до вимог Методики, такі консультації здійснюються у процесі підготовки АРВ та М-тесту з метою визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого та мікропідприємництва і не можуть проводитися після опублікування проекту рішення та аналізу його регуляторного впливу.

В таблиці розділу 3 М-тесту не наведено формули розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва – платників єдиного податку I та II груп, а також не визначено та не розраховано адміністративних витрат суб'єктів мікропідприємництва, якими можуть бути:

- процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (*ознайомлення суб'єктів господарювання із новими ставками податку*);
- процедури організації виконання вимог регулювання (*внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності*).

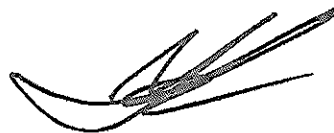
Зазначене ставить під сумнів проведення розробником проекту рішення консультацій з суб'єктами мікропідприємництва з питань визначення на них впливу даного регулювання та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання.

У зв'язку з зазначеним, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як *ефективність* – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та *збалансованість* – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Любомирської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Любомирської сільської ради єдиного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. Ляпіна