



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Благодатненська сільська рада
Бобринецького району
Кіровоградської області
вул. Центральна, 2-А, с. Благодатне,
27222

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Благодатненської сільської ради Бобринецького району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік по Благодатненській сільській раді» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Благодатненської сільської ради Бобринецького району Кіровоградської області від 15.05.2018 № 158/02-24.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Благодатненської сільської ради з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку, екології та комунальної власності, агропромислового комплексу, земельних відносин, благоустрою та розвитку населених пунктів щодо його регуляторного впливу і аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення на території Благодатненської сільської ради встановлюють ставки земельного податку (додаток 1), пільги зі сплати податку для фізичних та юридичних осіб (додаток 2), встановлюються всі обов'язкові елементи податку.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Проектом рішення зазначається порядок обчислення земельного податку відповідно до пунктів 295.2, 295.5 та 295.8 статті 295 ПКУ (пункт 5 проекту рішення); податковий період – відповідно до статті 294 ПКУ (пункт 6 проекту рішення); строк та порядок сплати податку – відповідно до пунктів 295.1, 295.4 та 295.7 статті 295 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ (пункт 7 проекту рішення); строк та порядок подання звітності зі сплати податку – відповідно до пунктів 296.2, 296.4, підпункту 296.5.1 пункту 296.5 статті 296 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ (пункт 8 проекту рішення).

Однак, статті 294, 295, 296 та 297 ПКУ встановлюють елементи єдиного податку, а саме: стаття 294 ПКУ – податковий (звітний) період зі сплати єдиного податку; стаття 295 ПКУ – порядок нарахування та строки сплати єдиного податку; стаття 296 ПКУ – ведення обліку і складення звітності платниками єдиного податку; стаття 297 ПКУ – особливості нарахування, сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо у пунктах 5-8 проекту рішення навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими встановлені відповідні елементи земельного податку.

2. У додатку 2 до проекту рішення, яким визначаються пільги для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку, визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників.

Статтями 281 та 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку з чим пропонуємо додаток 2 до проекту рішення привести у відповідність до вищезазначених норм ПКУ.

Таким чином, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі III АРВ при оцінці впливу альтернатив на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником зазначено, що під дію регулювання підпадають 3 суб'єкти мікропідприємництва. При цьому, не наведено посилань на джерело отримання такої інформації.

Також, в АРВ не обґрунтовано ставок податку, що встановлюється для суб'єктів господарювання, а також, не наведено алгоритму їх визначення.

Назва АРВ свідчить про те, що його було розроблено до проекту рішення Благодатненської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік по Благодатненській сільській раді».

Водночас, до АРВ до проекту рішення додається тест малого підприємництва (далі – М-тест), який має назву «Додаток 1 до АРВ до проекту рішення Кетрисанівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік»».

Згідно з пунктом 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Таким чином, у Благодатненської сільської ради відсутні повноваження щодо встановлення місцевих податків на території Кетрисанівської сільської ради, а, відповідно, і розрахунку М-тесту для таких податків.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив; та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Додатково повідомляємо, що при підготовці експертного висновку до проекту рішення постійною комісією з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку, екології та комунальної власності, агропромислового комплексу, земельних відносин, благоустрою та розвитку населених пунктів Благодатненської сільської ради не зазначені:

номер та дата прийняття рішення про затвердження плану регуляторної діяльності Благодатненської сільської ради, в який включено проект рішення;

кінцевий термін прийняття зауважень та пропозицій до проекту рішення.

Зазначене не дає можливості підтвердити додержання розробником проекту рішення принципу прозорості та врахування громадської думки, визначеного статтею 4 Закону.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проєкт рішення Благодатненської сільської ради Бобринецького району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік по Благодатненській сільській раді» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. ЛЯПІНА