



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ

пров. Новопечерський, 3, корпус 2, м. Київ, 01042, тел./факс. (044) 521-20-40, тел. 521-20-56

07.05.2018 № 6-6-2890

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

вул. Арсенальна, 9-11, м. Київ, 01011

Про погодження проекту акта

Державна екологічна інспекція України надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів» (далі – Проект постанови), розробленого на виконання Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Просимо погодити Проект постанови у найкоротший строк.

- Додатки:
1. Проект постанови на 9 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.

В.о. Голови

І.О. Яковлєв



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією

Відповідно до статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією, що додаються.

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 19 березня 2008 р. № 212 «Про затвердження критеріїв розподілу суб'єктів господарювання за ступенем ризику їх господарської діяльності для навколишнього природного середовища та періодичності здійснення заходів державного нагляду (контролю)» (Офіційний вісник України, 2008 р., № 23, ст. 686).

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

В. ГРОЙСМАН

КРИТЕРІЇ,

за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією

1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, є:

- 1) використання земель, надр;
- 2) інтенсивність рубок догляду лісів;
- 3) утримання зелених насаджень відповідно до норм, встановлених законодавством;
- 4) кількісні показники використання природних ресурсів та/або кількісні показники впливу діяльності суб'єкта господарювання на навколишнє природне середовище, раціональне використання, відтворення і охорону природних ресурсів;
- 5) дотримання вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища, раціональне використання, відтворення і охорону природних ресурсів;
- 6) об'єкт(и), що знаходяться у користуванні або розпорядженні суб'єкта господарювання, включаючи:
 - водосховища залежно від об'єму;
 - хвостосховища і шламонакопичувачі, накопичувачі токсичних відходів відповідно до класу;
 - лісові культури відповідно до класу якості;
 - категорія лісів залежно від основних виконуваних ними функцій;

небезпечні відходи та небезпечні речовини залежно від об'єму;

об'єкти природно-заповідного фонду відповідно до статусу (загальнодержавний або місцевий), а також їх місце розташування (у межах населених пунктів або поза ними);

наявність об'єктів тваринного або рослинного світу, занесених до Червоної книги України;

небезпечні речовини, що перевозяться відповідно до класу;

пестициди та агрохімікати.

2. Відповідно до встановлених критеріїв суб'єкти господарювання з урахуванням зазначеного відносяться до одного з трьох ступенів ризику - високого, середнього або незначного.

3. До суб'єктів господарювання із високим ступенем ризику відносяться суб'єкти, які відповідають одній із умов:

1) у році, що передує плановому, проводили діяльність з:

видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім підземних питних вод, грязей лікувальних, ропи, розсолів, теплоенергетичних, технічних та промислових вод, сировини піщано-гравійної, дорогоцінного каміння органогенного утворення відповідно до ліцензії);

геологічного вивчення, в тому числі дослідно-промислової розробки, корисних копалин загальнодержавного значення (крім грязей лікувальних, ропи, розсолів, теплоенергетичних, технічних та промислових вод, сировини піщано-гравійної);

2) у році, що передує плановому, використовували або мали у своєму розпорядженні:

водосховища об'ємом 5 млн. куб. метрів або більше;

оборотні системи водоспоживання проектною потужністю 1000 куб. метрів на добу або більше;

об'єкти, що відносяться до I класу хвостосховищ і шламонакопичувачів, накопичувачів токсичних відходів;

місця видалення відходів III класу небезпеки в обсязі 0,5 тис. тонн на рік або більше, та/або IV класу небезпеки в обсязі 5 тис. тонн на рік або більше;

ліси природоохоронного, наукового, історико-культурного, рекреаційно-оздоровчого призначення та/або захисні ліси незалежно від їх площі;

3) у році, що передує плановому, здійснювали:

забір або використання води в обсязі 25 тис. куб. метрів на рік або більше;

скид зворотних вод (стічна, шахтна, кар'єрна, дренажна) у водні об'єкти незалежно від об'єму;

викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря в обсязі 5 тис. тонн на рік або більше;

утворення, збирання, сортування, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізацію, видалення, знешкодження та захоронення відходів включених до розділу А Жовтого переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2000 р. № 1120 «Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів» (Офіційний вісник України, 2000 р., № 29, ст. 1217):

I класу небезпеки - в обсязі 10 тонн на рік або більше;

II класу небезпеки - в обсязі 100 тонн на рік або більше;

виробництво, транспортування, торгівля, зберігання, застосування, утилізація, знищення та знешкодження пестицидів та агрохімікатів (крім тих, що використовуються для державних випробувань та наукових досліджень, науково-технологічних досліджень та випробувань);

планова діяльність та об'єкти, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля

користування та/або охорону території (у тому числі водного об'єкту) на якій:

у стані природної волі перебуває три або більше види об'єктів тваринного світу, що занесені до Червоної книги України;

зростають три або більше види об'єктів рослинного світу, що занесені до Червоної книги України;

вилучення з природного середовища занесених до Червоної книги України об'єктів тваринного або рослинного світу;

утримання диких тварин, занесених до Червоної книги України в неволі або напіввільних умовах або використання диких тварин у видовищних заходах;

діяльність, пов'язану з охороною природних ресурсів на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду:

загальнодержавного значення;

розташованих повністю або частково у межах населених пунктів;

рубки головного користування обсягом:

20 тис. метрів кубічних і більше - для суб'єктів господарювання, які знаходяться у підпорядкуванні Держлісагентства;

3 тис. метрів кубічних і більше - для інших лісокористувачів;

рубки догляду сильної та дуже сильної інтенсивності (інтенсивність більше 26% запасу деревини), крім рубок у молодниках;

роботи пов'язані з веденням лісового господарства в гірських лісах;

рубки головного користування в обсязі менше 40% від загального об'єму заготовленої деревини для суб'єкта господарювання, який здійснює господарську діяльність в зоні Українських Карпат, мішаних лісів та/або лісостеповій зоні;

заготівлю деревини при здійсненні заходів з поліпшення санітарного стану лісів та санітарних вимог в обсязі більше 40% від загального об'єму заготівлі, проведеної суб'єктом господарювання (за виключенням рубок не пов'язаних з веденням лісового господарства);

заготівля ділової деревини при здійсненні заходів з поліпшення стану лісів та санітарних вимог в обсязі більше 20% на окремій ділянці;

переведення лісових культур I класу якості у покриті лісом площу в обсязі 40% або менше від загальної площі переводу лісових культур;

діяльність за матеріалами безперервного лісовпорядкування;

протягом останніх двох років, що передують плановій перевірці мали пожежі на землях лісгосподарського призначення;

діяльність із утримання зелених насаджень в населених пунктах, населення яких становить 150 тис. мешканців і більше;

3) суб'єкти господарювання, що здійснюють свою діяльність в областях у році, що передує плановому, мали місце спалахи захворювань на африканську чуму свиней;

4) протягом трьох років, що передують плановому, мали зміни площі території мисливських угідь;

5) площа мисливських угідь, що перевищує 10 тис. гектар;

6) мають фактичну чисельність диких тварин менше 70 % від оптимальної чисельності;

7) мають місце факти притягнення до кримінальної відповідальності посадових осіб суб'єкта господарювання за порушення вимог законодавства у зазначеній сфері.

4. До суб'єктів господарювання із середнім ступенем ризику відносяться суб'єкти, які:

1) у році, що передує плановому, здійснювали діяльність з видобування:

підземних питних вод;

корисних копалин місцевого значення;

дорогоцінного каміння органогенного утворення відповідно до ліцензії.

2) у році, що передує плановому, використовували або мали у своєму розпорядженні:

водосховища об'ємом від 1 млн. куб. метрів до 5 млн. куб. метрів;

об'єкти, що відносяться до II класу хвостосховищ і шламонакопичувачів, і накопичувачів токсичних відходів;

місяця видалення відходів III класу небезпеки в обсязі від 50 тонн до 500 тонн на рік, та/або IV класу небезпеки в обсязі від 1 тис. тонн до 5 тис. тонн на рік;

оборотні системи водоспоживання загальною потужністю від 500 куб. метрів до 1000 куб. метрів на добу;

3) у році, що передує плановому, здійснювали:

забір та/або використання води обсягом від 5 тис. куб. метрів до 25 тис. куб. метрів на рік;

скид стічних вод, які утворилися в процесі виробничої діяльності, у мережі комунальної (відомчої) каналізації;

викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря в обсязі від 1 до 5 тис. тонн на рік;

утворення, збирання, сортування, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізація, видалення, знешкодження та захоронення відходів включених до розділу А Жовтого переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2000 р. № 1120 «Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів» (Офіційний вісник України, 2000 р., № 29, ст. 1217):

I класу небезпеки - в обсязі від 1 тони до 10 тонн на рік;

II класу небезпеки - в обсязі від 10 тонн до 100 тонн на рік;

III класу небезпеки - в обсязі 500 тонн на рік або більше;

користування та/або охорону території (у тому числі водного об'єкту) на якій:

у стані природної волі перебуває два або менше види об'єктів тваринного світу, що занесені до Червоної книги України;

зростають два або менше види об'єктів рослинного світу, що занесені до Червоної книги України;

вилучення з природного середовища диких тварин та/або об'єктів рослинного світу (крім тих, що занесені до Червоної книги України);

діяльність, пов'язану з охороною природних ресурсів на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду місцевого значення (крім об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення, та тих, що розташовані повністю або частково у межах населених пунктів);

рубки головного користування обсягом:

від 1 тис. метрів кубічних до 20 тис. метрів кубічних - для суб'єктів господарювання, які знаходяться у підпорядкуванні Держлісагенства;

від 0,1 тис. метрів кубічних до 3 тис. метрів кубічних - для інших лісокористувачів;

рубки догляду середньої інтенсивності (інтенсивність від 16% до 25% запасу деревини), крім рубок у молодниках;

переведення лісових культур I класу якості у покриті лісом площі від 30% до 50% від загальної площі переведення лісових культур;

заготівлю деревини при здійсненні заходів з поліпшення санітарного стану лісів та оздоровчих заходів в обсязі до 60% від загального об'єму заготівлі проведеної суб'єктом господарювання (за виключенням рубок не пов'язаних з веденням лісового господарства);

діяльність із утримання зелених насаджень в населених пунктах, населення яких становить від 5 тис. до 150 тис. мешканців;

протягом трьох років, що передують плановому, мали зміни площі території мисливських угідь, що перевищує 5 тис. гектарів;

4) мають фактичну чисельність диких тварин менше 80 % від оптимальної чисельності, встановленої законодавством;

5) протягом трьох років, що передують плановому, мають місце факти притягнення до адміністративної відповідальності посадових осіб суб'єкта господарювання за порушення законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

5. До суб'єктів господарювання з незначним ступенем ризику відносяться суб'єкти, що не віднесені до суб'єктів господарювання з високим та середнім ступенем ризику.

6. У разі коли суб'єкт господарювання може бути віднесений одночасно до двох і більше ступенів ризику, такий суб'єкт належить до більш високого ступеня ризику з тих, до яких він може бути віднесений.

7. Планові заходи державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, проводяться з такою періодичністю:

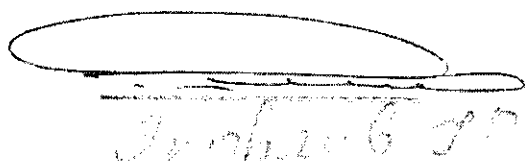
з високим ступенем ризику - не частіше одного разу на два роки;

із середнім ступенем ризику - не частіше одного разу на три роки;

з незначним ступенем ризику - не частіше одного разу на п'ять років.

8. Якщо протягом останніх трьох років, що передують плановому, але не менше як протягом останніх двох заходів державного нагляду (контролю) для суб'єктів господарювання, які віднесені до середнього та незначного ступенів ризику, не виявлено фактів порушення вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, наступний плановий захід державного нагляду (контролю) щодо такого суб'єкта господарювання, проводиться не раніше, ніж через період часу, встановлений для відповідного ступеня ризику, збільшений у 1,5 рази.

9. Якщо з дня прийняття такого рішення за результатами позапланових перевірок виявлено порушення суб'єктом господарювання вимог законодавства у відповідній сфері, наступний плановий захід державного нагляду (контролю) щодо такого суб'єкта господарювання здійснюється у наступному плановому періоді.




ОСТАП СЕЛЕНЬОК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь
ризиків від провадження господарської діяльності та визначається
періодичність проведення планових заходів державного нагляду
(контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища,
раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України (далі – проект Постанови) розроблено на виконання Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», від 03.11.2016 № 1726 постанови Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» та Витягу з протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 71.

Проектом Постанови передбачається викласти у новій редакції критерії за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначити періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, та визнати такою, що втратила чинність постанова Кабінету Міністрів України від 19.03.2008 № 212 «Про затвердження критеріїв розподілу суб'єктів господарювання за ступенем ризику їх господарської діяльності для навколишнього природного середовища та періодичності здійснення заходів державного нагляду (контролю)».

У разі прийняття проекту Постанови будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері навколишнього природного середовища та забезпечено періодичність здійснення заходів державного нагляду (контролю) у відповідності до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

2. Мета і шляхи її досягнення

Прийняття Постанови дозволить встановити єдині критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у зазначеній сфері, визначити періодичність проведення планових заходів

державного нагляду (контролю) у зазначеній сфері, а також зменшити кількість та частоту проведення перевірок, чітко окреслити коло суб'єктів господарювання, які належать до високого, середнього та незначного ступенів ризику.

3. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною регуляторною службою України та проходження правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект Постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6-1. Запобігання дискримінації

Положення, які містять ознаки дискримінації у проекті Постанови відсутні.

7. Запобігання корупції

У Проекті відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект Постанови доводиться до відома суб'єктів господарювання шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Державної екологічної інспекції www.dei.gov.ua у розділі «Законотворчість».

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект Постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Постанови не потребує узгодження з соціальними партнерами.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Постанови є регуляторним актом. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України дозволить зменшити кількість перевірок господарської діяльності суб'єктів господарювання та періодичність їх проведення.

10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація Постанови не буде впливати на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття Постанови сприятиме підвищенню захищеності суб'єктів господарювання та зменшенню кількості та частоти здійснення перевірок, чітко окреслить коло суб'єктів господарювання, які належать до високого, середнього та незначного ступеня ризику.

**В.о. Голови Державної екологічної
інспекції України**


І.О. Яковлєв

« ___ » _____ 2018 р.