



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс: (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua; Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____ **Державна регуляторна служба України**
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

на № _____

Про погодження нормативно-
правового акту

На виконання вимог статей 1, 2, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 та 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Закону України від 23 березня 2017 р. № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами - підприємцями» Міністерство екології та природних ресурсів України надсилає до розгляду проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446».

Просимо розглянути зазначений нормативно-правовий акт та надати свої пропозиції та зауваження.

Додаток:

1. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446» на 7 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка до проекту постанови на 3 арк. в 1 прим.;
3. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 18 арк. в 1 прим.;
4. Повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк. в 1 прим.;

Заступник Міністра

В.М. Вакарчук

Виконавець:
Шкамардіна Альона Олександрівна
(044) 206-31-52



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Поводження з небезпечними відходами є однією з найскладніших та найнебезпечніших галузей, яка потребує високого рівня професійності та кваліфікації працівників, достатнього забезпечення матеріально-технічними засобами для провадження певного виду робіт.

Здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами потребують обов'язкового державного контролю та відповідальності суб'єктів господарювання.

Провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами потребує захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, захисту навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

За рік в середньому в Україні утворюється 312267,6 тис. т відходів, серед них 587,3 тис.т. відходів I-III класів небезпеки.

На початок здійснення Мінприроди у 2016 році планових заходів контролю з дотримання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами кількість суб'єктів господарювання, що мали ліцензії на поводження з небезпечними відходами, становила 297.

З 297 суб'єктів господарювання Мінприроди було перевірено 74 підприємства, 45 з них ліцензії були анульовані та 29 видано розпорядження про усунення порушень вимог Ліцензійних умов.

За результатами проведених перевірок було встановлено тотальне недотримання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов та вимог природоохоронного законодавства в цілому.

Так, серед найпоширеніших порушень виявлено:

- відсутність ліцензіату за місцем реєстрації;
- недостовірність даних, зазначених у відомостях, що додавались до заяви про отримання ліцензії;
- невідповідність заявленої матеріально-технічної бази для провадження певних видів робіт;
- невідповідність керівного складу кваліфікаційним вимогам, встановленим для провадження господарської діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами;
- невідповідність складських та виробничих приміщень нормам санітарного законодавства;
- відсутність інвентаризації та первинного обліку відходів, що утворюються та зберігаються на підприємствах та ін.

Суттєвою проблемою на сьогодні є також неврегульованість на законодавчому рівні питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання, яке зазвичай відрізняється від місця реєстрації підприємства.

В Законі України "Про ліцензування видів господарської діяльності" (далі - Закон) відсутня норма «адресної копії ліцензії», яка була передбачена Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності». Суб'єкт господарської діяльності був зобов'язаний отримати адресну копію ліцензії на кожне місце фактичного провадження своєї діяльності або на кожну філію, у зв'язку з тим, що у більшості випадків юридична адреса підприємств відрізняється від фактичного місця провадження діяльності або суб'єкт

господарювання має декілька філій з різними фактичними адресами. Переліком документів, що подаються для отримання ліцензії, передбачено отримання позитивного висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи щодо відповідності умов безпеки на об'єкті, на якому здійснюється поводження з небезпечними відходами, та позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля у сфері поводження з небезпечними відходами, яким враховуються саме умови відповідності фактичного місця провадження господарської діяльності нормам екологічного та санітарного законодавства.

Тому відсутність вищезазначеної норми "адресної копії ліцензії" в Законі неминуче призводить до зловживання та порушення норм чинного природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами та як наслідок - до катастрофічних наслідків, пов'язаних із забрудненням навколишнього природного середовища та погіршення якості та рівня безпеки життя та здоров'я громадян.

Крім того, почастишали випадки забруднення ліцензіатами навколишнього природного середовища небезпечними відходами (люмінесцентні лампи, непридатні для використання пестициди та агрохімікати, відпрацьовані нафтопродукти тощо). Задля вирішення цієї проблеми пропонується внести до переліку документів, що подаються здобувачем ліцензії, надання копії договору про передачу іншому ліцензіату небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження або захоронення.

Разом з тим, необхідність розроблення проекту акту виникла у зв'язку з внесенням змін до статей 1, 2, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 та 19 Закону та прийняттям Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами-підприємцями".

Даний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446» (далі - проект акту) передбачає дещо суворіші вимоги до здобувачів ліцензій та пропонує

шляхи вирішення найпроблематичніших питань задля збереження довкілля, життя та здоров'я громадян.

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів.

Причини виникнення проблеми:

- До виникнення проблеми неврегульованості питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання, яке зазвичай відрізняється від місця реєстрації підприємства, призвела відсутність в Законі норми "адресної копії ліцензії", а також норми щодо передліцензійної перевірки здобувача ліцензії.
- До виникнення проблем щодо невідповідності заявленої матеріально-технічної бази, недостовірності даних, що подавалися до органу ліцензування, під час отримання ліцензії призвела проблема відсутності передліцензійної перевірки.
- До виникнення проблеми забруднення навколишнього природного середовища небезпечними відходами призвела неконтрольованість подальшого долі небезпечних відходів у разі здійснення ліцензіатом лише збирання та/або зберігання небезпечних відходів.

Підтвердження важливості проблеми:

Зазначені проблеми неминуче призводять до зловживання та порушення норм природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами, та як наслідок - погіршення якості та рівня безпеки життя та здоров'я громадян, забруднення навколишнього природного середовища.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
-	-	0	-

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	1	1
Громадяни	1	1
Суб'єкти господарювання	1	1
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	1	1

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Одним з основних і найважливіших ринкових механізмів, який тісно взаємодіє з іншими ринковими механізмами є механізм конкуренції.

Серед інших ринкових механізмів слід згадати механізми рівноваги попиту і пропозиції, ринкового ціноутворення, інфляції, економічних циклів тощо.

Проблеми неврегульованості питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності, забруднення небезпечними відходами навколишнього природного середовища, невідповідності заявленої матеріально-технічної бази, необхідної для забезпечення виконання заявлених здобувачем ліцензії операцій поводження з небезпечними відходами, не регулюються механізмами конкуренції, механізмами ринкового ціноутворення та інфляції, рівноваги попиту і пропозиції, тому і не можуть бути вирішені за їх допомогою.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Діючі регуляторні акти відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

- Забезпечення права громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля, передбачене статтею 50 Конституції України.
- Забезпечення належного рівня безпеки під час провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	На сьогоднішній час зазначені проблеми не вирішені. При залишенні ситуації без змін призведе до негативних та непередбачуваних наслідків, унеможливить здійснення ліцензування у сфері поводження з відходами.
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта, що вдосконалює державне управління у сфері провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.
Альтернатива 3	немає

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття акта дасть змогу врегулювати діяльність з поводження з небезпечними відходами та забезпечить безпеку держави.	Витрати відсутні.
Альтернатива 3	немає	немає

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття акта посприє створенню безпечних умов для життя та здоров'я населення, позитивно вплине на стан навколишнього природного середовища.	Витрати відсутні.
Альтернатива 3	немає	немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Альтернатива 1

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	8	240	250
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0%	4%	96%	100,00%

Альтернатива 2

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	8	240	250
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0%	4%	96%	100,00%

Альтернатива 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	8	240	250

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0%	4%	96%	100,00%
--	----	----	----	-----	---------

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття акта встановить однозначні, прозорі вимоги у сфері поводження з небезпечними відходами.	Витрати відсутні.
Альтернатива 3	немає	немає

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	
Альтернатива 2	
Альтернатива 3	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Зазначені проблеми продовжують існувати.
Альтернатива 2	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 3	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	-

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p>Держава: Прийняття акта дасть змогу врегулювати діяльність з поводження з небезпечними відходами та забезпечить безпеку держави.</p> <p>Громадяни: Прийняття акта посприє створенню безпечних умов для життя та здоров'я населення, позитивно вплине на стан навколишнього природного середовища.</p> <p>Суб'єкти</p>	<p>Держава: Витрати відсутні.</p> <p>Громадяни: Витрати відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати: Витрати відсутні.</p> <p>Сумарні витрати, грн:</p>	<p>Встановлення однозначних, прозорих вимог ведення бізнесу у сфері поводження з небезпечними відходами, створення робочих місць та покращення інвестиційного клімату держави.</p>

	<p>господарювання: Прийняття акта встановить однозначні, прозорі вимоги у сфері поводження з небезпечними відходами.</p>		
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Держава: Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. Громадяни: Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. Суб'єкти господарювання: Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.</p>	<p>Держава: Витрати відсутні. Громадяни: Витрати відсутні. Суб'єкти господарювання: Витрати: Витрати відсутні. Сумарні витрати, грн:</p>	<p>Ситуація у сфері поводження з небезпечними відходами залишиться без змін, що у подальшому буде призводити до зростання негативних та непередбачуван их наслідків.</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Держава: немає Громадяни: немає Суб'єкти</p>	<p>Держава: немає Громадяни: немає Суб'єкти</p>	-

	господарювання: немає	господарювання: Витрати: немає Сумарні витрати, грн:	
--	--------------------------	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Вирішення існуючих проблем у сфері поводження з небезпечними відходами.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 1	Немає аргументів.	Падіння рейтингу України серед відповідних світових рейтингів у сфері з поводження з небезпечними відходами.
Альтернатива 3	-	-

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

- Забезпечення дотримання законодавства України у сфері ліцензування провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами шляхом визначення вичерпного переліку вимог для здійснення безпечного провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами для навколишнього природного середовища, життя та здоров'я людей.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Забезпечити інформування громадськості про встановлені актом положення шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінприроди.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

безстроково

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі та прив'язати до дії Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності". Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проект регуляторного акту. Термін набрання чинності регуляторним актом - відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0

2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
4	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	-	248	255	276
5	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	-	0	0	0

6	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	-	5	3	2
7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	-	100	100	100
8				0	0	0

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

2 роки

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

5 років

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження
результативності:**

Статистичні

**Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному
опитуванні:**

-

Наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження:

-

**Міністр екології та
природних ресурсів України**



Остап СЕМЕРАК

ПОВІДОМЛЕННЯ

**про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України
Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених
постановою Кабінету Міністрів України
від 13 липня 2016р. № 446**

Підставою для розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446» є виконання вимог статей 10 - 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт
Міністерство екології та природних ресурсів України

**Назва структурного підрозділу, що розробляв регуляторний акт,
адреса та телефони**

Департамент екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності
Мінприроди, адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ,
03035; тел. 206-31-52;
e-mail: Shkamardina@menr.gov.ua.

Зазначений проект наказу та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб – сайті Мінприроди: <https://menr.gov.ua/projects/107/>.

Зауваження та пропозиції до зазначеного комплекту документів від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом 1 місяця з дня оприлюднення на офіційному веб-сайті.

**Директор департаменту
екологічної безпеки та
дозвільно-ліцензійної діяльності**



С.І. Лук'янчук

29 листопада 2018 р.



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ р. № _____

Київ

Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 446 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 57, ст. 1975) зміни, що додаються.

2. Установити, що строк, протягом якого ліцензіати, які мають ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, подають до органу ліцензування документи та відомості, визначені частиною третьою статті 15 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» становить два місяці з дня опублікування цієї постанови.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

**ЗМІНИ,
що вносяться до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з
поводження з небезпечними відходами**

1. Назву розділу «Документи, що подаються для отримання (переоформлення) ліцензії» викласти у вигляді: «Документи, що подаються для отримання, розширення, звуження, переоформлення ліцензії».

2. У пункті 6:

після абзацу одинадцятого доповнити трьома новими абзацами такого змісту:

«копія договору, засвідченого підписом керівника суб'єкта господарювання, про передачу іншому ліцензіату небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження або захоронення (у разі здійснення лише збирання та/або зберігання небезпечних відходів);

копію сертифікату про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів або декларації про готовність до експлуатації об'єкта, будівництво якого здійснено на підставі будівельного паспорта;

акт про проведення передліцензійної перевірки наявності матеріально-технічної бази».

У зв'язку з цим абзац дванадцятий вважати абзацом п'ятнадцять;

3. У пункті 7 після слів «відповідно до статті» цифру 13 замінити на слова та цифри «пункту 7 статті 15»;

слово та цифру «(додаток 5)» виключити.

4. Розділ «Документи, що подаються для отримання (переоформлення) ліцензії» доповнити новими пунктами 7-1, 7-2 та 7-3 такого змісту:

«7-1. У разі припинення діяльності в частині здійснення окремих операцій поводження з небезпечними відходами та/або з окремими видами небезпечних відходів, ліцензіат подає до органу ліцензування заяву про звуження ліцензії (Додаток 5);

7-2. У разі створення ліцензіатом, який провадить господарську діяльність з поводження з небезпечними відходами згідно з отриманою ліцензією, нового або зміни існуючого місця провадження господарської діяльності він подає до органу ліцензування, у термін, що не перевищує одного тижня з дня настання таких змін, заяву (Додаток 1) та документи, передбачені пунктом 6 цих Ліцензійних умов;

7-3. У разі розширення провадження господарської діяльності в частині доповнення операцій поводження з небезпечними відходами та/або окремих видів небезпечних відходів, ліцензіат подає до органу ліцензування заяву про отримання (розширення) ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (Додаток 1) та документи, що передбачені пунктом 6 цих Ліцензійних умов».

5. У пункті 11:

після абзацу третього доповнити пункт п'ятьма новими абзацами наступного змісту:

«наявності діючого договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру;

наявності Звіту про утворення та поводження з відходами, за формою, затвердженою наказом Державного комітету статистики України від 19 серпня 2014 р. № 243;

наявності сертифікату про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів або декларації про готовність до експлуатації об'єкта, будівництво якого здійснено на підставі будівельного паспорта (з метою встановлення відповідності призначення об'єкту будівництва до цілей його використання);

подання до органу ліцензування щоквартального звіту про обсяги та методи знешкодження лікарських засобів за формою згідно із додатком 3 до Правил утилізації та знищення лікарських засобів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я від 24 квітня 2015 р. № 242, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 18 травня 2015 р. за № 550/26995 (для ліцензіатів, що здійснюють знешкодження та/або утилізацію відходів виробництва, одержання і застосування біоцидів і фітофармацевтичних препаратів та відходів виробництва, одержання і застосування фармацевтичних препаратів);

наявності дозволу на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки у разі здійснення монтажу, демонтажу, налагодження, ремонту, технічного обслуговування, реконструкції машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 3 до Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1107 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 84, ст. 3077)».

У зв'язку з цим абзаци четвертий – чотирнадцятий вважати абзацами дев'ятим – дев'ятнадцятим відповідно.

У другому реченні абзацу тринадцять слова «позитивний висновок державної екологічної експертизи» замінити на «вмсновки з оцінки впливу на довкілля».

Після абзацу чотирнадцять доповнити новим абзацом такого змісту:

«Дозволяється передача небезпечних відходів іншому ліцензіату, згідно із договором, що має ліцензію на оброблення, утилізацію/знешкодження та/або видалення».

У зв'язку з цим абзац чотирнадцятій вважати абзацом двадцятим.

6. Абзац другий пункту 12 після слів «працівників засобами колективного захисту» доповнити підпунктами «: а) засобами нормалізації повітряного середовища виробничих приміщень і робочих місць (включаючи пристрої для підтримування нормованої величини барометричного тиску, вентиляції (припливно-витяжної вентиляції для виробничих та складських приміщень) та очищення повітря; локалізації шкідливих факторів, опалення; автоматизованого контролю і сигналізації; дезодорації повітря; б) засобами нормалізації повітряного середовища виробничих приміщень і робочих (включаючи джерела світла, освітлювальні прилади; світлові прорізи; світлозахисні пристрої, світлофільтри);».

7. У першому реченні абзацу першого пункту 13 після слів «(разом з документами, що дають можливість її ідентифікувати)» доповнити словами «необхідну для забезпечення виконання заявлених операцій поводження з небезпечними відходами»;

8. Абзац п'ятий пункту 16 після слів «Збирання та сортування відходів здійснюється за видами та класами безпеки» доповнити словами «за допомогою заявленої матеріально-технічної бази».

9. У пункті 17:

абзац перший після слів «Оброблення відходів проводять» доповнити словами «за допомогою заявленої матеріально-технічної бази»;

абзац третій після слів «вилучення з них цінних компонентів тощо.» доповнити новим реченням такого змісту «Утилізацію небезпечних відходів проводять за допомогою заявленої матеріально-технічної бази»;

абзац четвертий після слів «виробничого устаткування з переробки відходів» доповнити словами «та зберігатись на території виробничих майданчиків та у місцях їх зберігання більше 30 календарних днів. Для ліцензіатів, що здійснюють виключно збирання та/або зберігання небезпечних відходів – не більше 30 календарних днів до моменту передачі їх згідно із договором іншому ліцензіату для здійснення їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження.».

10. У Додатку 6 до Ліцензійних умов:

слова «Позитивний висновок державної екологічної експертизи» замінити на «Висновок з оцінки впливу на довкілля»;

слова «Дозвіл на виконання робіт підвищеної безпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної безпеки» замінити словами «Дозвіл на початок виконання робіт підвищеної безпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної безпеки»;

11. Додаток 1 до Ліцензійних умов викласти у редакції, що додається.

12. Додаток 5 до Ліцензійних умов викласти у редакції, що додається.

Додаток 1
до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з поводження з небезпечними відходами

_____ (найменування органу ліцензування)

ЗАЯВА
про отримання (розширення) ліцензії на провадження господарської
діяльності з поводження з небезпечними відходами

Здобувач ліцензії _____
(найменування юридичної особи / прізвище, ім'я, по батькові
фізичної особи — підприємця)

_____ (місцезнаходження юридичної особи / місце реєстрації фізичної особи — підприємця)

_____ (для юридичних осіб — код згідно з ЄДРПОУ, для фізичних осіб — підприємців — ідентифікаційний

_____ код або серія, номер паспорта фізичної особи — підприємця, ким і коли виданий (у разі відмови

_____ через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера

_____ облікової картки платника податків)

_____ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

_____ (номер телефону)

_____ (номер факсу)

_____ (адреса електронної пошти)

організаційно-правова форма (для юридичної особи) _____,

коди (для юридичних осіб): КОПФГ _____,

КОАТУУ _____,

наявність раніше отриманої ліцензії _____,

(серія, номер, дата видачі та строк дії останньої
виданої ліцензії (за наявності),
орган ліцензування)

просить видати (розширити) ліцензію на провадження господарської діяльності з
поводження з небезпечними відходами:

_____ (вказати вид господарської діяльності повністю або частково)

Місця провадження господарської діяльності, зокрема відомості про філії, інші відокремлені підрозділи, що провадитимуть діяльність на підставі ліцензії:

Порядковий номер	Найменування	Місце провадження діяльності
------------------	--------------	------------------------------

З порядком отримання ліцензії та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами ознайомлений і зобов'язуюсь їх виконувати.

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

Здобувач ліцензії

(підпис)

(прізвище, ініціали)

“ ___ ” _____ 20__ р.

Додаток 5
до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з поводження з небезпечними відходами

_____ (найменування органу ліцензування)

ЗАЯВА
про звуження ліцензії на провадження господарської
діяльності з поводження з небезпечними відходами

Ліцензіат _____

(найменування юридичної особи/прізвище, ім'я,
по батькові фізичної особи - підприємця)

_____ (місцезнаходження юридичної особи/місце реєстрації фізичної особи - підприємця)

_____ (для юридичних осіб - код згідно з ЄДРПОУ, для фізичних осіб - підприємців - ідентифікаційний

код або серія, номер паспорта фізичної особи - підприємця, ким і коли виданий (у разі відмови

через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера

_____ облікової картки платника податків)

_____ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

_____ (номер телефону)

_____ (номер факсу)

_____ (адреса електронної пошти)

Просить звужити провадження виду господарської діяльності на:

_____ (зазначити підставу звуження виду господарської діяльності)

Місця провадження господарської діяльності, зокрема відомості про філії, інші відокремлені підрозділи, що провадитимуть діяльність на підставі ліцензії:

Порядковий номер	Найменування	Місце провадження діяльності
------------------	--------------	------------------------------

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

Ліцензіат _____

_____ (підпис)

_____ (прізвище, ініціали)

“ ___ ” _____ 20__ р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з поводження з небезпечними відходами»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 р. № 446» розроблено на виконання вимог статей 10 - 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття акта є реалізація державної політики у сфері ліцензування поводження з небезпечними відходами шляхом затвердження вичерпного переліку вимог, що гарантують недопущення негативного впливу на населення та навколишнє природне середовище і є обов'язковими для всіх ліцензіатів, та вичерпного переліку документів, необхідних для отримання ліцензії.

3. Правові аспекти

Перелік нормативно-правових актів, що регулюють відносини у цій сфері:

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про відходи»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

Закон України «Про охорону праці»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13.07.2000 р. № 1120 «Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством юстиції України, Державною регуляторною службою України, Державною службою статистики України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6.¹. Запобігання дискримінації

У проекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції.

Проект акта не містить у собі чинників, які можуть бути основою для корупційних зловживань.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінприроди для проведення консультацій з громадськістю.

8.1. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується питань соціально-трудової сфери і не зачіпає інтереси працівників і роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства.	Не передбачено
Інтереси суб'єктів господарювання	Приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства.	Не передбачено
Інтереси громадян	Приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства.	Не передбачено

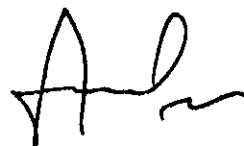
10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

У проєкті акта відсутні положення, що впливають на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проєкту акта є виконання вимог статей 6 та 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», а саме: затвердження переліку вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами України.

Міністр екології та
природних ресурсів України



Остап СЕМЕРАК

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Запропонований зміст положення (норми)
Документи, що подаються для отримання (переоформлення) ліцензії	Назву розділу викласти у вигляді: «Документи, що подаються для отримання, розширення, звуження, переоформлення ліцензії».
Норма відсутня	<p>Абзац одинадцятий пункту 6:</p> <p>Після абзацу одинадцятого доповнити трьома новими абзацами такого змісту:</p> <p>«копія договору, засвідченого підписом керівника суб'єкта господарювання, про передачу іншому ліцензіату небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження або захоронення (у разі здійснення лише збирання та/або зберігання небезпечних відходів);</p> <p>копію сертифікату про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів або декларації про готовність до експлуатації об'єкта, будівництво якого здійснено на підставі будівельного паспорту;</p> <p>акт про проведення передліцензійної перевірки наявності матеріально-технічної бази.</p>
<p>Пункт 7</p> <p>У разі виникнення підстав для переоформлення ліцензії відповідно до статті 13 Закону ліцензіат зобов'язаний протягом місяця подати до органу ліцензування заяву про переоформлення ліцензії (додаток 5) та відповідні документи або їх копії (фотокопії), засвідчені в установленому порядку, які підтверджують наявність підстав для переоформлення ліцензії.</p>	<p>Пункт 7</p> <p>У разі виникнення підстав для переоформлення ліцензії відповідно до пункту 7 статті 15 Закону ліцензіат зобов'язаний протягом місяця подати до органу ліцензування заяву про переоформлення ліцензії та відповідні документи або їх копії (фотокопії), засвідчені в установленому порядку, які підтверджують наявність підстав для переоформлення ліцензії.</p>
Норма відсутня	Ліцензійні умови доповнити пунктами 7-1, 7-2 та 7-3 такого

змісту:

«7-1. У разі припинення діяльності в частині здійснення окремих операцій поводження з небезпечними відходами та/або з окремими видами небезпечних відходів, ліцензіат подає до органу ліцензування заяву про звуження ліцензії (Додаток 5);

7-2. У разі створення ліцензіатом, який провадить господарську діяльність з поводження з небезпечними відходами згідно з отриманою ліцензією, нового або зміни існуючого місця провадження господарської діяльності він подає до органу ліцензування, у термін, що не перевищує одного тижня з дня настання таких змін, заяву (Додаток 1) та документи, передбачені пунктом 6 цих Ліцензійних умов;

7-3. У разі розширення провадження господарської діяльності в частині доповнення операцій поводження з небезпечними відходами та/або окремих видів небезпечних відходів, ліцензіат подає до органу ліцензування заяву про отримання (розширення) ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (Додаток 1) та документи, що передбачені пунктом 6 цих Ліцензійних умов».

Пункт 11:

Абзац третій

наявності плану локалізації та ліквідації аварії на об'єкті (у разі внесення об'єкта до Державного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки);

Норма відсутня

Пункт 11:

після абзацу третього доповнити пункт п'ятьма новими абзацами наступного змісту:

«наявності діючого договору страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яку може бути заподіяно пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру;

наявності Звіту про утворення та поводження з відходами, за формою, затвердженою наказом Державного комітету статистики України від 19 серпня 2014 р. № 243;

наявності сертифікату про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів або декларації про готовність до експлуатації об'єкта, будівництво якого здійснено на підставі будівельного паспорта (з метою встановлення відповідності призначення об'єкту будівництва до цілей його використання);

подання до органу ліцензування шквартального звіту про обсяги та методи знешкодження лікарських засобів за формою згідно із додатком 3 до Правил утилізації та знищення лікарських засобів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я від 24 квітня 2015 р. № 242, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 18 травня 2015 р. за № 550/26995 (для ліцензіатів, що здійснюють знешкодження та/або утилізацію відходів виробництва, одержаних та застосування біододів і фітофармацевтичних препаратів та відходів виробництва, одержаних та застосування фармацевтичних препаратів); наявності дозволу на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки у разі здійснення монтажу, демонтажу, налагодження, ремонту, технічного обслуговування, реконструкції машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 3 до Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1107 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 84, ст. 3077)».

Після абзацу 19 доповнити пункт новим абзацом такого змісту:

Дозволяється передача небезпечних відходів іншому ліцензіату, згідно договору, що має ліцензію на оброблення, утилізацію/знешкодження та/або видалення.

Абзац другий пункту 12:
після слів «працівників засобами колективного захисту» доповнити підпунктами

« а) засобами нормалізації повітряного середовища виробничих приміщень і робочих місць (включаючи пристрої для підтримування нормованої величини барометричного тиску, вентиляції (припливно-витяжної вентиляції для виробничих та складських приміщень) та очищення повітря; локалізації шкідливих факторів, опалення; автоматизованого контролю і

Абзац 14:

У разі анулювання ліцензії ліцензіат повинен забезпечити передавання відходів, які є у нього на зберіганні, суб'єктам господарювання, що мають відповідну ліцензію на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

Абзац другий пункту 12:

працівників засобами колективного захисту (огородження, вентиляція, герметизація тощо) і ефективне їх використання;

сигналізації; дезодорації повітря;

б) засобами нормалізації повітряного середовища виробничих приміщень і робочих (включаючи джерела світла, освітлювальні прилади; світлові прорізи; світлозахисні пристрої, світлофільтри);».

Абзац перший пункту 13:

Суб'єкти господарювання для здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом з документами, що дають можливість її ідентифікувати), власні або орендовані виробничі площі, приміщення, у тому числі схему розташування спеціально відведених, відповідно обладнаних місць (майданчики, складські приміщення) та споруд, обладнання, устаткування для оброблення, знешкодження, захоронення, утилізації небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об'єкти. Матеріально-технічна база на праві власності або відповідно до договору оренди використовується лише одним суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з поводження з небезпечними відходами.

Абзац другий пункту 13:

Ліцензіати, які отримали ліцензії до набрання чинності Законом та орендують одночасно одну і ту саму матеріально-технічну базу, протягом двох місяців після набрання чинності постановою, якою затверджено ці Ліцензійні умови, повинні подати до органу ліцензування відомості разом з копіями підтвердних документів, завірених підписом та печаткою (у разі наявності) суб'єкта господарювання, щодо розмежування оренди матеріально-технічної бази.

Абзац п'ятий пункту 16:

Збирання та сортування відходів здійснюється за видами та класами безпеки для подальшого визначення найбільш оптимальних

Абзац перший пункту 13:

Суб'єкти господарювання для здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом з документами, що дають можливість її ідентифікувати), необхідну для забезпечення виконання заявлених операцій поводження з небезпечними відходами, власні або орендовані виробничі площі, приміщення, у тому числі схему розташування спеціально відведених, відповідно обладнаних місць (майданчики, складські приміщення) та споруд, обладнання, устаткування для оброблення, знешкодження, захоронення, утилізації небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об'єкти. Матеріально-технічна база на праві власності або відповідно до договору оренди використовується лише одним суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з поводження з небезпечними відходами.

Абзац другий пункту 13

Ліцензіати, які отримали ліцензії до набрання чинності Законом та орендують одночасно одну і ту саму матеріально-технічну базу, протягом двох місяців після набрання чинності постановою, якою затверджено ці Ліцензійні умови, повинні подати до органу ліцензування відомості разом з копіями підтвердних документів, завірених підписом суб'єкта господарювання, щодо розмежування оренди матеріально-технічної бази.

Абзац п'ятий пункту 16:

Збирання та сортування відходів здійснюється за видами та класами безпеки, за допомогою заявленої матеріально-технічної бази, для подальшого визначення найбільш оптимальних напрямків

<p>поводження з ними. Змішування відходів, якщо це не передбачено технологічним регламентом, не допускається.</p> <p>Абзац перший пункту 17:</p> <p>Оброблення відходів проводять за допомогою заявленої матеріально-технічної бази, фізичним, хімічним чи біологічним способом. Для оброблення відходів застосовують широкий спектр механічних, гідромеханічних, тепломасообмінних, фізико-хімічних, біологічних та інших процесів.</p> <p>Абзац третій пункту 17:</p> <p>Утилізація повинна бути спрямована на повну або часткову заміну традиційних сировини, матеріалів і палива відходами; вилучення з них цінних компонентів тощо. Утилізацію небезпечних відходів проводять за допомогою заявленої матеріально-технічної бази.</p> <p>Абзац четвертий пункту 17:</p> <p>Кількість небезпечних відходів, які накопичуються в місцях їх утилізації, не повинна перевищувати двотижневої потужності виробничого устаткування з переробки відходів та зберігати на території виробничих майданчиків та у місцях їх зберігання більше 30 календарних днів. Для ліцензіатів, що здійснюють виключно збирання та/або зберігання небезпечних відходів – не більше 30 календарних днів до моменту передачі їх згідно із договором іншому ліцензіату для здійснення їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження.»</p>	<p>напрямків поведження з ними. Змішування відходів, якщо це не передбачено технологічним регламентом, не допускається.</p> <p>Абзац перший пункту 17:</p> <p>Оброблення відходів проводять фізичним, хімічним чи біологічним способом. Для оброблення відходів застосовують широкий спектр механічних, гідромеханічних, тепломасообмінних, фізико-хімічних, біологічних та інших процесів.</p> <p>Абзац третій пункту 17:</p> <p>Утилізація повинна бути спрямована на повну або часткову заміну традиційних сировини, матеріалів і палива відходами; вилучення з них цінних компонентів тощо.</p> <p>Абзац четвертий пункту 17:</p> <p>Кількість небезпечних відходів, які накопичуються в місцях їх утилізації, не повинна перевищувати двотижневої потужності виробничого устаткування з переробки відходів.</p>
<p>У Додатку 6 до Ліцензійних умов: слова «Позитивний висновок державної екологічної експертизи» замінити на «Висновок з оцінки впливу на довкілля»; слова «Дозвіл на виконання робіт підвищеної безпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної безпеки» замінити словами «Дозвіл на початок виконання робіт підвищеної безпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної безпеки»</p>	

	небезпеки»;
	Додаток 1 до Ліцензійних умов викласті у редакції, що додається
	Додаток 5 до Ліцензійних умов викласті у редакції, що додається

**Міністр екології та
природних ресурсів України**



Остап СЕМЕРАК