



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Олександрівська сільська рада
Устинівського району
Кіровоградської області**

вул. Гаркавого, 22, с. Олександрівка,
Устинівський район,
Кіровоградська область, 28600

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Олександрівської сільської ради Устинівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок місцевих податків і зборів на 2019 рік на території Олександрівської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Олександрівської сільської ради Устинівського району Кіровоградської області від 07.05.2018 № 0217-182.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Олександрівської сільської ради з питань бюджету, соціально-економічних відносин та земельних питань щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення на території Олександрівської сільської ради встановлюються наступні податки: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додатки 1, 2 до проекту рішення); транспортний податок; плата за землю в частині земельного податку (додатки 4, 5 до проекту рішення); єдиний податок (додатки 6, 7 до проекту рішення).

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про **встановлення місцевих податків** та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші **обов'язкові елементи**, визначені статтею 7 ПКУ.

Натомість у додатках 1, 4, 6 до проекту рішення (*встановлюються, відповідно, положення із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку, єдиного податку*) відсутній такий обов'язковий елемент, як строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку, що не узгоджується з наведеними вище вимогами ПКУ.

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони вже встановлені. Положення, викладені в цих елементах, в свою чергу, мають відповідати вимогам ПКУ, а також виключати норми, не передбачені вимогами ПКУ.

2. Пунктом 3 проекту рішення секретарю Олександрівської сільської ради доручається оприлюднити це рішення на дошці оголошень Олександрівської сільської ради.

Відповідно до статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятого проекту рішення у друкованих засобах масової інформації.

3. Підпункт 3.2 пункту 3 додатку 1 до проекту рішення потребує приведення у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначено виключний перелік житлової та нежитлової нерухомості, яка не є об'єктом оподаткування.

4. З підпункту 4.1 пункту 4 додатку 4 до проекту рішення пропонуємо виключити речення «Технічна документація з нормативної грошової оцінки земель Олександрівської сільської ради» як таке, що не відповідає вимогам пункту 271.1 статті 271 ПКУ.

5. В підпункті 6.1 пункту 6 та підпункті 5.2 пункту 5 додатку 4 до проекту рішення пропонуємо уточнити номер додатку, на який наведено посилання.

6. Підпункт 8.1 пункту 8 додатку 4 до проекту рішення потребує приведення у відповідність до вимог статті 282 ПКУ, якою визначено виключний перелік юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.

7. Згідно із підпунктом 293.2 статті 293 ПКУ, місцеві ради встановлюють ставки єдиного податку виключно для платників єдиного податку першої та другої груп.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити з додатку 6 до проекту рішення обов'язкові елементи єдиного податку для платників такого податку третьої та четвертої груп.

8. Пропонуємо виключити з додатку 6 до проекту рішення неоднозначні для трактування норми («становить від 1% до 10%» та «становить від 2% до 20%»), замінивши їх посиланням на відповідні додатки до проекту рішення, якими встановлюються ставки податків для платників єдиного податку першої та другої груп.

Таким чином, **проект рішення потребує доопрацювання** з метою приведення у відповідність до вимог Податкового кодексу України.

Враховуючи вищевикладене, **проект рішення не узгоджується** з вимогами статті 4 Закону, зокрема з **принципом адекватності** – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

У зв'язку з відсутністю у АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником **не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість** – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави **та ефективність** – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Олександрівської сільської ради Устинівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок місцевих податків і зборів на 2019 рік на території Олександрівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА