



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Старобогородчанська сільська рада
об'єднаної територіальної громади
Богородчанського району
Івано-Франківської області**
вул. І. Франка, 1, с. Старі Богородчани,
Богородчанський район, Івано-Франківська
обл., 77712

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Старобогородчанської сільської ради об'єднаної територіальної громади Богородчанського району Івано-Франківської області «Про затвердження правил благоустрою населених пунктів Старобогородчанської сільської ради ОТГ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Старобогородчанської сільської ради об'єднаної територіальної громади Богородчанського району Івано-Франківської області від 03.05.2018 № 291/02-15.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради ОТГ з питань освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури, спорту та соціального захисту населення, прав людини, законності, депутатської діяльності, запобігання та врахування конфлікту інтересів, етики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення та відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити правила благоустрою населених пунктів Старобогородчанської сільської ради ОТГ (далі – проект Правил).

Щодо проекту Правил

Згідно з пунктом 1 розділу I проекту Правил, ці правила установлюють вимоги щодо благоустрою території населених пунктів Старобогородчанської сільської ради ОТГ.

Відповідно до статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», правила благоустрою території населеного пункту (далі – Правила) -

Державна регуляторна служба України
В/Х №5222/0/20-18 від 04.06.2018



нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі - Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2017 року за № 1529/31397.

Відповідно до підпункту 6 пункту 2 статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», правила благоустрою території населеного пункту включають розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні.

Однак, проектом Правил не визначено розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні.

У зв'язку із цим, пропонуємо визначити окремим додатком до проекту Правил конкретні розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні (відредагувати частину другу пункту 1 розділу III та пункт 1 розділу VII проекту Правил шляхом виключення слова «Типових»), або зробити посилання на відповідний розділ Типових правил (відредагувати частину другу пункту 1 розділу III та пункт 1 розділу VII проекту Правил шляхом виключення слова «цих», а також додати посилання на Типові правила у преамбулі проекту рішення).

Також, пропонуємо відредагувати пункт 1 розділу IV проекту Правил шляхом виключення слова «Типових».

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом *адекватності* – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ підготовлено формально, зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (далі - Методика), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, зокрема в

наступному.

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником не наведено дані у цифровому форматі чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; не обґрунтовано, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом *доцільності*, оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

2. У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ мета сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

3. Згідно з вимогами Методики, у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ:

не здійснено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання;

під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно не визначено витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики).

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб регулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення та наскільки його застосування буде ефективним для її врегулювання.

4. Відповідно до Методики, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» АРВ необхідно здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Натомість, розділ IV АРВ містить інформацію щодо механізмів розв'язання проблеми, що мало б відображатися у розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ.

5. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ необхідно провести розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, згідно з додатком 3 до Методики (відповідний розрахунок не здійснюється, якщо розробником буде здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

Натомість, розділ VI АРВ містить інформацію щодо очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами *збалансованості* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та *ефективності* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Старобогородчанської сільської ради об'єднаної територіальної громади Богородчанського району Івано-Франківської області «Про затвердження правил благоустрою населених пунктів Старобогородчанської сільської ради ОТГ» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна