



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 05.06.2018 № 5318/0/20-18

Виконавчий комітет
Чорноморської міської ради
Одеської області
пр-т. Миру, 33,
м. Чорноморськ,
Одеська область, 68003

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чорноморської міської ради Одеської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Чорноморської міської ради Одеської області на 2019 рік» (далі- проект рішення), а також документи, що надані листом виконавчого комітету Чорноморської міської ради Одеської області від 02.05.2018 № 1-11-290.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту рішення, експертного висновку з питань реалізації державної регуляторної політики на території Чорноморської міської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Згідно з підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ), при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються: об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період, інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5318/0/20-18 від 05.06.2018



іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Статтею 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 ПКУ - перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню.

1. Пунктом 1 проекту рішення не передбачено усіх обов'язкових елементів земельного податку, що не відповідає статтям 7 та 12 ПКУ.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо, у проекті рішення визначити всі обов'язкові елементи податку або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

2. Пунктом 4 проекту рішення передбачено, що рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року.

З урахуванням норм Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України пропонуємо пункт 5 проекту рішення викласти в такій редакції «Дане рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року та діє до 31 грудня 2019 року включно».

3. Додатком 2 до проекту рішення визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% органи державної влади, органи місцевого самоврядування, організації які утримуються за рахунок державного або місцевого бюджетів, комунальні підприємства, тощо.

Пропонуємо, додаток 2 до проекту рішення привести у відповідність до вимог статей 282 та 283 ПКУ.

Враховуючи вище викладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Щодо аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення

АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Під час проведення Тесту малого підприємництва АРВ до проекту рішення (далі - М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, а саме в пункті 3 М-тесту відсутній розрахунок прямих витрат суб'єктів малого підприємництва. Такими витратами є сплата податків за встановленими міською радою ставками. Отже, М-тест потребує уточнення та перерахунку даних.

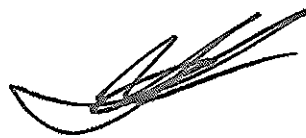
Також зазначаємо, що розрахунки витрат в М-тесті, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожної запропонованої проектом ставки податку, з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив регулювання.

При заповненні розділу VII «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення розробником не враховано приписи Бюджетного та Податкового кодексів України, відповідно до яких рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду. Виходячи з цього акт діє протягом 2019 року та зміна терміну його дії не допускається.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Чорноморської міської ради Одеської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Чорноморської міської ради Одеської області на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна