



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Старобогородчанська сільська рада
об'єднаної територіальної громади
Богородчанського району
Івано-Франківської області**

вул. І. Франка, 1, с. Старі Богородчани,
Богородчанський район, Івано-Франківська
обл., 77712

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Старобогородчанської сільської ради об'єднаної територіальної громади Богородчанського району Івано-Франківської області «Про затвердження Положення про пайову участь у розвитку інфраструктури сіл Старобогородчанської сільської ради ОТГ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Старобогородчанської сільської ради об'єднаної територіальної громади Богородчанського району Івано-Франківської області від 03.05.2018 № 290/02-15.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради ОТГ з питань освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури, спорту та соціального захисту населення, прав людини, законності, депутатської діяльності, запобігання та врахування конфлікту інтересів, етики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення та відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про пайову участь у розвитку інфраструктури сіл Старобогородчанської сільської ради ОТГ згідно із додатком 1 (далі – проект Положення), типову форму Договору про пайову участь у розвитку інфраструктури сіл Старобогородчанської сільської ради ОТГ (додаток 2), розрахунок величини пайової участі у розвитку інфраструктури сіл Старобогородчанської сільської ради ОТГ (додаток 3), а також визначити ряд доручень виконавчому комітету та ряду посадових осіб сільської ради.



Щодо проекту Положення

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» № 3038-VI від 17.02.2011 (далі - Закон № 3038-VI), Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до Закону № 3038-VI.

1. Пункт 1.4. проекту Положення, яким визначений перелік замовників, що звільняються від пайової участі, потребує приведення у відповідність до вимог частини четвертої статті 40 Закону № 3038-VI.

2. Частиною третьою пункту 2.1. проекту Положення передбачена вимога щодо необхідності проведення державної експертизи кошторисної вартості будівництва. Зважаючи на це, пропонуємо привести частину третьою пункту 2.1. проекту Положення у відповідність до вимог частини п'ятої статті 40 Закону № 3038-VI.

3. Пункт 2.3. проекту Положення пропонуємо доповнити частиною другою у наступній редакції: «У разі якщо кошторисна вартість будівництва інженерних мереж та/або об'єктів інженерної інфраструктури (крім мереж, призначених для передачі та розподілу електричної енергії, трубопроводів, призначених для розподілу природного газу, транспортування нафти та природного газу) перевищує розмір пайової участі замовника у розвитку інфраструктури населеного пункту, орган місцевого самоврядування приймає рішення про відшкодування замовнику різниці між здійсненими витратами та розміром пайової участі замовника у розвитку інфраструктури населеного пункту» (частина друга пункту 5 статті 30 Закону № 3038-VI).

4. Пункт 3.2. проекту Положення пропонуємо доповнити частиною другою у наступній редакції: «У разі зміни замовника розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту зменшується на суму коштів, сплачених попереднім замовником відповідно до укладеного ним договору про пайову участь» (частина 8 статті 40 Закону № 3038-VI).

5. Пропонуємо виключити із проекту Положення частину першу пункту 3.7. у зв'язку із періодичними змінами банківських реквізитів бюджетних організацій.

6. Законом № 3038-VI не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження типового договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту, який викладено у додатку 2 до проекту рішення.

Зважаючи на це, пропонуємо виключити із проекту рішення пункт 2 щодо затвердження типової форми Договору про пайову участь у розвитку інфраструктури сіл Старобогородчанської сільської ради ОТГ, а також додаток 2.

7. Згідно із додатком 3 до проекту рішення, яким передбачається затвердити Розрахунок величини пайової участі у розвитку інфраструктури сіл Старобогородчанської сільської ради ОТГ, де показник «В» у формулі розрахунку становить 6%, що суперечить пункту 2.2. проекту Положення.

Тому, пропонуємо додаток 3 до проекту рішення привести у відповідність до пункту 2.2. проекту Положення в частині різних розмірів відсотків (показник «В» у формулі розрахунку) загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для нежитлових будівель та споруд, а також для житлових будинків.

8. Також, пропонуємо виключити із проекту рішення пункт 5, оскільки чинне законодавство не передбачає повноважень органів місцевого самоврядування приймати рішення щодо оформлення права власності на об'єкти будівництва, окрім об'єктів комунальної власності.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ підготовлено формально, зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004, зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, зокрема в наступному.

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником не наведено дані у цифровому форматі чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; не обґрунтовано, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

2. У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ мета сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

3. Згідно з Методикою, у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ:

не здійснено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання;

під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно не визначено витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики).

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб регулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення, та наскільки його застосування буде ефективним для її врегулювання.

4. Згідно з Методикою, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» АРВ необхідно здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Натомість, IV розділ АРВ містить інформацію щодо механізмів розв'язання проблеми, що мало б відображатися у розділі V «Механізми та заходи, які

забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ.

5. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ необхідно провести розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, згідно з додатком 3 до Методики (відповідний розрахунок не здійснюється, якщо розробником буде здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

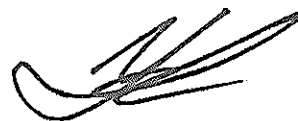
Натомість, VI розділ АРВ містить інформацію щодо очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами *збалансованості* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та *ефективності* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням зазначених вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Старобогородчанської сільської ради об'єднаної територіальної громади Богородчанського району Івано-Франківської області «Про затвердження Положення про пайову участь у розвитку інфраструктури сіл Старобогородчанської сільської ради ОТГ» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна