



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Бердичівської міської ради
Житомирської області**

пл. Центральна, 1, м. Бердичів,
Житомирська область, 13300

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бердичівської міської ради Житомирської області «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.06.2015 № 1092 «Про плату за землю» та «Про відрахування частини чистого прибутку (доходу) комунальними підприємствами міста Бердичева до міського бюджету у 2019 році» та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Бердичівської міської ради Житомирської області від 17.05.2018 № 02-26/810.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії житлової політики, інженерного господарства, землекористування, комунального майна та власності, благоустрою та екології міської ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.06.2015 № 1092 «Про плату за землю» передбачається внести зміни в додаток 1 до рішення міської ради від 25.06.2015 № 1092 «Положення про порядок обчислення і сплати земельного податку».

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України.



Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків і зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі, норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Крім того, відповідно до статті 4 ПКУ, одним із принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за п'ять місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Отже, проект рішення Бердичівської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.06.2015 № 1092 «Про плату за землю» не відповідає вимогам Бюджетного та Податкового кодексів, зокрема принципам податкового законодавства щодо можливості внесення змін до рішень, якими встановлювалися податки та збори на минулий бюджетний період.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив; та принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Таким чином, пропонуємо у відповідності до Податкового кодексу України, розробити проект рішення, яким встановити ставки земельного податку на відповідний бюджетний період.

Одночасно наголошуємо, що аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта має відповідати усім вимогам, встановленим постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного

акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Принагідно повідомляємо, що 24.07.2017 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі - Постанова № 483), якою затверджено форму типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та форму типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Абзацом другим пункту 284.1 статті 284 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передус звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Отже, зазначені вище вимоги ПКУ встановлюють вимогу щодо подачі контролюючому органу органами місцевого самоврядування інформації про встановлені податки та пільги за формою, затвердженою Постановою № 483.

2. Проектом рішення «Про відрахування частини чистого прибутку (доходу) комунальними підприємствами міста Бердичева до міського бюджету у 2019 році» передбачається затвердити Порядок відрахування до міського бюджету частини чистого прибутку (доходу) комунальними підприємствами міста Бердичева.

Відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначений вище проект рішення Бердичівської міської ради не містить норм регуляторного характеру, та не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. ЛЯПІНА