



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет Бобровицької міської ради Чернігівської області

вул. Лупицька, 4, м. Бобровиця,
Чернігівська обл., 17400

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про Правила благоустрою території Бобровицької ОТГ (Бобровицька міська рада)» (далі - проект рішення № 1) та «Про Регламент відділу «Центр надання адміністративних послуг» (далі - проект рішення № 2), а також документи, що надані до них листами виконавчого комітету Бобровицької міської ради Чернігівської області від 04.05.2018 № 08-09/637 та від 25.05.2018 № 08-09/789.

За результатами проведеного аналізу вищезазначених проектів рішень, експертних висновків відповідальної постійної комісії з питань фінансів, бюджету та фінансово-економічного розвитку щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до цих проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення № 1

Пунктом 1 проекту рішення № 1 передбачається затвердити Правила благоустрою території Бобровицької ОТГ (Бобровицька міська рада) (далі – проект Правил благоустрою).

Відповідно до пункту 1 статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі - Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5977/0/20-18 від 21.06.2018

ст



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – Наказ № 310).

Водночас, зміст та наповнення проекту Правил благоустрою не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та Наказу № 310, зокрема в наступному.

1. Розділ 2 проекту Правил благоустрою «Визначення термінів» пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 Наказу № 310.

2. Пунктом 4.1 проекту Правил благоустрою передбачено, що підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію та брати пайову участь в утриманні цього об'єкта відповідно до договору.

Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору.

Тому, пропонуємо в пункті 4.1. розділу 2 проекту Правил благоустрою слово «та» замінити словом «або».

3. Проектом Правил благоустрою передбачено необхідність отримання дозволів, наприклад, пунктом 4.2 проекту Правил благоустрою передбачено отримання дозволу на видалення відходів, пунктом 4.8 – на виконання земляних, будівельних та інших робіт, пунктом 5.2.14 – на знесення, пересадження зелених насаджень, пунктом 6.2 – на встановлення риштування, каркасно-плівкових та інших легких огорож під час ремонту (реконструкції) елементів будівель, споруд, що пов'язано з погіршення благоустрою тощо.

Відповідно до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 3392-VI) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого статтею 1 Закону № 3392-VI.

Крім того, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність отримання дозволів по тексту проекту Правил благоустрою.

4. Проектом Правил передбачаються деякі пункти, які не відповідають Наказу № 310, наприклад, порядок утримання елементів благоустрою при розташуванні зовнішньої реклами.

Отже, пропонуємо проект Правил благоустрою привести у відповідність до Наказу № 310 та виключити розділи, як не передбачені Наказом № 310.

5. Відповідно до підпункту 6 пункту 2 статті 34 Закону про благоустрій, правила благоустрою населеного пункту включають, зокрема, розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні.

Проте, проектом Правил благоустрою не визначено розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні.

Враховуючи зазначене, пропонуємо проект Правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділу 7 Типових правил, а також додати посилання на Типові правила у преамбулі проекту рішення № 1.

6. Підрозділом 5.10 розділу 5 проекту Правил благоустрою встановлюється порядок утримання елементів благоустрою при розташуванні зовнішньої реклами.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про рекламу» розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пунктом 2 Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067, дозвіл - документ установленної форми, виданий розповсюджувачу зовнішньої реклами на підставі рішення виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, який дає право на розміщення зовнішньої реклами на певний строк та у певному місці.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо підрозділ 5.10 розділу 5 проекту Правил благоустрою виключити, як такий, що не є предметом розгляду зазначеного проекту регуляторного акта.

Щодо проекту рішення № 2

Пунктом 1 проекту рішення № 2 передбачається затвердити Регламент відділу «Центр надання адміністративних послуг» (далі - проект Регламенту).

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент затверджуються органом, який прийняв рішення про утворення центру. Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (далі - примірний Регламент).

Водночас, зміст та наповнення проекту Регламенту потребує його доопрацювання з метою приведення у відповідність до положень примірного Регламенту, зокрема в наступному.

1. Назву Регламенту відділу «Центр надання адміністративних послуг» пропонуємо привести у відповідність до примірного Регламенту, виключивши слово «відділу».

2. Абзацом четвертим пункту 5 примірного Регламенту визначено, що вхід до центру надання адміністративних послуг повинен бути облаштований пандусами для осіб з обмеженими фізичними можливостями та у разі потреби зручними сходами з поручнями.

Відповідно до абзацу п'ятого пункту 5 примірного Регламенту у приміщенні центру надання адміністративних послуг облаштовується туалетна кімната з урахуванням потреб осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Згідно з абзацом п'ятим пункту 9 примірного Регламенту, у секторах очікування центрів надання адміністративних послуг, утворених, зокрема, при виконавчих органах міських міст районного значення мають облаштовуватися місця для суб'єктів звернень у кількості не менш як 10 місць.

У зв'язку з вищевикладеним, пропонуємо пункт 1 розділу II «Вимоги до приміщення, в якому розміщується Центр» проекту Регламенту привести у відповідність до абзаців четвертого та п'ятого пункту 5, та пункту 9 примірного Регламенту.

3. Пункт 9 розділу II «Вимоги до приміщення, в якому розміщується Центр» проекту Регламенту пропонуємо доповнити пунктом 15 примірного Регламенту в частині розміщення буклетів, інформаційних листів на стендах, інших необхідних матеріалів, надрукованих шрифтом Брайля для осіб з обмеженими фізичними можливостями.

4. Абзацом другим пункту 27 примірного Регламенту передбачено, що прийняття заяв для отримання адміністративних послуг від фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, здійснюється незалежно від реєстрації їх місця проживання, крім випадків, передбачених законом.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 1 розділу VI «Прийняття заяви та інших документів у Центрі» проекту Регламенту привести у відповідність до абзацу другого пункту 27 примірного Регламенту.

5. Відповідно до пункту 5 розділу VI «Прийняття заяви та інших документів у Центрі» проекту Регламенту заява, що подається для отримання адміністративної послуги, повинна містити дозвіл суб'єкта звернення на обробку, використання та зберігання його персональних даних у межах, необхідних для надання адміністративної послуги.

Проте, норма щодо надання дозволу суб'єкта звернення на обробку, використання та зберігання його персональних даних у межах, необхідних для надання адміністративної послуги, втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 494 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Отже, пропонуємо пункт 5 розділу VI «Прийняття заяви та інших документів у Центрі» проекту Регламенту виключити.

6. Розділ VI «Прийняття заяви та інших документів у Центрі» проекту Регламенту пропонуємо викласти в наступній редакції:

«Прийняття від суб'єктів господарювання заяви про видачу документів дозвільного характеру та документів, що додаються до неї, декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства, видача (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру, які оформлені

дозвільними органами, та зареєстрованих декларацій здійснюються відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

7. Відповідно до абзацу другого пункту 47 примірного Регламенту інформація про дату отримання вихідного пакета документів суб'єктом звернення зазначається в описі вхідного пакета документів або в іншому документі, визначеному органом, що утворив центр, і зберігається в матеріалах справи.

Пропонуємо розділ VIII «Передача вихідного пакету документів суб'єктові звернення» проекту Регламенту доопрацювати з урахуванням вимог пункту 47 примірного Регламенту.

Враховуючи вищевикладене, **проекти рішень потребують доопрацювання** з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ), зокрема їх структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про Правила благоустрою території Бобровицької ОТГ (Бобровицька міська рада)» та «Про Регламент відділу «Центр надання адміністративних послуг» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінам від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ