



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № 03-26/1332 від 22.05.2018 р.

Красноградська міська рада
Харківської області
вул. Бельовська, 94, м. Красноград,
Красноградський район, Харківська
область, 63304

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Красноградської міської ради Харківської області «Про встановлення податків і зборів 2019 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Красноградської міської ради Харківської області від 22.05.2018 № 03-26/1332.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Красноградської міської ради з питань бюджету, планування, соціально-економічного розвитку міста щодо проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Підпунктом 1.2. пункту 2 проекту рішення передбачається встановити ставки податку для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб у розмірі 0,25 відсотків розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом на 1 січня звітного (податкового року) за 1 кв. метр бази оподаткування, за винятком будівель промислових та складів - 0,01 відсоток, будівлі для публічних виступів (казино, ігорні будинки) - 2 відсотки (згідно з додатком 1 та додатком 2).

Підпунктом 266.5.1. пункту 266.5. статті 266 Податкового Кодексу України (далі - Кодекс) визначено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не



перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Відповідно до вимог пункту 12.4. статті 12 Кодексу, до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

У зв'язку з наведеним, пропонуємо підпункт 1.2. пункту 1 та додаток 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.5.1. пункту 266.5. статті 266 Кодексу.

Додатком 2 до проекту рішення передбачається встановити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 Кодексу, із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Однак, у зазначеному додатку у колонках таблиці відсутня відповідна інформація щодо групи платників, категорії/класифікації будівель та споруд та розміру пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік), що унеможливило проведення повноцінного аналізу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону.

2. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Крім того, пунктом 293.2. статті 293 Кодексу передбачено встановлення селищними радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої групи є фіксованими, вони визначені і встановлені положеннями Кодексу і не потребують додаткового встановлення рішеннями селищних рад.

Таким чином, платники податку третьої та четвертої групи не підпадають під дію регулювання даного проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо підпункт 3.2. пункту 3 проекту рішення виключити, а окремим додатком визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2. статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

3. Підпункт 5.1.7. пункту 5 проекту рішення наповнено нормами щодо орендної плати за земельні ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.147. пункту 14.1. статті 14 ПКУ, плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Пунктом 288.1. статті 288 Кодексу встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Згідно з вимогами пункту 288.4. статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5. статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Типовим договором, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі - Типовий договір) визначені основні вимоги до укладання такого договору. Зокрема, Типовим договором передбачено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди.

Таким чином, діючим законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо підпункт 5.1.7. пункту 5 виключити із проекту рішення.

4. Підпункт 5.3. пункту 5 проекту рішення дублює додаток 4 до проекту рішення, яким передбачається встановити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому, зокрема пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників податку, а саме: землі громадської забудови (для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування, органів прокуратури, заклади установи та організації, які утримуються за кошти державного або місцевого бюджетів; для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування (крім площ будівель (споруд), що надаються в оренду, або належать на праві власності іншим суб'єктам); об'єднання співвласників багатопверхових будинків за земельні ділянки під житловим будинком, крім площ будівель (споруд), що надаються в оренду, або належать на праві власності іншим суб'єктам) та землі загального користування (сквери та парки державної та комунальної власності).

Відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Водночас, статтями 281 та 282 Кодексу встановлено перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 Кодексу визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Таким чином, встановлений додатком 4 до проекту рішення перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку не узгоджується з положеннями Кодексу.

У зв'язку з цим, пропонуємо виключити дублювання підпункту 5.3. пункту 5 проекту рішення та додатку 4 до проекту рішення та визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку у відповідності до вимог статей 281-283 Кодексу.

5. Підпункт 5.5. та підпункт 5.6. пункту 5 проекту рішення пропонуємо виключити, оскільки питання, які пропонується врегулювати підпунктом 5.5., не є предметом регулювання цього проекту рішення, а питання, які пропонується визначити підпунктом 5.6. пункту 5 проекту рішення, врегульовані пунктом 286.6. статті 286 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ)

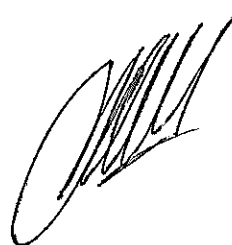
Наданий АРВ, зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Красноградської міської ради Харківської області «Про встановлення податків і зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій і зауважень, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ