



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Броварської міської ради
Київської області
вул. Гагаріна, 15
м. Бровари
Київська обл., 07400

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Броварської міської ради Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території м. Бровари на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Броварської міської ради Київської області від 30.05.2018 № 2-1/2141.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії з питань регламенту, правопорядку, депутатської етики та інформаційної політики Броварської міської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення, не узгоджується з вимогами Кодексу, наприклад, підпункти 5.2.2 та 5.2.3 пункту 5.2 розділу 5 проекту рішення не відповідають статтям 281 та 282 Кодексу.

У зв'язку із зазначеним вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня



державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення

Наданий розробником АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі 1 «Визначення проблеми» АРВ до проекту рішення розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Також, у розділі 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей» АРВ до проекту рішення не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі. Розробник обмежився виключно текстовим описом вигод і витрат усіх сторін регуляторного процесу. Не наведено розрахунків витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів.

При визначенні кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювань, та питомої ваги кожної з груп у їх загальній кількості, пропонуємо розробнику робити посилання на джерела такої інформації, що дозволить в подальшому об'єктивно оцінити вплив регулювань на суб'єктів малого підприємництва.

Щодо розділу 7 «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення зазначаємо, що виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року. Тому, у розділі 8 «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» пропонуємо визначити строк дії регуляторного акта з 01 січня 2019 року по 31 грудня 2019 року.

Крім того, відповідно до статті 4 Кодексу, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в

установленому Кодексом порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Розділ 8 «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення не містить всіх обов'язкових показників результативності регуляторного акта, що не відповідає пункту 10 Методики.

Згідно Методики необхідно провести розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. Проте АРВ до проекту рішення містить розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання середнього та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, що не відповідає вимогам додатку 2 до Методики.

Крім того, Тест малого підприємництва (М-Тест) АРВ до проекту рішення не містить розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Броварської міської ради Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території м. Бровари на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ