



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Великосорочинської сільської
ради Миргородського району
Полтавської області**
вул. Гоголя, 26, с. Великі Сорочинці,
Миргородський район, Полтавська
область, 37645

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Великосорочинської сільської ради Миргородського району Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Великосорочинської сільської ради Миргородського району Полтавської області від 30.05.2018 № 628/02-28.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертних висновків постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку сільської ради, постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, містобудування, земельних відносин та охорони природи сільської ради, а також аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Пунктом 12.3 статті 12 Кодексу визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному Кодексом.

1. З метою забезпечення дотримання вимог частини п'ятої статті 12 Закону, пропонуємо доповнити проекти рішень окремим пунктом стосовно



друкованих засобів масової інформації, де буде оприлюднено прийнятий регуляторний акт.

2. З метою забезпечення дотримання вимог підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) Кодексу, якими вони встановлені, а *положення, викладені в цих елементах, в свою чергу, мають відповідати вимогам Кодексу.*

3. З метою спрощення процедури підготовки та подання відповідному контролюючому органу інформації пропонуємо ставки із сплати земельного податку, викласти у додатку до проекту рішення відповідно до форм, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

4. Додаток 1 до проекту рішення, не відповідає вимогам пункту 277.1 статті 277 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо назву стовпчику таблиці, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вищезазначених норм Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

5. Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення прийняти з урахуванням вимог пункту 283.1 статті 283 Кодексу, яким встановлено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком,

6. У додатку 2 до проекту рішення визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників земельного податку.

Водночас, статтями 281, 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 Кодексу - перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, у зв'язку з чим, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення привести у відповідність до вищезазначених норм Кодексу.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Окремо наголошуємо, що в АРВ відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проект рішення, а, відповідно, і не

проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження, та не обґрунтовано передбачені проектом рішення розміри ставок податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, та не наведено алгоритм їх визначення, що не відповідає вимогам Методики.

Розробник обмежився текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її важливість та масштаб, а також не окреслено ті сфери господарської діяльності, на які проблема має найбільш негативний вплив.

Також, розробником в АРВ не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання не проведено розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян а відповідно, об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для вирішення цієї проблеми.

Керуючись вимогами пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, пропонуємо у розділі «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ та у проекті рішення передбачити, що строк дії регуляторного акту становить один бюджетний рік (2019).

Також, потребує доопрацювання розділ 8 АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта», що не містить прогнозних значень показників результативності регуляторних актів на 2019 рік, а також, одного з основних показників результативності, такого як, розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, що не відповідає вимогам Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, прогнозних показників результативності дії проектів рішень та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті їх прийняття, розробником не доведено відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності – забезпечення

досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Великосорочинської сільської ради Миргородського району Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА