



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Великомочульська сільська рада
Теплицького району
Вінницької області
вул. Центральна, 1, с. Велика Мочулка,
Теплицький р-н., Вінницька обл., 23823

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великомочульської сільської ради Теплицького району Вінницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом Великомочульської сільської ради Теплицького району Вінницької області від 29.05.2018 № 161.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань бюджету, аграрної політики, земельних відносин, природокористування, екології, благоустрою населеного пункту та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 12.3 статі 12 Податкового кодексу України (далі – Кодексу) визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному Кодексом.

Приймаючи рішення про встановлення місцевих податків і зборів, органи місцевого самоврядування обов'язково мають визначати об'єкт оподаткування, платників податків і зборів, розмір ставок, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.



Однак, у проектах рішень 1-2, розробником не визначено усіх обов'язкових елементів податків, що передбачені статтею 7 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо визначити в проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

2. Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання. Отже, пропонуємо привести пункти 2 проектів рішень 1-2 до вимог статті 12 Закону.

3. Назви проектів рішень 1-2 потребують редакційних правок в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої встановлюються ставки податків. Крім того, з назв додатків до проектів рішень 1-2, пропонуємо виключити слова «Типового».

4. Додатком 2 до проекту рішення 1 затверджується перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, зокрема для органів місцевого самоврядування. Статтями 281, 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб. Отже, додаток 2 до проекту рішення 1, пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 281 та 282 Кодексу.

5. У додатку 2 до проекту рішення 2 при встановленні пільг щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1-2 не узгоджуються із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

II. Надані аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-2 (далі - АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, в АРВ до проектів рішень 1-2 відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляють вплив проекти регуляторних актів.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного

регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення регуляторної діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Великомочульської сільської ради Теплицького району Вінницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА