



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Новосанжарська селищна рада

Новосанжарського району

Полтавської області

вул. Незалежності, 41, смт. Нові Санжари,
Новосанжарський р-н., Полтавська обл.,
39300

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новосанжарської селищної ради Новосанжарського району Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про єдиний податок», «Про встановлення ставки туристичного збору на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про туристичний збір», «Про встановлення ставки транспортного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про транспортний податок», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік та затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік», а також документи, що надані до них листом Новосанжарської селищної ради Новосанжарського району Полтавської області від 15.06.2018 № 884/02-16.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестицій, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Щодо проекту «Про встановлення ставок єдиного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про єдиний податок» (далі – проект рішення 1)



Додатком 1 до проекту рішення 1 встановлюється відсоткова ставка та визначаються інші обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої групи. Разом з цим, пунктом 293.2. статті 293 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, Кодексом не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп та визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку.

Підпунктом 5.2. пункту 5 додатку 1 до проекту рішення 1 передбачено затвердити фіксовані ставки єдиного податку для першої та другої груп платників у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, що суперечить вимогам пункту 293.2. статті 293 Кодексу. Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 5.2. пункту 5 додатку 1 до проекту рішення 1 та таблицю додатку 2 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог статті 293 Кодексу.

Щодо проектів рішень «Про встановлення ставки туристичного збору на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про туристичний збір» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставки транспортного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про транспортний податок» (далі – проект рішення 3)

Враховуючи вимоги статті 1 Закону, проекти рішень 2 та 3 Новосанжарської селищної ради не містять норм регуляторного характеру, а їх прийняття не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

Щодо проекту «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік та затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – проект рішення 4)

Додатком 2 до проекту рішення 4, серед іншого, пропонується звільнити від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будівлі та споруди, які, відповідно до вимог підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 Кодексу, не є об'єктом оподаткування. Також, додаток 2 до проекту рішення 4 суперечить змісту пункту 3.2. розділу 3 проекту Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Отже, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 4 привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

Також, зазначаємо про наявність розбіжностей у розмірах ставок податку, наведених у таблиці додатку 1 до проекту рішення 4 та розділу 6 проекту Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у

зв'язку з чим, пропонуємо редакційно доопрацювати проект Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Щодо проекту «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку збору на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 5)

Додатком 2 до проекту рішення 5, серед іншого, пропонується звільнити від сплати земельного податку земельні ділянки, які відповідно до статті 283 Кодексу не підлягають оподаткуванню земельним податком. Пропонуємо, додаток 2 до проекту рішення 5 привести у відповідність до вимог Кодексу.

Розділ 12 додатку 3 до проекту рішення 5 наповнено нормами щодо орендної плати за земельні ділянки та, зокрема, наведено посилання на рішення Новосанжарської селищної ради від 22.02.2016 № 11 «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Новосанжарської селищної ради».

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Згідно із підпунктом 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, який, зокрема укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України, а пунктом 288.4 статті 288 Кодексу встановлено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

При цьому, положеннями статті 288 Кодексу визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Отже, чинним законодавством України не передбачено можливості та/або необхідності затвердження органами місцевого самоврядування фіксованих ставок орендної плати у відсотках від нормативної грошової оцінки землі.

Відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України. Отже, пропонуємо розділ 12 додатку 3 до проекту рішення 5, виключити та керуватись статтею 30 Закону, пропонуємо розглянути питання щодо скасування рішення Новосанжарської селищної ради від 22.02.2016 № 11 «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Новосанжарської селищної ради».

II. Щодо наданих аналізів регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) зазначаємо, що їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, в АРВ до проектів рішень відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляють вплив проекти регуляторних актів.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Новосанжарської селищної ради Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про єдиний податок», «Про встановлення ставки туристичного збору на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про туристичний збір», «Про встановлення ставки транспортного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік та затвердження Положення про транспортний податок», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік та затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Новосанжарської селищної ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА