



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Великобагачанської селищної ради
Великобагачанського району
Полтавської області**

вул. Каштанова, 20, смт. Велика Багачка,
Полтавська область, 38300

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великобагачанської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про затвердження Положення про акцизний податок на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік», «Про затвердження Положення про порядок нарахування та сплати транспортного податку, як складової податку на майно на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік», «Про затвердження ставки та Положення про туристичний збір на 2019 рік по Великобагачанській селищній раді», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік», «Про затвердження Положення про єдиний податок на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік» та «Про затвердження Положення про рентну плату за спеціальне використання лісових ресурсів на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік», а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Великобагачанської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області від 05.06.2018 № 968/02-22.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків відповідальної постійної комісії з питань бюджету, фінансів, планування, інвестицій та соціально-економічного розвитку Великобагачанської селищної ради, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 1)

Державна регуляторна служба України

ВІХ №6701/0/20-18 від 09.07.2018



Статтями 281, 282 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб. Статтею 283 Кодексу визначено земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком. Таким чином, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог статей 281 та 282 Кодексу, а також виключити із переліку пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно до вимог статті 283 Кодексу.

Щодо проектів «Про затвердження Положення про акцизний податок на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про затвердження Положення про рентну плату за спеціальне використання лісових ресурсів на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 7)

Відповідно до підпунктів 9.1.4. та 9.1.6. пункту 9.1 статті 9 Кодексу акцизний податок та рентна плата віднесено до загальнодержавних податків та зборів. Згідно із вимогами пунктів 10.2. та 10.3. статті 10 Кодексу, місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання щодо встановлення єдиного податку і податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю), збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору. Пунктом 10.4. статті 10 Кодексу передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів, не передбачених цим Кодексом, забороняється.

Отже, проекти рішень 2 та 7 Великобагачанської селищної ради не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідності норм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив, та принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо проектів «Про затвердження Положення про порядок нарахування та сплати транспортного податку, як складової податку на майно на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 3), «Про затвердження ставки та Положення про туристичний збір на 2019 рік по Великобагачанській селищній раді» (далі – проект рішення 4)

Відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» вищезазначені проекти рішень 3 та 4 Великобагачанської селищної ради не містять норм регуляторного характеру, а їх прийняття не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

Щодо проекту «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі – проект рішення 5)

Додатком 2 до проекту рішення 5, серед іншого, пропонується звільнити від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будівлі та споруди, які відповідно до вимог підпункту 266.2.2. пункту 266.2

статті 266 Кодексу не є об'єктом оподаткування. Отже, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 5 привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

Також, пропонуємо, підпункт 5.2.2. додатку 3 до проекту рішення 5 привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2. пункту 266.4 статті 266 Кодексу. При цьому наголошуємо, що відповідно до вимог підпункту 12.3.7. пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Щодо проекту «Про затвердження Положення про єдиний податок на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 6)

Додатком 1 до проекту рішення 6 встановлюється відсоткова ставка та інші обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої групи.

Пунктом 293.2. статті 293 Кодексу встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, Кодексом не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп та визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку, у зв'язку з чим, пропонуємо норми щодо платників єдиного податку третьої та четвертої групи виключити з додатку 1 до проекту рішення 6.

Також, пропонуємо у проекті рішення 6 визначити розміри ставок для першої та другої груп платників єдиного податку з урахуванням вимог пункту 293.2. статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх максимальних розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, у розділах 1 АРВ, розробник обмежився текстовим описом проблем та не навів вичерпних даних у числовій формі, які б обґрунтовували їх наявність, важливість та масштаб; також не окреслено ті сфери господарської діяльності, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

Також, розробником в АРВ не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави та населення. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, не наведено розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного селищною радою способу.

В таблицях М – Тесту не розраховано «прямі» витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання. Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, серед іншого, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян.

У розділах «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що повторне відстеження планується здійснити через один рік після набуття чинності регуляторного акта. Однак, враховуючи те, що термін дії рішень про встановлення місцевих податків і зборів складає один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Враховуючи строк дії регуляторного акта та вимоги статті 12 Кодексу, відповідно до якої місцеві податки і збори встановлюються лише на один бюджетний рік, зазначаємо, що витрати суб'єктів господарської діяльності повинні розраховуватися лише за перший рік дії регулювання без враховування витрат за наступні роки та з горизонтом за 5 років.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, а саме: принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Великобагачанської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про затвердження Положення про акцизний податок на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік», «Про затвердження Положення про порядок нарахування та сплати транспортного податку, як складової податку на майно на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік», «Про затвердження ставки та Положення про туристичний збір на 2019 рік по

Великобагачанській селищній раді», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік», «Про затвердження Положення про єдиний податок на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік» та «Про затвердження Положення про рентну плату за спеціальне використання лісових ресурсів на території Великобагачанської селищної ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА