



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Деревківської сільської ради
Котелевського району
Полтавської області**
вул. Шкільна, 4, с. Деревки,
Котелевський р-н., Полтавська обл.,
38611

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Деревківської сільської ради Котелевського району Полтавської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Деревківської сільської ради на 2019 рік» та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Деревківської сільської ради Котелевського району Полтавської області від 12.06.2018 № 02-24/308.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку території та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пункт 2.2. розділу 2 додатку 1 до проекту рішення, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) в частині вичерпного переліку нерухомого майна, що не є об'єктом оподаткування.

2. Пункт 8.1. розділу 8 додатку 3 до проекту рішення, пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 283.1. статті 283 Кодексу в частині вичерпного переліку земельних ділянок, за які не сплачується податок.

3. Розділ 13 додатку 3 до проекту рішення наповнено нормами щодо орендної плати за земельні ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і



комунальної власності. Згідно із підпунктом 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, який, зокрема укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Підпунктом 288.4 статті 288 Кодексу встановлено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, положеннями статті 288 Кодексу визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Таким чином, чинним законодавством України не передбачено можливості та/або необхідності затвердження органами місцевого самоврядування фіксованих ставок орендної плати у відсотках від нормативної грошової оцінки землі.

Отже, пропонуємо розділ 13 додатку 3 до проекту рішення, виключити.

4. Статтею 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Статтею 283 Кодексу визначено земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком. Отже, пропонуємо додаток 2 до додатку 3 проекту рішення привести у відповідність із зазначеними нормами Кодексу.

5. У додатку 4 до проекту рішення, пропонуємо визначити розміри ставок для першої та другої груп платників єдиного податку з урахуванням вимог пункту 293.2. статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх максимальних розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

6. Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, у розділі 1 АРВ розробник обмежився текстовим описом проблеми та не навів вичерпних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб, також не окреслено ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділі 3 АРВ не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави та населення. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, не наведено розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Окремо наголошуємо, що в АРВ не обґрунтовано максимальні значення ставок єдиного податку, що встановлюється для суб'єктів господарювання та не наведено алгоритм їх визначення.

Інформація стосовно кількості суб'єктів господарювання, що наведена у таблиці «Оцінка впливу на суб'єктів господарювання» не відповідає даним, зазначеним у таблиці розділу «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» та в Тесті малого підприємництва (М-Тесті).

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, серед іншого, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян. Даний факт в подальшому не дозволить оцінити об'єктивність та ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

У розділі 9 «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що повторне відстеження планується здійснити через один рік після набуття чинності регуляторного акта. Однак, враховуючи те, що термін дії рішень про встановлення місцевих податків і зборів складає один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

У таблиці М - Тесту розробником наведений вид проведення консультацій, однак у цьому розділі необхідно надати опис результатів проведених консультацій; не проведено розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання. У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Деревківської сільської ради Котелевського району Полтавської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Деревківської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА