



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виноградівська
сільська рада
Компаніївського району
Кіровоградської області**
вул. Центральна, 41,
с. Виноградівка,
Компаніївський район,
Кіровоградська область,
28421

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Виноградівської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області «Про встановлення розмірів єдиного податку на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок земельного податку на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Виноградівської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області від 18.05.2018 № 02-22/200.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Виноградівської сільської ради з питань фінансів, бюджету, економічного та соціального розвитку, інноваційно-інвестиційного розвитку, регуляторної політики, аграрної політики, раціонального використання земель, власності, приватизації, екологічної політики та раціонального природокористування щодо їх регуляторного впливу і аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №5970/0/20-18 від 21.06.2018

сп



Щодо проектів рішень в цілому

Проектами рішень на території Виноградівської сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачені статтею 10 Податкового кодексу України (далі - ПКУ).

Згідно з пунктом 12.3. статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Однак, проектами рішень 2 і 3 обов'язкові елементи податків (крім ставок податків та пільг з їх сплати), що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, не визначені.

З огляду на вищевказане, пропонуємо визначити в проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті або розділи), якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

Згідно із статтею 293 ПКУ, відповідні ради встановлюють ставки єдиного податку для платників першої та другої груп у відсотках (фіксовані ставки) до бази оподаткування.

Отже, пропонуємо виключити з підпунктів 1) і 2) пункту 1 проекту рішення 1 фразу «у межах до», або встановити у відповідних додатках до проекту рішення 1 фіксовані ставки єдиного податку для платників єдиного податку першої та другої груп з розрахунку на календарний місяць залежно від виду господарської діяльності.

Підсумовуючи наведене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішення 1 (далі - АРВ 1) та рішення 2 (далі - АРВ 2)

АРВ 1 та АРВ 2 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

1. У розділі I розробником при описі проблем, які потребують владного врегулювання, не наведено даних у числовій (грошовій) формі, які б обґрунтовували їх наявність, масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

2. У розділі III АРВ 2 при описі альтернативи 1 «Не прийняття рішення» розробником зазначається, що у такому випадку податок буде сплачуватися за

ставками минулого року без індексації, що не відповідає вимогам підпункту 12.3.5. пункту 12.3. статті 12 ПКУ, згідно з якою податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у такому випадку сплачується за мінімальними ставками, встановленими ПКУ, тобто – 0 %.

Отже, розробником при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ 2 не враховано усі вимоги ПКУ і, відповідно, некоректно оцінено вплив альтернативи на сферу інтересів учасників регуляторного процесу.

При описі альтернатив в АРВ 1 розробником зазначені числові (грошові) показники, які не відповідають розрахункам, проведеним в інших розділах АРВ 1 та Тесті малого підприємництва (М-тесті).

3. У розділі III АРВ 1 не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі.

У розділах III АРВ 1 та АРВ 2 розробником не наведено розрахунків витрат, яких зазнають СМП як внаслідок впровадження проектів рішень (при сплаті податків за запропонованими ставками), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів.

Беручи до уваги те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету (*ставки єдиного податку взагалі встановлено на максимальному рівні*), відсутність в АРВ 1 та АРВ 2 належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Одночасно зазначаємо, що в АРВ 1 та АРВ 2 не обґрунтовано ставки податків, які встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення.

Отже, у зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ 1 та АРВ 2 у розділах IV не доведено вибір оптимальних альтернативних способів.

4. У розділі VIII АРВ 2 відсутній такий обов'язковий показник результативності регуляторного акта, як розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, що не дозволить у подальшому провести повноцінне відстеження результативності даного регуляторного акта і, відповідно, встановити ефективні ставки єдиного податку на наступні бюджетні роки.

Таким чином, АРВ 1 та АРВ 2 потребують уточнення та приведення у відповідність до вимог Методики.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Виноградівської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області «Про встановлення розмірів єдиного податку на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок земельного податку на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу проектів рішень «Про встановлення розмірів єдиного податку на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Виноградівської сільської ради на 2019 рік» - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. Загородній