



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Миролюбівська сільська рада
Маловисківського району
Кіровоградської області**

вул. Центральна 20,
с. Миролюбівка,
Маловисківський район,
Кіровоградська область, 26213

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Миролюбівська сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області розглянула проекти рішень «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку першої та другої груп на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень), «Про встановлення транспортного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 4), «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктом господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів на території Миролюбівської сільської ради на 2019 рік» та документи, що надані до них листом Миролюбівської сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області від 10.04.2018 № 128.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

1. Щодо проекту рішення 1

Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 Кодексу в частині ставки податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено.

Пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог статей 281, 282 Кодексу.

2. Щодо проекту рішення 2

Пропонуємо виключити з додатку 2 до проекту рішення 2 норми підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, натомість доповнити зазначений додаток пільгами, що встановлюються Миролубівською сільською радою відповідно до абзаців 2 і 3 підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу з урахуванням вимог підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 (за необхідності).

3. Щодо проекту рішення 3

1. Підпункт 2) розділу «Ставка податку» проекту рішення 3 потребує приведення до вимог статті 293 Кодексу.

2. Звертаємо увагу, що наданий проект рішення 3 є рішенням постійної комісії Миролубівської сільської ради з питань планування бюджету та фінансів, регуляторної політики та підписуватиметься головою постійної комісії Миролубівської сільської ради з питань планування бюджету та фінансів, регуляторної політики.

Зазначене не відповідає вимогам пункту 10.2 статті 10 Кодексу, у зв'язку з чим пропонуємо забезпечити розробку та прийняття проекту рішення 3 у відповідність до вимог Кодексу та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

4. Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення 4 передбачається встановити на території Миролубівської сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області ставки транспортного податку.

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення Миролубівської сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області «Про встановлення транспортного податку на 2019 рік» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

5. Щодо проекту рішення 5

Відповідно до статті 9 Кодексу, акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків.

Підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 Кодексу встановлено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України.

Згідно з підпунктом 215.3.10 пункту 215.3 статті 215 Кодексу для пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, реалізованих суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі ставка податку становить 5 відсотків.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, визначених статтею 10 Кодексу.

Таким чином, у Миролубівській сільській ради відсутні повноваження стосовно встановлення акцизного податку.

6. Щодо проектів рішень в цілому

Відповідно до статті 7 Кодексу, пропонуємо визначити у проектах рішень 1 і 2 обов'язкові елементи податків (крім ставок податків та пільг з їх сплати), не визначені проектами рішень, а в проекті рішення 3 – відсутні такі обов'язкові елементи як: податковий період, порядок обчислення податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку. Крім того, об'єкт та база оподаткування в проекті рішення 3 визначені не коректно.

Назви проектів рішень потребують редакційних правок в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися податки, що встановлюються. Крім того, назва проекту рішення 1 ще потребує виключення фрази «Типове рішення».

Відповідно до статті 12 Закону пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятих проектів рішень відповідно до вимог Закону - у друкованих засобах масової інформації.

Таким чином, проекти рішень 1, 2, 3 потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог законодавства.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2

Аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 (далі - АРВ), зокрема зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю в них усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не

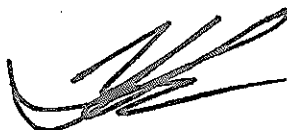
доведена відповідність проектів рішень 1, 2 принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Одночасно звертаємо увагу, що відповідно до статті 8 Закону, стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу. Проте, у поданому на розгляд Державною регуляторною службою України пакеті документів до п'яти проектів рішень надано два аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Миролубівської сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку першої та другої груп на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. ЛЯПІНА