



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Червонослобідська сільська рада
Компаніївського району
Кіровоградської області
вул. Молодіжна, 1,
с. Червона Слобода,
Компаніївський район,
Кіровоградська область, 28433

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Червонослобідської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на майно в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Червонослобідської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок єдиного податку по території Червонослобідської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок земельного податку на території Червонослобідської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Червонослобідської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області від 22.05.2018 № 02-27/158.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Червонослобідської сільської ради з питань планування бюджету, фінансів, економічного та соціального розвитку щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

Щодо проектів рішень в цілому

Відповідно до статті 7 Кодексу, пропонуємо визначити в проекті рішення 1 строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку, в проекті рішення 2 – об'єкт та базу оподаткування, порядок обчислення податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Натомість, в проекті рішення 2 є елементи, визначення яких не передбачено Кодексом, а саме: порядок визначення доходів та їх склад, відповідальність платників єдиного податку. Зазначене не відповідає вимогам підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

Відповідно до статті 12 Закону пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятих проектів рішень відповідно до вимог Закону - у друкованих засобах масової інформації.

Таким чином, проекти рішень потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог законодавства.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Аналізи регуляторного впливу до проектів рішень № 1, 2, 3 (далі - АРВ), зокрема зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

Так, розділи I «Визначення проблеми» АРВ не відповідають пункту 4 Методики та розділу I додатку 1 до Методики, оскільки не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблем, їх масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфер, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

Розділи III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не відповідають пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатку 1 до Методики, оскільки при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави,

населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної із запропонованих альтернатив. Також, у зазначених вище розділах АРВ відсутні розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраних способів.

Беручи до уваги те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ проектів рішень належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Одночасно зазначаємо, що в АРВ проектів рішень не обґрунтовано ставки податків, які встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритму їх визначення.

Отже, у зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ проектів рішень у розділах IV АРВ не доведено вибір оптимальних альтернативних способів.

У розділі VII АРВ проекту рішення 1 та проекту рішення 2 визначено, що строк дії рішення з 01.01.2018 по 31.12.2018. Враховуючи, що проектами рішень встановлюються ставки податків на 2019 рік пропонуємо уточнити строк дії рішень.

Розділами IX АРВ проектів рішень визначено, що повторне відстеження ефективності дії регуляторних актів буде проведено через рік.

Строк дії даних регуляторних актів один рік. Згідно з вимогами статті 10 Закону у цьому випадку повторні відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Отже, пропонуємо провести повторне відстеження у вересні 2019 року або встановити строк проведення такого відстеження в проектах рішень, з урахуванням вимог Закону.

Таким чином, АРВ проектів рішень потребують уточнення даних та приведення до вимог Методики.

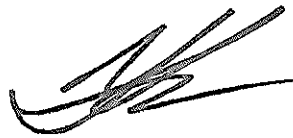
Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень проекти рішень Червонослобідської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області Про встановлення податку на майно в частині податку

на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Червонослобідської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку по території Червонослобідської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок земельного податку на території Червонослобідської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА