



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Станкуватська сільська рада
Вільшанського району
Кіровоградської області
вул. Миру, 46, с. Станкувате,
Вільшанський район, Кіровоградська
область, 26608

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Станкуватської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік на території Станкуватської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Станкуватської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області від 21.05.2018 № 140.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Станкуватської сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Щодо проекту рішення

1. Пунктом 1 проекту рішення на території Станкуватської сільської ради встановлюються: ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1 до проекту рішення); пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України (додаток 2); ставки земельного податку (додаток 3); пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України (додаток 4); ставки єдиного податку для платників першої та другої груп (додаток 5); ставки туристичного збору (додаток 6).

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

У зв'язку з чим, пропонуємо у проекті рішення визначити всі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

2. Пунктом 3 проекту рішення секретарю сільської ради доручається дане рішення оприлюднити на офіційному веб-сайті сільської ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення місцевих податків і зборів у будь-який інший спосіб, в тому числі, у мережі Інтернет.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо оприлюднити дане рішення в печатних засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Станкуватської сільської ради.

3. Рядками таблиці 13.01-13.03, 14.01, 14.02 додатку 3 до проекту рішення ставка податку за земельні ділянки, нормативна грошова оцінка яких проведена, встановлюється на рівні 5 % від такої оцінки.

Натомість, згідно пункту 274.1 статті 274 ПКУ, ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Отже, зазначені ставки таблиці додатку 3 до проекту рішення потребують приведення у відповідність до вимог ПКУ.

4. У додатку 4 до проекту рішення визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників земельного податку.

Водночас, статтями 281, 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку з чим, пропонуємо додаток 4 до проекту рішення привести у відповідність до вищезазначених норм ПКУ.

5. Згідно вимог пунктів 293.1 та 293.2 статті 293 ПКУ, до повноважень органів місцевого самоврядування відноситься встановлення ставок єдиного податку виключно для платників такого податку першої та другої груп.

Ставки податків для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлено ПКУ та не потребують додаткового врегулювання рішенням сільської ради.

Отже, пропонуємо виключити з додатку 5 до проекту рішення обов'язкові елементи податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

6. Пропонуємо виключити пункт 5 з додатку 5 до проекту рішення як такий, що дублює пункт 8 додатку 5 до проекту рішення.

Також, пропонуємо виключити пункт 6 з додатку 5 до проекту рішення як такий, що не відповідає вимогам ПКУ в частині встановлення фіксованих ставок податків для платників єдиного податку першої та другої груп виключно рішенням місцевої ради, або викласти його у наступній редакції: «Ставки, встановлені частинами 1) і 2) пункту 11 додатку 5 до цього рішення застосовуються з особливостями, визначеними пунктами 293.4, 293.6, 293.7 та 293.8 статті 293 Податкового кодексу України.».

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

II. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ)

Наданий АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі III АРВ при описі альтернативи 1 «Не прийняття рішення» розробником зазначено, що у цьому випадку місцеві податки і збори будуть сплачуватися за мінімальними ставками. Але, згідно вимог підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, у разі якщо місцева рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього ПКУ, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Отже, розробником при описі альтернатив не враховано усі вимоги ПКУ і, відповідно, не враховано весь вплив альтернатив на сферу інтересів учасників регуляторного процесу.

Зазначене не дозволить у подальшому обрати потрібну альтернативу, що відповідає усім принципам державної регуляторної політики.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник проекту рішення обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей,

що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення. Також розробником не наведено алгоритм визначення запропонованих проектом рішення розмірів ставок податків.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Розділом ІХ АРВ встановлено, що повторний перегляд регуляторного акта буде проведено через рік після набрання чинності регулятором актом. Згідно вимог статті 10 Закону, у випадку коли строк дії рішення становить один рік, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. Отже, пропонуємо провести повторне відстеження результативності цього регуляторного акта у вересні 2019 року або встановити строк проведення такого відстеження у проекті рішення.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Станкуватської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік на території Станкуватської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. ЛЯШНА