



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Липнязька сільська рада
Добровеличківський район,
Кіровоградська область
вул. Сергія Дядечка, 23,
с. Липняжка,
Добровеличківський район,
Кіровоградська область, 27015

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Липнязької сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Липнязької сільської ради ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення на території Липнязької сільської ради ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Липнязької сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області від 23.05.2018 № 01-22-190/1.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Липнязької сільської ради з питань планування бюджету і фінансів щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

Щодо проекту рішення 1

Підпунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення 1 визначено, що ставки податку встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) відповідно до підпунктів 293.1 та 293.1 статті 293 Кодексу. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення 1 встановлюються фіксовані ставки податку для платників єдиного податку першої та другої груп.

З метою однозначного трактування норм проекту рішення 1 пропонуємо виключити підпункт 1.1 пункту 1 з проекту рішення 1.

Щодо проекту рішення 2

1. Відповідно до статті 7 Кодексу, пропонуємо визначити у проекті рішення 2 такі обов'язкові елементи податків як: порядок обчислення податку; порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

2. Пункт 12 та пункт 15 проекту рішення 2 потребують узгодження між собою в частині визначення терміну набрання чинності проектом. Враховуючи, що ставки земельного податку встановлюються на 2019 рік, пропонуємо виключити пункт 15 з проекту рішення 2.

3. Пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 2 привести у відповідність до статей 281, 282 Кодексу.

4. Назва проекту рішення 2 потребує редакційних правок в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої встановлюється земельний податок.

Щодо проекту рішення 3

1. Пункт 7 проекту рішення 3 пропонуємо доповнити посиланням на підпункти та пункти статті 266 Кодексу, якими встановлюються строки сплати податку.

2. Пунктом 8 проекту рішення 3 визначено, що строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку встановлено пунктом 266.10 статті 266 Кодексу. Проте, зазначена норма Кодексу встановлює строк сплати податку, а строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку встановлює підпункт 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 Кодексу. Отже, пропонуємо пункт 8 проекту рішення 3 провести до вимог Кодексу.

3. Пунктом 9 проекту рішення 3 встановлено, що рішення оприлюднюється в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб. Пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятого рішення відповідно до вимог статті 12 Закону - у друкованих засобах масової інформації.

Таким чином, проекти рішень потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Кодексу.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу (далі - АРВ) проектів рішень

Надані АРВ до проектів рішень не в повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ до проекту рішення 3, при описі альтернатив, розробником наведено лише текстовий опис запропонованих альтернатив, не надано числові (грошові) показники, що характеризують ці альтернативи (наприклад: надходження до бюджету, сплата податків суб'єктами господарювання, тощо).

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей в розділах III АРВ до проектів рішень 2 і 3 розробник не оцінив та не проаналізував вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у числовому (грошовому) вимірі.

Також, в АРВ до проектів рішень не обґрунтовано розмірів ставок податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання та не наведено алгоритму їх визначення. Зазначене не дозволяє визначити можливість суб'єктів господарювання сплачувати податки за встановленими ставками, а, відповідно, підтвердити економічну доцільність обраного способу та зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Отже, у зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ до проектів рішень, у розділах IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Отже, АРВ до проектів рішень потребує доопрацювання та приведення у відповідність до вимог Методики.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Липнязької сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Липнязької сільської ради ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення на території Липнязької сільської ради ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ