



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869».

Просимо опрацювати вказаний проект постанови та погодити його в десятиденний термін.

Додатки:

1. Проект постанови Кабінету Міністрів України - на 44 арк;
2. Пояснювальна записка - на 7 арк;
3. Аналіз регуляторного впливу – на 17 арк;
4. Повідомлення про оприлюднення – на 2 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

231105

Хоцянівська Н.В.,
Яценко Т.О. 207-17-12
Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
№7/10-5198 від 24.05.2018

10



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 7830/0/19-18 від 31.05.2018



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 1 червня 2011 р. № 869**

На виконання пункту 4 частини першої статті 4 Закону України
від 9 листопада 2017 р. № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги»

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (Офіційний вісник України, 2011 р., № 62, ст. 2472; 2013 р., № 1, ст. 15, № 68, ст. 2467; 2014 р., № 59, ст. 1611, № 84, ст. 2373; 2015 р., № 72, ст. 2378; 2017 р., № 94, ст. 2858), зміни, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності одночасно з введенням в дію Закону України від 9 листопада 2017 р. № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги», але не раніше дня її офіційного опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

Г. П. Зурько

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2018 р. № _____

ЗМІНИ,
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України
від 1 червня 2011 р. № 869

1. У абзаці другому пункту 1 постанови слова «централізованого опалення» замінити словами «постачання теплової енергії»;

2. Внести зміни до Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою, виклавши його у такій редакції:

«ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2018 р. № _____

ПОРЯДОК
формування тарифів на теплову енергію, її виробництво,
транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії
і постачання гарячої води

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з виробництва теплової енергії, її транспортування магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами (далі - транспортування) та постачання, надання послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води.

2. Цей Порядок застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування (далі - уповноважені органи) тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних

ринках, зазначених у пункті 1 цього Порядку, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

3. Цей Порядок не застосовується під час формування тарифів на виробництво теплової енергії теплоелектроцентралями, тепловими електростанціями, атомними електростанціями, когенераційними установками.

4. Вимоги цього Порядку щодо формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води для кожної окремої територіальної громади у разі здійснення ліцензованої діяльності та надання послуг у декількох територіальних громадах не поширюються на суб'єктів господарювання, що перебувають у спільній власності територіальних громад, представництво інтересів яких здійснюється відповідною районною чи обласною радою.

5. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

базовий період - календарний рік, який передує планованому періоду;

витрати на відшкодування втрат - витрати, що виникають у ліцензіатів (суб'єктів господарювання) протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення органом, уповноваженим встановлювати тарифи;

двоставковий тариф - грошовий вираз двох окремих частин тарифу (умовно-змінної та умовно-постійної);

джерела фінансування інвестиційної програми (далі - джерела фінансування) - кошти, отримані ліцензіатом від провадження ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, за рахунок яких здійснюється фінансування заходів інвестиційної програми, зокрема амортизаційні відрахування, виробничі інвестиції з прибутку (кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання інвестиційних програм), та інші надходження, отримані від здійснення господарської діяльності, пов'язаної і не пов'язаної з ліцензованим видом діяльності, та позичкові кошти (облігаційні позики, банківські кредити), залучені кошти (кошти, одержані від продажу акцій, залучені за договорами фінансового лізингу, пайові та інші внески громадян і юридичних осіб, інвесторів, гранти), бюджетні кошти тощо;

звітний період - період, дані якого використовуються при розрахунках на планований період (календарний рік, що передує базовому періоду, або інший узгоджений з уповноваженими органами період);

зміна тарифів - перегляд уповноваженим органом тарифів і їх структури або коригування тарифів;

інвестиційна програма - комплекс заходів, затверджений в установленому порядку, для підвищення рівня надійності та забезпечення ефективної роботи систем централізованого теплопостачання, який містить зобов'язання суб'єкта господарювання у сфері централізованого теплопостачання щодо будівництва (реконструкції, модернізації) об'єктів у зазначеній сфері, поліпшення якості послуг, з відповідними розрахунками та обґрунтуваннями, а також зазначенням джерел фінансування та графіка виконання;

індивідуальний тепловий пункт - тепловий пункт, із якого здійснюється теплопостачання та керування системою теплоспоживання не більше ніж однієї будівлі (споруди) або її частини.

коригування тарифів - перерахунок тарифів у зв'язку із зміною протягом строку їх дії обсягу окремих складових, вартість яких змінилася з причин, які не залежать від ліцензіата (суб'єкта господарювання);

ліцензіат - суб'єкт господарювання, який одержав відповідні ліцензії на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії (далі - ліцензована діяльність);

одноставковий тариф на теплову енергію - вартість одиниці теплової енергії (1 Гкал) відповідної якості, що реалізується споживачам, визначена як грошовий вираз планованих економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування, постачання, витрат на відшкодування втрат, планованого прибутку і не розподілена на умовно-змінну та умовно-постійну частини тарифу;

операційна діяльність - основна діяльність ліцензіата (суб'єкта господарювання), а також інші види діяльності, які не є інвестиційною чи фінансовою діяльністю;

планований період - період тривалістю 12 місяців на який здійснюється формування та встановлення тарифів (з 1 жовтня до 30 вересня, а для ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи - інший період, узгоджений з уповноваженими органами, тривалістю 12 місяців);

понаднормативні втрати - різниця між фактичними та розрахунковими втратами теплової енергії в теплових мережах;

розрахункові втрати теплової енергії в теплових мережах - обсяг теплової енергії, що втрачається при її транспортуванні тепловими мережами внаслідок витоків та охолодження теплоносія у тепловій мережі, який розраховується на плановий режим роботи за проектними показниками та паспортами технічно справної теплової мережі відповідно до міжгалузевих, галузевих методик, інших нормативних документів з нормування витрат та втрат ресурсів, зокрема Норм та вказівок по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, а також на господарсько-побутові потреби в Україні

(КТМ 204 України 244-94), затверджених Державним комітетом України по житлово-комунальному господарству 14 грудня 1993 року (визначається у гігакалоріях та відсотках від обсягу надходження теплової енергії до теплової мережі);

система автономного опалення - система опалення, яка використовується для теплозабезпечення окремого багатоквартирного будинку або його частини;

строк дії тарифів - період часу, на який уповноваженим органом встановлено тарифи та протягом якого ці тарифи застосовуються до споживачів;

структура тарифів - складові економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із провадженням у планованому періоді відповідного виду ліцензованої діяльності, наданням послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, які групуються за статтями, визначеними цим Порядком відповідно до положень (стандартів) бухгалтерського обліку, що затверджені Мініфіном, та складові планованого прибутку, на основі яких розраховуються та встановлюються тарифи, та витрати на відшкодування витрат;

тарифи на послуги з постачання гарячої води - вартість надання одиниці послуги з постачання гарячої води визначеної кількості та відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, витрат на відшкодування витрат, планованого прибутку;

тарифи на послуги з постачання теплової енергії - вартість надання одиниці послуги з постачання теплової енергії відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, витрат на відшкодування витрат, планованого прибутку;

тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання - вартість виробництва, транспортування та постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) відповідної якості як грошовий вираз планованих економічно обґрунтованих витрат, витрат на відшкодування витрат, планованого прибутку;

тепловий пункт - спеціально обладнане приміщення, із якого здійснюється керування місцевими системами теплоспоживання (опаленням, гарячим водопостачанням, вентиляцією, технологічним навантаженням) та у якому відбувається трансформація параметрів теплоносія за видами споживання тепла, облік тепла тощо;

умовно-змінна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії - вартість теплової енергії на одиницю теплової енергії (1 Гкал) або на 1 кв. м опалювальної площі (1 куб. м опалювального об'єму) як грошовий вираз змінної частини планованих економічно обґрунтованих прямих витрат на її виробництво, що змінюються прямо пропорційно зміні обсягу послуги з постачання теплової енергії, з урахуванням податку на додану вартість;

умовно-змінна частина двоставкового тарифу на теплову енергію - вартість одиниці теплової енергії (1 Гкал) відповідної якості, що реалізується споживачам, як грошовий вираз змінної частини планованих економічно обґрунтованих прямих витрат на її виробництво, що змінюються прямо пропорційно зміні обсягу *постачання* теплової енергії, без урахування податку на додану вартість;

умовно-змінна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання гарячої води – відповідна умовно-змінна тарифна собівартість теплової енергії, виходячи з необхідних планованих обсягів надання послуг з постачання гарячої води для забезпечення кількісних і якісних показників послуг, витрати на електроенергію з урахуванням податку на додану вартість;

умовно-постійна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії - абонентська плата за одиницю (1 Гкал/год) теплового навантаження на опалення (вентиляцію) або за 1 кв. м опалювальної площі (1 куб. м опалювального об'єму) об'єктів теплоспоживання як грошовий вираз решти планованих економічно обґрунтованих витрат, що включаються до повної собівартості теплової енергії та, відповідно, послуг з постачання теплової енергії - є постійними і не змінюються прямо пропорційно зміні обсягу послуг з постачання теплової енергії, з урахуванням планованого прибутку та податку на додану вартість;

умовно-постійна частина двоставкового тарифу на теплову енергію - абонентська плата за одиницю (1 Гкал/год) теплового навантаження об'єктів теплоспоживання як грошовий вираз решти планованих економічно обґрунтованих витрат, що включаються до повної собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, є постійними і не змінюються прямо пропорційно зміні обсягу постачання теплової енергії з урахуванням планованого прибутку, без урахування податку на додану вартість;

умовно-постійна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання гарячої води – абонентська плата за одиницю (1 Гкал/год) теплового навантаження об'єктів теплоспоживання як грошовий вираз решти планованих економічно обґрунтованих витрат, що включаються до повної собівартості теплової енергії та послуг з постачання гарячої води, є постійними і не змінюються прямо пропорційно зміні обсягу послуг з постачання гарячої води, з урахуванням планованого прибутку та податку на додану вартість;

фактичні втрати теплової енергії в теплових мережах - обсяг теплової енергії, що визначається як різниця між обсягом теплової енергії, що надійшла в теплову мережу, та обсягом відпуску теплової енергії з теплової мережі для власних господарських потреб ліцензіата та потреб споживачів теплової енергії (визначається у гігакалоріях та відсотках від обсягу надходження теплової енергії до теплової мережі);

центральний тепловий пункт - тепловий пункт, до якого приєднані системи теплоспоживання двох і більше будівель (споруд);

6. Формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється з урахуванням витрат за кожним видом ліцензованої діяльності, облік яких ведеться ліцензіатом окремо.

У разі коли ліцензіат провадить (має намір провадити) діяльність у межах кількох територіальних громад, формування та встановлення тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється окремо для кожної територіальної громади. При цьому витрати формуються за кожним видом ліцензованої діяльності у межах відповідної територіальної громади.

Тарифи на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії формуються для населення, бюджетних установ та організацій, релігійних організацій (крім обсягів, що використовуються для провадження виробничо-комерційної діяльності), інших споживачів на підставі економічно обґрунтованого розподілу витрат, пов'язаних з провадженням певного виду ліцензованої діяльності.

7. Ліцензіат здійснює розподіл витрат між видами господарської діяльності, зокрема пов'язаних з виробництвом, транспортуванням, постачанням теплової енергії, в установленому законодавством порядку.

8. Тарифи на транспортування та/або постачання теплової енергії визначаються відповідно до вимог цього Порядку з урахуванням наявності/відсутності центральних та/або індивідуальних теплових пунктів, які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього в користуванні.

9. Тарифи на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою систем автономного опалення, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення, з урахуванням собівартості виробництва і постачання теплової енергії на таких системах, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність.

10. До розрахунку тарифів включаються витрати, які згідно з Податковим кодексом України враховуються при обчисленні об'єкта оподаткування податком на прибуток підприємств.

11. З метою забезпечення відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із виробництвом, транспортуванням та постачанням теплової енергії, та відповідно, наданням послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, перегляд тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та їх

структури здійснюється уповноваженим органом кожного року (до початку опалювального періоду) за заявою ліцензіата.

У разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, з причин, які не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової планованого прибутку, може проводитися коригування тарифів.

Механізм коригування тарифів застосовується уповноваженим органом виключно протягом строку дії тарифів.

Якщо протягом строку дії тарифів обсяг витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності (наданням комунальних послуг) не змінився, то такі тарифи продовжують застосовуватися ліцензіатом (суб'єктом господарювання) на підставі рішення уповноваженого органу, яким встановлено ці тарифи на новий строк.

12. Кошти, що надійшли протягом строку дії тарифів у результаті здійснення заходів з енергозбереження, використовуються ліцензіатом (суб'єктом господарювання) скорочення питомих витрат паливно-енергетичних та інших матеріальних ресурсів, відновлення активів, матеріального заохочення працівників та інших цілей.

З метою стимулювання заходів щодо зменшення фактичних втрат теплової енергії в процесі її транспортування тепловими мережами у тарифах на транспортування теплової енергії на визначений період можуть бути враховані понаднормативні втрати, обсяг яких не перевищує 10 відсоткових пунктів від розрахункових втрат теплової енергії в теплових мережах.

Включення до складу тарифів понаднормативних втрат здійснюється уповноваженим органом за умови передбачення ліцензіатом у інвестиційній програмі заходів, пов'язаних із зниженням фактичних втрат теплової енергії в теплових мережах, на суму, що еквівалентна вартості понаднормативних втрат.

Заходи щодо зменшення відповідних втрат теплової енергії у мережах здійснюються за рахунок складової частини прибутку, що передбачається для здійснення необхідних інвестицій для провадження ліцензованої діяльності.

Загальні вимоги до формування планованих витрат, що включаються до повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання

13. Одиницею калькулювання собівартості виробництва, транспортування, постачання теплової енергії є 1 Гкал теплової енергії. При цьому групування витрат здійснюється відповідно до положень (стандартів) бухгалтерського обліку, затверджених Мінфіном, з визначенням структури тарифів.

14. Калькулювання собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється з розрахунку на планований період.

15. Формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, що складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, а також витрат і втрат, визначених відповідно до методик (порядків), затверджених у встановленому порядку, з урахуванням ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

16. Річні плани ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, на підставі фактичних за останні п'ять років та прогнозованих обсягів виробництва і споживання теплової енергії з урахуванням укладених із споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів, зокрема:

зміни обсягів виробництва, транспортування, постачання теплової енергії в результаті економічного розвитку територіальної громади або приймання/передавання об'єктів у сфері тепlopостачання, приєднання/від'єднання тепловикористальних установок споживачів;

здійснення заходів щодо зменшення обсягу витрат на технологічні потреби і втрат теплової енергії у процесі її виробництва, транспортування та постачання;

удосконалення технологічних процесів виробництва, транспортування та постачання теплової енергії в результаті автоматизації та механізації виробництва, заміни мереж і обладнання, застосування енергозберігаючих технологій, оснащення приладами обліку обсягів виробництва, транспортування та споживання теплової енергії;

підвищення рівня організації виробництва та поліпшення умов праці у зв'язку з удосконаленням операційно-виробничого планування, систем управління, поліпшенням матеріально-технічного забезпечення

господарської діяльності та вимог щодо економії паливно-енергетичних ресурсів.

17. Нормування витрат теплової енергії в теплових мережах та питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, які використовуються для виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, здійснюється в установленому законодавством порядку відповідно до міжгалузевих, галузевих та регіональних методик, інших нормативних документів з нормування витрат та витрат ресурсів, у яких враховуються основні особливості технологічних процесів конкретного виробництва.

Питомі витрати палива і електроенергії, які використовуються для виробництва та постачання теплової енергії за допомогою систем автономного опалення, визначаються окремо для кожної системи автономного опалення з подальшим застосуванням для розрахунку тарифів на виробництво і постачання теплової енергії окремо для кожного багатоквартирного будинку.

18. До повної планованої собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії включаються витрати на ремонт основних засобів з урахуванням фактичних витрат звітного та базового періодів, планів виконання планово-попереджувальних робіт, проектно-кошторисної документації та кошторисів.

19. Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням економічно обгрунтованих планованих витрат за базовий період, прогнозу індексу цін виробників промислової продукції та на підставі кошторисів.

Прогнозний індекс цін виробників промислової продукції визначається відповідно до Прогнозу економічного і соціального розвитку України та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України, що схвалюються Кабінетом Міністрів України щороку.

За наявності прогнозу індексу цін виробників промислової продукції за декількома сценаріями застосовується їх менше значення.

У разі відсутності прогнозу індексу цін виробників промислової продукції на планований період або якщо його прогнозне значення менше чи дорівнює 100 %, може використовуватися значення показника за базовий період.

Визначення обсягу і групування планованих витрат, що включаються до повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання

20. Планування витрат, що включаються до повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання,

здійснюється з урахуванням витрат операційної діяльності та фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю. Плановані витрати групуються відповідно до положень (стандартів) бухгалтерського обліку, затверджених Мінфіном.

21. Планована виробнича собівартість формується у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, та включає:

прямі матеріальні витрати:

- витрати на придбання палива (газу, мазуту, вугілля, торфу, дров, паливної тріски, соломи, соняшникового лушпиння, а також брикетів та пелет з них, інших видів палива) та електричної енергії для технологічних потреб, що визначаються виходячи з планованого обсягу виробництва теплової енергії згідно з пунктом 16 цього Порядку, норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, установлених відповідно до міжгалузевих, галузевих та регіональних методик, інших нормативних документів з нормування витрат та втрат ресурсів, у яких враховуються основні особливості технологічних процесів конкретного виробництва, діючих цін (тарифів) на паливно-енергетичні ресурси. Обсяг витрат, пов'язаних з використанням електричної енергії для технологічних потреб, визначається з урахуванням витрат на зумовлену електромагнітною незбалансованістю електроустановок технологічно шкідливу циркуляцію електроенергії між джерелами електропостачання та приймачами змінного електричного струму (у разі відсутності приладів обліку її потужність визначається відповідно до нормативів). Витрати на електричну енергію для технологічних потреб визначаються відповідно до діючих або прогнозованих цін/тарифів, встановлених НКРЕКП, та/або на рівні фактичної собівартості власного виробництва, але не вище зазначених діючих або прогнозованих цін/тарифів;
- витрати на придбання теплової енергії в інших суб'єктів господарювання (плануються відповідно до укладених договорів виходячи з необхідного обсягу покупної теплової енергії, передбаченого річним планом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, і діючих цін підприємств-постачальників) та/або встановлена НКРЕКП повна планована собівартість теплової енергії, виробленої власними теплоелектроцентралями, тепловими електростанціями, атомними електростанціями, когенераційними установками та/або встановлена уповноваженим органом повна планована вартість теплової енергії, виробленої власними установками, що використовують нетрадиційні та поновлювальні джерела енергії (плануються відповідно до обсягів виробництва, передбаченого річним планом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, і тарифів, встановлених відповідно до вимог законодавства;

- витрати на транспортування теплової енергії іншими суб'єктами господарювання (плануються ліцензіатом відповідно до укладених договорів, зокрема попередніх, виходячи з необхідного обсягу теплової енергії, передбаченого річним планом її транспортування, та діючих цін/тарифів, встановлених НКРЕКП або уповноваженим органом);

- витрати на холодну воду для технологічних потреб та водовідведення (плануються ліцензіатом відповідно до укладених договорів, виходячи з планованих обсягів, визначених згідно з державними і галузевими нормативами (нормами) (охолодження агрегатів, регенерація фільтрів тощо). Витрати на холодну воду для технологічних потреб та водовідведення визначаються відповідно до діючих цін/тарифів, встановлених НКРЕКП або уповноваженим органом *відповідно до вимог законодавства*, або прогнозованих цін/тарифів.

- інші прямі матеріальні витрати, пов'язані з використанням сировини, основних і допоміжних матеріалів, запасних частин, купованих комплектувальних виробів, напівфабрикатів та інших матеріальних ресурсів, необхідних для забезпечення основного технологічного процесу, які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат (відповідного виду ліцензованої діяльності). Обсяг таких витрат визначається згідно з нормами використання відповідних ресурсів з урахуванням фактичних витрат за попередні періоди, цін/тарифів на них у планованому періоді, за винятком вартості зворотних відходів;

- прямі витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати працівникам (персоналу), що безпосередньо залучені (задіяні) до технологічного процесу виробництва, транспортування та постачання теплової енергії) відповідно до Закону України «Про оплату праці»:

- основна заробітна плата відповідно до встановлених норм праці (норм часу, виробітку, обслуговування), тарифних ставок (окладів), відрядних розцінок для робітників та посадових окладів для керівників, фахівців, технічних службовців;

- додаткова заробітна плата за працю понад установлені норми, трудові досягнення, особливі умови праці у вигляді доплат і надбавок (за роботу у важких та шкідливих умовах, надурочний час, святкові, неробочі та вихідні дні, нічний час, класність, керівництво бригадами, інші виплати, встановлені законодавством), премій за виконання виробничих завдань і функцій та компенсаційних виплат (за невідпрацьований час, включаючи основні та додаткові відпустки, виконання державних і громадських обов'язків, інші виплати, встановлені законодавством);

- інші заохочувальні та компенсаційні виплати (винагороди за підсумками роботи за рік, вислугу років у галузі, інші виплати, встановлені законодавством).

Планування витрат на оплату праці для включення до тарифів здійснюється в установленому порядку із забезпеченням мінімальної

заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених законодавством, з урахуванням положень генеральної, галузевої та територіальної угод, колективного договору.

Якщо рівень середньомісячної номінальної заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) або одного штатного працівника, зайнятого у промисловості адміністративно-територіальної одиниці, на території якої здійснюється діяльність ліценziata, перевищує розмір, розрахований в установленому порядку із забезпеченням мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених законодавством, з урахуванням положень генеральної, галузевої, територіальної угод, колективного договору, допускається планування витрат на оплату праці для включення до тарифів із забезпеченням рівня середньомісячної номінальної заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) або одного штатного працівника, зайнятого у промисловості адміністративно-територіальної одиниці, на території якої здійснюється діяльність ліценziata, з урахуванням розміру фіксованої індексації витрат на оплату праці на планований період;

інші прямі витрати:

- єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників;
 - амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів виробничого призначення, безпосередньо задіяних у процесі виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, розрахунок якої проводиться відповідно до вимог Податкового кодексу України;
 - витрати на ремонт основних засобів, безпосередньо задіяних у процесі виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, що плануються з урахуванням фактичних витрат звітного та базового періоду, планів виконання планово-попереджувальних робіт, проектно-кошторисної документації та кошторисів;
 - інші прямі витрати, що включаються до виробничої собівартості і до складу яких включаються всі необхідні виробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат (відповідного виду ліцензованої діяльності);
- змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати:
- витрати на управління виробництвом (оплата праці, розрахована згідно з вимогами цього пункту, та відрахування на загальнообов'язкове

державне соціальне страхування, оплата службових відряджень апарату управління цехами, дільницями тощо);

- амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів загальновиробничого (цехового, дільничного) призначення, розрахована відповідно до вимог Податкового кодексу України;

- витрати на утримання, експлуатацію, ремонт, страхування, операційну оренду основних засобів та інших необоротних активів загальновиробничого призначення;

- витрати на удосконалення технології та організацію виробництва;

- витрати на централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, освітлення, дезінфекцію, дератизацію, вивезення побутових відходів та інші заходи, пов'язані з утриманням загальновиробничих приміщень;

- витрати на обслуговування виробничого процесу (витрати на оплату праці, розраховані відповідно до цього пункту, відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплата службових відряджень виробничого персоналу, крім апарату управління цехів, витрати на здійснення технологічного контролю за виробничими процесами та якістю послуг);

- витрати на охорону праці, дотримання вимог техніки безпеки і охорону навколишнього природного середовища;

- витрати на пожежну і сторожову охорону об'єктів загальновиробничого призначення, утримання санітарних зон;

- витрати, пов'язані із забезпеченням належного стану обладнання, виконанням ремонтно-налагоджувальних робіт, передбачених проектно-технічною документацією, освоєнням нових потужностей, що використовуються для виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;

- витрати на обслуговування засобів вимірювальної техніки (огляд, опломбування/розпломбування, періодичну перевірку та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж), які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього в користуванні (крім вузлів комерційного та розподільного обліку води і теплової енергії) і використовуються у технологічному процесі виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг;

- витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших передбачених законодавством обов'язкових платежів.

- інші загальновиробничі витрати.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати розподіляються між видами діяльності та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі прямих витрат та витрат на збут.

Обсяг витрат, що включаються до виробничої собівартості, визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді.

У разі провадження суб'єктом господарювання інших, крім ліцензованих у сфері теплопостачання видів господарської діяльності, змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати розподіляються між усіма видами діяльності з визначенням витрат, які в цілому будуть віднесені до ліцензованої діяльності, та витрат, які будуть віднесені до інших видів господарської діяльності. База розподілу, визначається суб'єктом господарювання відповідно до положення (стандарту) бухгалтерського обліку, затвердженого Мінфіном.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, включаються до тарифів для окремої територіальної громади.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) за допомогою окремої автономної системи опалення, включаються до тарифів, розрахованих для окремої автономної системи опалення.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, які не можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, розподіляються між видами ліцензованої діяльності та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі прямих витрат ліцензованої діяльності.

22. До складу адміністративних витрат включаються загальногосподарські витрати, спрямовані на обслуговування та управління підприємством:

витрати на оплату праці апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу, розраховані відповідно до пункту 21 цього Порядку;

відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу;

інші витрати на утримання апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу (службові відрядження, підготовка і перепідготовка кадрів, використання малоцінних і швидкозношуваних предметів, придбання канцелярських товарів, періодичних професійних видань, охорону праці);

амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів загальногосподарського використання, визначена відповідно до вимог Податкового кодексу України;

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів загальногосподарського використання (ремонт, оренда, страхування майна, централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, освітлення, охорона);

витрати на оплату професійних послуг (юридичні, аудиторські, з оцінки майна тощо);

витрати на оплату послуг зв'язку (поштовий, телеграфний, телефонний, телефакс тощо);

витрати на оплату розрахунково-касового обслуговування та інших послуг банків;

витрати, пов'язані зі сплатою податків і зборів та інших передбачених законодавством обов'язкових платежів, крім податків і зборів та обов'язкових платежів, що включаються до виробничої собівартості;

витрати на розв'язання спорів у судах;

витрати на придбання паливно-мастильних матеріалів для потреб апарату управління підприємством та іншого персоналу, залученого до обслуговування адміністративної інфраструктури.

Обсяг адміністративних витрат визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/ тарифів у такому періоді.

Адміністративні витрати розподіляються між видами діяльності та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі виробничої собівартості та витрат на збут.

23. Витрати на збут формуються у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності.

Витрати на збут включають витрати, безпосередньо пов'язані із збутом теплової енергії споживачам до межі централізованих інженерно-технічних систем надання послуги з постачання теплової енергії та внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, а саме:

витрати на оплату праці персоналу, що безпосередньо здійснює збут теплової енергії споживачам, розраховані відповідно до пункту 21 цього Порядку;

відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування персоналу, що безпосередньо здійснює збут теплової енергії споживачам, обсяг яких визначається виходячи із запланованих витрат на оплату праці;

оплата службових відряджень, витрати на підготовку та перепідготовку персоналу, що безпосередньо здійснює збут теплової енергії споживачам;

амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів підрозділів, що безпосередньо здійснюють збут теплової енергії споживачам, яка розраховується відповідно до вимог Податкового кодексу України;

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів, безпосередньо пов'язаних із збутом теплової енергії (плата за оренду, страхування, ремонт, централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, освітлення, охорону);

витрати на оплату інформаційних послуг, безпосередньо пов'язаних із збутом теплової енергії споживачам;

витрати на оплату послуг банків та інших установ з приймання і перерахування коштів споживачів за спожиту теплову енергію;

витрати на канцелярські товари і виготовлення розрахункових документів про оплату спожитої теплової енергії;

Обсяг витрат на збут теплової енергії визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/ тарифів у такому періоді.

До витрат на збут теплової енергії не включаються витрати, пов'язані із здійсненням ліцензіатом, який є виконавцем комунальних послуг, абонентського обслуговування у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами (витрати, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, а також витрати на обслуговування приладів - розподільовачів теплової енергії та/або вузлів обліку, що забезпечують індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги у квартирах (приміщеннях) багатоквартирного будинку). Такі витрати включаються до

складу плати за абонентське обслуговування, передбаченої Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

24. До складу інших операційних витрат включаються витрати, пов'язані з операційною діяльністю з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, які не увійшли до складу виробничої собівартості, адміністративних витрат і витрат на збут теплової енергії.

До складу інших операційних витрат не можуть включатися:

суми списаної безнадійної дебіторської заборгованості та нарахованого резерву сумнівних боргів;

витрати, пов'язані з утриманням об'єктів соціальної інфраструктури;

суми визнаних штрафів, пені, неустойки;

суми нестачі та втрати від пошкодження цінностей;

витрати, пов'язані з купівлею-продажем іноземної валюти та втрати від операційної курсової різниці;

суми коштів або вартість товарів, що добровільно перераховуються (передаються) іншим юридичним та фізичним особам, у тому числі у вигляді фінансової або матеріальної допомоги, включаючи благодійну, спонсорську та шефську допомогу;

собівартість реалізованих виробничих запасів;

інші витрати, що не передбачені розділом III Податкового кодексу України для визначення об'єкта оподаткування.

Інші витрати з операційної діяльності розподіляються між видами діяльності та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі виробничої собівартості з урахуванням витрат на збут.

25. До фінансових витрат включаються витрати на сплату відсотків за користування отриманими кредитами, позиками та інші витрати, пов'язані із запозиченнями (кредитами, позиками), для провадження ліцензованої діяльності.

Фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості лише за тими договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджено з уповноваженими органами.

Фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання для тієї територіальної громади, для якої здійснювалися запозичення для провадження ліцензованої діяльності.

26. До тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання не включаються витрати, які включено до складу плати за

абонентське обслуговування, плати за обслуговування, поточний ремонт внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку згідно із Законом України «Про житлово-комунальні послуги», а також витрати, пов'язані із встановленням, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води.

Визначення планованого прибутку для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання

27. Планований прибуток визначається як сума коштів, що додається до суми повної планованої собівартості, і спрямовується на здійснення заходів інвестиційної програми, погашення основної суми необхідних запозичень (кредитів/позик) та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу, а також відшкодування витрат з податку на прибуток.

Планування складової частини зазначеного прибутку, що передбачається для здійснення заходів інвестиційної програми, провадиться відповідно до інвестиційної програми ліцензіата, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої уповноваженими органами в установленому порядку.

У разі коли ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності у межах кількох територіальних громад, інвестиційна програма розробляється для кожної територіальної громади окремо. За таких умов складова частина планованого прибутку, що передбачається для здійснення необхідних інвестицій, включається до складу тарифу для відповідної територіальної громади.

Визначення обсягу планованого прибутку для включення його до складу тарифів відповідної територіальної громади здійснюється з урахуванням обсягу необхідних інвестицій та/або погашення основної суми необхідних запозичень для провадження ліцензованої діяльності у межах відповідної територіальної громади.

28. Схвалена уповноваженими органами інвестиційна програма повинна містити планований обсяг використання коштів для здійснення необхідних інвестицій із зазначенням об'єктів і пооб'єктних обсягів інвестування, джерел фінансування та графіка здійснення інвестиційних заходів на планований період чи більш тривалий строк (з окремим визначенням показників планованого періоду) з відповідними техніко-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, що підтверджують їх доцільність і ефективність.

У разі включення до інвестиційної програми заходів, пов'язаних із зниженням фактичних втрат теплової енергії в теплових мережах (зокрема з будівництва, реконструкції, модернізації, ремонту конкретних об'єктів, організаційних та інших заходів), у інвестиційній програмі обов'язково зазначається вартість виконання цих заходів (із зазначенням об'єктів і пооб'єктних обсягів фінансування), періоди виконання заходів, а також конкретні обсяги та рівні зниження фактичних втрат теплової енергії у мережах за визначеними періодами.

29. Складова частина планованого прибутку, призначена для погашення основної суми запозичень (кредитів, позик), використаних для забезпечення провадження ліцензованої діяльності, визначається лише за тими запозиченнями (договорами), цільове використання яких узгоджено з уповноваженими органами та відсотки за користування якими враховані у складі планованих фінансових витрат.

Формування одноставкових тарифів на теплову енергію

30. Формування одноставкових тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання здійснюється шляхом визначення вартості виробництва, транспортування та постачання одиниці (1 Гкал) теплової енергії окремо для кожної територіальної громади, в межах якої ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, яка складається з планованих витрат, що включаються до повної собівартості, та витрат на відшкодування втрат ліцензіата, розрахованих відповідно до вимог цього Порядку, і річного планованого прибутку.

Одноставковий тариф на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання складається з планованих витрат, що включаються до повної собівартості, розрахованих відповідно до вимог цього Порядку, і планованого прибутку.

31. Розрахунок одноставкових тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання проводиться шляхом ділення суми річних планованих витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та річного планованого прибутку на планований річний обсяг реалізації теплової енергії, визначений річними планами виробництва, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням вимог пункту 16 цього Порядку.

32. Одноставкові тарифи на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії розраховуються ліцензіатами та встановлюються уповноваженими органами кожної територіальної громади, в межах якої ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, окремо для кожного виду ліцензованої діяльності, який провадить (має намір провадити) ліцензіат.

Для ліцензіатів, які здійснюють реалізацію теплової енергії споживачам, додатково встановлюються тарифи на теплову енергію, що є сумою тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

До структури тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії включаються витрати на відшкодування втрат, які визначаються відповідно до вимог цього Порядку (крім випадку, коли відшкодування таких втрат здійснюється за рахунок відповідного місцевого бюджету).

33. Тарифи на виробництво теплової енергії формуються вцілому по підприємству, а у разі виробництва теплової енергії за допомогою систем автономного опалення - окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення.

34. Розрахунок одноставкових тарифів на виробництво теплової енергії містить плановані річні витрати, що включаються до виробничої собівартості, адміністративні витрати, інші операційні витрати, фінансові витрати, витрати на відшкодування втрат, а також річний планований прибуток, що стосуються відповідного виду діяльності ліцензіата.

Розрахунок одноставкових тарифів на виробництво теплової енергії проводиться шляхом ділення суми планованих річних витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та річного планованого прибутку від діяльності з виробництва теплової енергії на планований річний обсяг її реалізації споживачам.

У разі коли ліцензіат провадить діяльність лише з виробництва теплової енергії, тариф на виробництво теплової енергії визначається шляхом ділення сум планованих річних витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та річного планованого прибутку діяльності з виробництва теплової енергії у відповідній територіальній громаді, в межах якої ліцензіат провадить (має намір провадити) діяльність з виробництва теплової енергії, на планований річний обсяг відпуску теплової енергії з колекторів усіх теплогенеруючих джерел, що перебувають в оренді, концесії, власності або користуванні ліцензіата, у відповідній територіальній громаді, в межах якої ліцензіат провадить (має намір провадити) діяльність з виробництва теплової енергії.

Для ліцензіатів, які провадять діяльність лише з виробництва теплової енергії, планований річний обсяг відпуску теплової енергії з колекторів теплогенеруючих джерел є обсягом реалізації ліцензованого виду діяльності з виробництва теплової енергії.

35. До окремих прямих витрат, що включаються лише до тарифів на виробництво теплової енергії, належать:

витрати на паливо (газ, мазут, вугілля, торф, дрова, паливну тріску, солому, соняшникове лушпиння, а також брикети та пелети з них, інші види палива), активну і реактивну електричну енергію, що використовуються для технологічних потреб під час виробництва теплової енергії;

витрати на придбання теплової енергії в інших суб'єктів господарювання та/або встановлена НКРЕКП повна планована собівартість теплової енергії, виробленої власними теплоелектроцентралями, тепловими електростанціями, атомними електростанціями, когенераційними установками;

витрати на холодну воду для технологічних потреб виробництва теплової енергії (плануються відповідно до укладених договорів, виходячи з планованих обсягів, визначених відповідно до державних і галузевих нормативів (норм) (охолодження агрегатів, регенерація фільтрів, тощо) та відповідні витрати на водовідведення.

36. До інших витрат, що включаються до повної собівартості тарифів на виробництво теплової енергії, належить решта прямих витрат (крім зазначених у пунктах 35 і 39 цього Порядку), загальновиробничі витрати виробничої собівартості, адміністративні витрати, інші операційні витрати, фінансові витрати, а також витрати на відшкодування втрат, що плануються для включення до тарифів на виробництво теплової енергії відповідно до вимог цього Порядку. Витрати на збут не плануються.

37. Тарифи на транспортування теплової енергії формуються в цілому по підприємству:

- з урахуванням витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, що перебувають у власності та/або користуванні ліцензіата;

- без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів (у разі їх відсутності або якщо вони не перебувають у власності/користуванні ліцензіата).

До тарифів на транспортування теплової енергії не включаються витрати на утримання та ремонт індивідуальних теплових пунктів.

38. Розрахунок одноставкових тарифів на транспортування теплової енергії містить плановані річні витрати виробничої собівартості, адміністративні витрати, інші операційні витрати, фінансові витрати, а також витрати на відшкодування втрат та річний планований прибуток, що стосуються лише відповідного виду діяльності ліцензіата.

Розрахунок тарифів на транспортування теплової енергії проводиться шляхом ділення суми планованих річних витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та

річного планованого прибутку від ліцензованої діяльності з транспортування теплової енергії на суму планованих річних обсягів реалізації теплової енергії споживачам та корисного відпуску з власних мереж теплової енергії інших ліцензіатів.

У разі коли ліцензіат провадить діяльність лише з транспортування теплової енергії, сума річних витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та річного планованого прибутку ліцензованої діяльності з транспортування теплової енергії ділиться на планований річний обсяг корисного відпуску з власних мереж теплової енергії інших ліцензіатів, який у такому випадку є обсягом реалізації ліцензованого виду діяльності з транспортування теплової енергії.

39. До окремих прямих витрат, що включаються лише до тарифів на транспортування теплової енергії, належать:

витрати на активну і реактивну електричну енергію для технологічних потреб транспортування теплової енергії;

витрати на транспортування власної теплової енергії іншими суб'єктами господарювання;

витрати на холодну воду для технологічних потреб транспортування теплової енергії (плануються відповідно до державних і галузевих нормативів (норм), визначених в установленому порядку для технологічних потреб (підживлення та наповнення мереж, гідравлічні випробування власних теплових мереж і обладнання, промивання теплових мереж і систем) та відповідні витрати на водовідведення;

витрати на утримання (обслуговування) та ремонт центральних теплових пунктів, які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього у користуванні;

витрати на покриття втрат теплової енергії в теплових мережах (у тому числі понаднормативних втрат).

40. До інших витрат повної собівартості, що включаються до тарифів на транспортування теплової енергії, належить решта прямих витрат (крім зазначених у пунктах 35 і 39 цього Порядку), загальновиробничі витрати, що включаються до виробничої собівартості, адміністративні витрати, інші операційні витрати, витрати на відшкодування втрат та фінансові витрати, що плануються для включення до тарифів на транспортування теплової енергії відповідно до цього Порядку. Витрати на збут не плануються.

41. Тарифи на постачання теплової енергії формуються в цілому по підприємству:

- з урахуванням витрат на утримання та ремонт індивідуальних теплових пунктів, що перебувають у власності та/або користуванні ліцензіата (враховуючи ту частину витрат, яка пов'язана із наданням послуг з постачання теплової енергії);

- без урахування витрат на утримання та ремонт індивідуальних теплових пунктів (у разі їх відсутності або якщо вони не перебувають у власності/користуванні ліцензіата).

У разі виробництва теплової енергії за допомогою систем автономного опалення, тарифи на її постачання формуються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення.

42. Розрахунок одноставкових тарифів на постачання теплової енергії проводиться виходячи з планованих річних витрат, що включаються до виробничої собівартості, адміністративних витрат, витрат на збут, інших операційних витрат, витрат на відшкодування втрат та фінансових витрат, що стосуються лише даного виду діяльності ліцензіата, шляхом ділення суми планованих річних витрат, що включаються до повної собівартості, та річного планованого прибутку діяльності з постачання теплової енергії на планований річний обсяг реалізації теплової енергії споживачам, включаючи виконавців комунальних послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води:

43. Окремими витратами, що включаються лише до повної собівартості тарифів на постачання теплової енергії, є:

витрати на збут теплової енергії,

витрати на утримання (обслуговування) та ремонт індивідуальних теплових пунктів, які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього у користуванні.

44. Решта витрат повної собівартості (крім зазначених у пунктах 35, 39 і 43 цього Порядку) планується для включення до тарифів на постачання теплової енергії відповідно до вимог цього Порядку.

45. Одноставкові тарифи на теплову енергію, що реалізується споживачам, є сумою тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У разі коли ліцензіат здійснює одночасно виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, тариф на теплову енергію для відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, повинен дорівнювати відношенню суми загальних річних планованих витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та загального

річного планованого прибутку від ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії у відповідній територіальній громаді, до річного планованого обсягу реалізації теплової енергії споживачам такої територіальної громади.

46. Тарифи на теплову енергію визначаються:

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії з урахуванням витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії з урахуванням витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії та її постачання у будинках, обладнаних системою автономного опалення.

Формування двоставкових тарифів на теплову енергію

47. Ліцензіатам, що одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, можуть в установленому порядку встановлюватися двоставкові тарифи на теплову енергію для всіх категорій споживачів. При цьому окремо визначаються умовно-змінна та умовно-постійна частини такого тарифу.

48. Формування двоставкового тарифу на теплову енергію здійснюється шляхом визначення грошового виразу умовно-змінної (вартість 1 Гкал спожитої теплової енергії) та умовно-постійної (абонентська плата за 1 Гкал/год. теплового навантаження) частин тарифу, застосування яких забезпечує планований річний дохід, що дорівнює сумі планованої річної повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та відповідного річного планованого прибутку, які отримуються за умови застосування одноставкового тарифу, розрахованого відповідно до вимог цього Порядку.

49. Умовно-змінна частина двоставкового тарифу визначається як вартість 1 Гкал теплової енергії, що реалізується споживачам, та грошовий вираз змінної частини планованих прямих витрат на її виробництво, що змінюються прямо пропорційно зміні обсягу виробництва теплової енергії, розрахованих згідно з вимогами цього Порядку.

50. Умовно-постійна частина двоставкового тарифу визначається як абонентська плата за 1 Гкал/год. теплового навантаження об'єктів теплоспоживання та грошовий вираз решти планованих витрат повної собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, витрат на відшкодування втрат, що є постійними і не змінюються прямо пропорційно зміні обсягу виробництва теплової енергії, з урахуванням планованого прибутку, що розраховуються згідно з вимогами цього Порядку.

51. Під час формування двоставкових тарифів визначаються планована повна собівартість, витрати на відшкодування втрат і планований прибуток від ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії відповідно до вимог цього Порядку, та здійснюється їх розподіл на умовно-змінну та умовно-постійну частини.

52. До умовно-змінної частини тарифу включаються плановані прямі витрати на придбання технологічного палива і технологічної електроенергії для виробництва теплової енергії власними котельнями, придбання теплової енергії та витрати на придбання технологічного палива, технологічної електроенергії для виробництва теплової енергії, що включаються до повної планованої собівартості тарифів на виробництво теплової енергії власними теплоелектроцентралями, теплоелектростанціями, атомними електростанціями, когенераційними установками та установками з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії.

53. До умовно-постійної частини тарифу належать витрати, що включені до планованої повної собівартості виробництва (у тому числі включені до повної планованої собівартості тарифів на виробництво теплової енергії власними теплоелектроцентралями, теплоелектростанціями, атомними електростанціями, когенераційними установками та установками з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, транспортування та постачання теплової енергії, крім зазначених у пункті 52 цього Порядку і відповідно віднесених до умовно-змінних витрат, та планований прибуток, визначений відповідно до пункту 27 цього Порядку.

54. Розрахунок умовно-змінної частини двоставкових тарифів на теплову енергію проводиться шляхом ділення суми умовно-змінної частини витрат, що включаються до планованої повної собівартості, зазначених у пункті 52 цього Порядку, на планований обсяг реалізації теплової енергії споживачам згідно з річними планами виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

55. Розрахунок умовно-постійної частини двоставкових тарифів на теплову енергію проводиться шляхом ділення суми умовно-постійної частини витрат, що включаються до планованої повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та планованого прибутку, зазначених у пункті 53 цього Порядку, на сумарне теплове навантаження об'єктів теплопостачання споживачів згідно з річними планами виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

56. Застосування двоставкових тарифів на теплову енергію не звільняє ліцензіата від зобов'язань щодо ведення окремого обліку доходів і витрат за видами ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

57. Для цілей формування двоставкових тарифів на теплову енергію теплове навантаження об'єктів теплоспоживання в розрізі категорій споживачів (із зазначенням величини теплового навантаження на опалення споживачів, які отримують теплову енергію централізовано, теплового навантаження споживачів, від'єднаних від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води, теплового навантаження на опалення місць загального користування та теплового навантаження на постачання гарячої води) підтверджується і визначається за показниками типових та/або індивідуальних проектів, за якими збудовані ці об'єкти (при зміні вихідних даних проектів, зокрема при переході частини споживачів на автономне опалення, зміні призначення приміщень, навантаження мають бути підтверджені уповноваженою установою).

У разі неможливості визначення теплового навантаження об'єктів теплоспоживання згідно з вимогами абзацу першого цього пункту теплове навантаження (із зазначенням величини теплового навантаження на опалення споживачів, які отримують теплову енергію централізовано, теплового навантаження споживачів, від'єднаних від централізованого опалення, теплового навантаження на опалення місць загального користування та теплового навантаження на постачання гарячої води) підтверджується результатами незалежного енергетичного аудиту або органом місцевого самоврядування за умови надання інформації щодо достовірності вихідних даних для встановлення двоставкових тарифів та пооб'єктного переліку теплового навантаження в розрізі категорій споживачів.

Витрати на проведення незалежного енергетичного аудиту не включаються до структури тарифів на теплову енергію.

58. Примірна форма розрахунку умовно-постійної та умовно-змінної частин витрат ліцензіата на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії затверджується Мінрегіоном.

Подання уповноваженим органам розрахунків тарифів

59. Для встановлення одноставкових тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання ліцензіат у строк до 01 червня кожного року (крім ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи) подає уповноваженому органу відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, у паперовому та електронному вигляді заяву і розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.

Порядок розгляду уповноваженими органами розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, поданих ліцензіатом, встановлюється Мінрегіоном.

60. Для встановлення двоставкових тарифів на теплову енергію ліцензіат подає уповноваженому органу відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії та планує застосовувати двоставкові тарифи на теплову енергію, додатково, крім зазначених у пункті 59 цього Порядку документів, розрахунки тарифів на планований період за встановленою такими органами формою з відповідними розрахунковими і підтвердними матеріалами і документами.

Особливості формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії

61. Вартістю послуги з постачання теплової енергії є тариф на теплову енергію для споживача, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У вартість послуг з постачання теплової енергії не включаються витрати, пов'язані з абонентським обслуговуванням, обслуговуванням внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, встановленням, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії.

Такі витрати відшкодовуються споживачами комунальних послуг відповідно до вимог законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

62. Одиницею виміру обсягу спожитої споживачем послуги з постачання теплової енергії є 1 Гкал теплової енергії, використаної виконавцем (суб'єктом господарювання, що надає послуги) для задоволення потреб споживачів у забезпеченні нормативної температури повітря в опалювальному приміщенні.

У разі відсутності приладів обліку вартість послуги з постачання теплової енергії визначається з розрахунку за 1 кв. метр опалюваної площі (1 куб. метр опалюваного об'єму).

63. Суб'єкти господарювання можуть застосовувати двоставкові тарифи на послуги з постачання теплової енергії, затверджені в установленому порядку.

Встановлення двоставкових тарифів на послуги з постачання теплової енергії здійснюється за умови встановлення двоставкових тарифів на теплову енергію.

64. Зміна тарифів на послуги з постачання теплової енергії та їх встановлення уповноваженим органом здійснюється одночасно зі зміною та встановленням тарифів на теплову енергію.

Формування тарифів на послуги з постачання гарячої води

65. Формування тарифів на послуги з постачання гарячої води суб'єктами господарювання здійснюється відповідно до річних планів надання таких послуг, що складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких суб'єкт господарювання надає послугу з постачання гарячої води (є виконавцем такої послуги), економічно обґрунтованих планових витрат, визначених на підставі державних нормативів (норм) витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, а також витрат і втрат, визначених відповідно до інших встановлених уповноваженим органом методик (порядків), з урахуванням ставок податків і зборів (обов'язкових платежів) та чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

66. Тариф на послуги з постачання гарячої води формується виходячи із вартості теплової енергії, розрахованої за вимогами цього Порядку згідно із затверджених тарифів для відповідної категорії споживачів у відповідній територіальній громаді, затверджених тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що використовуються для надання послуг з постачання гарячої води, з урахуванням витрат теплової енергії та води в мережах постачання гарячої води, визначених в установленому законодавством порядку відповідно до міжгалузевих, галузевих та регіональних методик, інших документів щодо нормування витрат та втрат ресурсів, якими передбачені особливості технологічних процесів конкретного виробництва, а також частини витрат на утримання (обслуговування) та ремонт систем автономного опалення та/або індивідуальних теплових пунктів (за їх наявності).

До структури тарифів на послуги з постачання гарячої води включаються витрати на відшкодування втрат, які визначаються відповідно до вимог цього Порядку (крім випадку, коли відшкодування таких втрат здійснюється за рахунок відповідного місцевого бюджету).

У разі, якщо гаряча вода виробляється за допомогою систем автономного опалення та/або індивідуального теплового пункту, тарифи на послугу з постачання гарячої води формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку з урахуванням:

вартості теплової енергії для відповідного будинку;
вартості послуг з централізованого водопостачання;
частини витрат на утримання (обслуговування) та ремонт систем автономного опалення та/або індивідуальних теплових пунктів (витрат, які пов'язанні із забезпеченням надання послуги з централізованого постачання гарячої води та які не включено до тарифів на постачання теплової енергії);

рентабельності суб'єкта господарювання, що надає послугу з постачання гарячої води (виконавця послуг).

Розподіл витрат на утримання (обслуговування) систем автономного опалення, індивідуальних теплових пунктів між послугами з постачання теплової енергії та послугами з постачання гарячої води у конкретному будинку, обладнаному системою автономного опалення та/або індивідуальним тепловим пунктом, здійснюється відповідно до обсягу реалізації відповідних послуг у будинку.

67. Річні плани надання послуг з постачання гарячої води складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких суб'єкт господарювання надає послугу з постачання гарячої води (є виконавцем такої послуги), на підставі укладених договорів з урахуванням обсягів фактично спожитої води і теплової енергії за показниками вузлів комерційного обліку (у разі їх відсутності - за встановленими нормами) та інших техніко-економічних факторів, зокрема:

зміни обсягу надання послуг у результаті економічного розвитку територіальної громади, здійснення заходів для зменшення обсягу витрат на технологічні потреби, втрат теплової енергії та води, виконання регіональних програм оснащення вузлами комерційного обліку, зміни обсягів споживання гарячої води та вимог до якості послуг, економії паливно-енергетичних ресурсів;

підвищення технологічного рівня надання послуг шляхом здійснення заходів, спрямованих на їх автоматизацію та механізацію, застосування прогресивних енергозберігаючих технологій;

підвищення рівня організації роботи з надання послуг та поліпшення умов праці шляхом удосконалення операційно-виробничого планування, систем управління, матеріально-технічного забезпечення господарської діяльності.

У разі якщо у власності та/або в користуванні суб'єкта господарювання знаходяться системи автономного опалення, та або індивідуальні теплові пункти у річному плані надання послуг з постачання гарячої води окремо відображаються показники надання послуг за

будинками, обладнаними відповідними системами автономного опалення, індивідуальними тепловими пунктами.

68. До повної планованої собівартості послуг з постачання гарячої води включаються витрати на амортизацію, визначені відповідно до вимог Податкового кодексу України, ремонт та інше поліпшення основних фондів.

69. Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, прогнозу індексів зміни цін виробників промислової продукції та на підставі кошторисів.

70. Суб'єкти господарювання можуть застосовувати двоставкові тарифи на послуги з постачання гарячої води.

71. У разі зміни ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, ставок орендної плати (за об'єктами виробничого призначення), інших обов'язкових платежів і зборів, цін/тарифів на паливно-енергетичні та матеріальні ресурси для відшкодування в повному обсязі витрат з операційної діяльності тарифи на послуги з постачання гарячої води коригуються з урахуванням вимог цього Порядку.

Визначення обсягу і групування планованих витрат, що включаються до повної собівартості послуг з постачання гарячої води

72. Планування витрат, що включаються до повної собівартості послуг з постачання гарячої води, здійснюється з урахуванням витрат операційної діяльності, витрат на відшкодування втрат та фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю. Плановані витрати групуються відповідно до положень (стандартів) бухгалтерського обліку, затверджених Мінфіном.

Обсяг витрат на надання послуг з постачання гарячої води визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та чинних цін (тарифів) або прогнозованих (з урахуванням індексів зміни цін виробників промислової продукції).

73. Виробнича собівартість формується у розрізі територіальних громад, у межах яких суб'єкт господарювання надає послугу з централізованого постачання гарячої води (є виконавцем такої послуги), та включає:

1) прями матеріальні витрати:

- витрати на придбання теплової енергії для надання послуг з постачання гарячої води відповідно до укладених договорів з урахуванням обсягів фактично спожитої теплової енергії за показниками вузлів комерційного обліку, а у разі їх відсутності - за встановленими нормами;

- витрати на придбання електричної енергії для надання послуг з постачання гарячої води. Під час розрахунку витрат, пов'язаних з використанням електричної енергії для технологічних потреб, також враховуються витрати на зумовлену електромагнітною незбалансованістю електроустановок технологічно шкідливу циркуляцію електроенергії між джерелами електропостачання та приймачами змінного електричного струму (у разі відсутності приладів обліку величина її потужності визначається відповідно до нормативів);

- витрати на питну воду для надання послуг з постачання гарячої води відповідно до укладених договорів, виходячи з необхідних планованих обсягів надання послуг з постачання гарячої води для забезпечення кількісних і якісних показників послуг, з урахуванням обсягів фактично спожитої води за показниками вузлів комерційного обліку, а у разі їх відсутності - за встановленими нормами та тарифами на централізоване водопостачання, встановленими згідно з вимогами чинного законодавства;

- витрати, пов'язані з використанням матеріалів, запасних частин, купованих комплектувальних виробів, напівфабрикатів та інших матеріальних ресурсів, необхідних для забезпечення технологічного процесу (витрати визначаються на основі норм використання ресурсів та діючих цін (тарифів), за винятком вартості матеріалів, призначених для переробки);

2) прями витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати працівникам, безпосередньо залученим до технологічного процесу надання послуг) відповідно до Закону України «Про оплату праці»:

- основна заробітна плата працівників відповідно до встановлених норм праці (норм часу, виробітку, обслуговування), тарифних ставок (окладів), відрядних розцінок для робітників та посадових окладів для керівників, фахівців, технічних службовців;

- додаткова заробітна плата виробничого персоналу, що визначається виходячи з розміру встановлених доплат, надбавок, інших заохочувальних та компенсаційних виплат, премій за виконання виробничих завдань і функцій, оплати невідпрацьованого часу.

Планування витрат на оплату праці для включення до тарифів на послуги з постачання гарячої води здійснюється в установленому порядку із забезпеченням мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених законодавством, з урахуванням положень генеральної, галузевої та територіальної угод, колективного договору.

Якщо рівень середньомісячної номінальної заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) або одного штатного працівника, зайнятого у промисловості адміністративно-територіальної одиниці, на території якої надаються послуги з постачання гарячої води, перевищує розмір, розрахований в установленому порядку із забезпеченням мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених законодавством, з урахуванням положень генеральної, галузевої, територіальної угод, колективного договору, допускається планування витрат на оплату праці для включення їх до тарифів із забезпеченням рівня середньомісячної номінальної заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) або одного штатного працівника, зайнятого у промисловості адміністративно-територіальної одиниці, на території якої надаються послуги з постачання гарячої води, з урахуванням розміру фіксованої індексації витрат на оплату праці на планований період;

3) інші прямі витрати:

- єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування для виробничого персоналу;

- амортизація основних виробничих засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів виробничого призначення, розрахунок якої проводиться відповідно до вимог Податкового кодексу України;

- витрати на ремонт основних засобів, задіяних у процесі надання послуг з постачання гарячої води, передбачених планом виконання планово-попереджувальних робіт, проектно-кошторисною документацією, кошторисами;

- виробничі витрати, безпосередньо пов'язані з конкретним об'єктом.

4) Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати:

- витрати на управління діяльністю з надання послуг, які визначаються виходячи з нормативної чисельності персоналу за штатним розписом, тарифно-кваліфікаційного складу апарату управління цехами та дільницями і встановлених на підприємстві тарифних ставок (окладів), зокрема основної і додаткової заробітної плати, інших заохочувальних та компенсаційних виплат, внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплати службових відряджень, витрат з підготовки та перепідготовки кадрів;

- витрати на утримання, експлуатацію, ремонт, страхування, оренду основних засобів, інших необоротних активів загальновиробничого призначення, утримання пожежної і сторожової охорони об'єктів

виробничого призначення, санітарних зон, оплату послуг, пов'язаних з виконанням робіт, що віднесені до процесу надання послуг з централізованого постачання гарячої води, освоєння нових потужностей та проведення планованих перевірок стану обладнання, регламентних робіт, передбачених проектно-технічною документацією;

- витрати на опалення (як плата за комунальні послуги), освітлення, дезінфекцію, дератизацію виробничих приміщень, вивезення сміття та інші витрати, пов'язані з експлуатацією виробничих приміщень, виходячи з обсягів зазначених робіт, послуг і цін/тарифів на них;

- витрати на обслуговування основного та допоміжних виробничих процесів (використання малоцінних і швидкозношуваних предметів, забезпечення охорони праці, дотримання вимог техніки безпеки, обов'язкове страхування водіїв автотранспортних засобів, оплата послуг інших суб'єктів господарювання, службові відрядження працівників ремонтних цехів та інших допоміжних виробництв, послуги зв'язку);

- витрати на охорону навколишнього природного середовища;

- витрати на удосконалення технології та організації виробництва;

- амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів загальногосподарського призначення, розрахована відповідно до вимог Податкового кодексу України;

- витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших передбачених законодавством обов'язкових платежів.

74. До складу адміністративних витрат включаються загальногосподарські витрати, пов'язані з обслуговуванням та управлінням підприємством:

витрати на утримання апарату управління та персоналу, залученого до обслуговування адміністративної інфраструктури, які визначаються виходячи з чисельності персоналу за штатним розписом і встановлених на підприємстві тарифних ставок (окладів) - основної і додаткової заробітної плати, інших заохочувальних та компенсаційних виплат, внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплати службових відряджень, витрат на підготовку та перепідготовку кадрів відповідно до законодавства;

амортизація основних засобів, матеріальних необоротних активів, нематеріальних активів адміністративного призначення, визначена відповідно до вимог Податкового кодексу України;

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів адміністративного призначення;

витрати на оплату професійних послуг (юридичні, аудиторські з оцінки майна тощо);

витрати на оплату послуг зв'язку (поштовий, телефонний, телеграфний, телефакс тощо);

витрати на оплату розрахунково-касового обслуговування та інших послуг банків;

витрати, пов'язані із сплатою податків і зборів, крім тих, що включаються до виробничої собівартості послуг;

витрати, пов'язані з використанням малоцінних і швидкозношуваних предметів, придбанням канцелярських товарів, розв'язанням спорів у судах, передплатою періодичних професійних видань.

Обсяг адміністративних витрат визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у плановому періоді, та цін/тарифів у такому періоді.

75. Витрати на збут формуються у розрізі територіальних громад, у межах яких суб'єкт господарювання надає послугу з постачання гарячої води (є виконавцем послуги), та включають витрати, безпосередньо пов'язані із збутом таких послуг, а саме:

витрати на оплату праці персоналу, відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплату службових відряджень персоналу;

витрати на підготовку та перепідготовку персоналу;

витрати на оплату інформаційних послуг;

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів (оренда, страхування, ремонт, оплата комунальних послуг, охорона);

витрати на оплату послуг банків та інших установ з приймання і перерахування коштів споживачів за послуги з постачання гарячої води;

витрати на придбання канцелярських товарів і виготовлення розрахункових документів про оплату послуг;

витрати на оплату послуг інформаційно-обчислювальних центрів;

амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів, підрозділів, що безпосередньо здійснюють збут послуг споживачам, яка розраховується відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Обсяг витрат на збут послуг з постачання гарячої води визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді.

76. Витрати теплової енергії на циркуляцію у розподільних, внутрішньобудинкових мережах і рушникосушильниках визначаються за розрахунком окремо для кожного будинку, а за відсутності таких розрахунків - як стала частка загальної суми витрат теплової енергії, що припадає на будинок, у такому розмірі:

10 відсотків - за відсутності рушникосушильників;

20 відсотків - за умови підключення рушникосушильників до систем гарячого водопостачання.

77. До складу інших операційних витрат включаються витрати, пов'язані з операційною діяльністю з надання послуг, які не увійшли до складу виробничої собівартості, адміністративних витрат і витрат на збут.

78. До складу інших операційних витрат не можуть включатися:

суми списаної безнадійної дебіторської заборгованості та нарахованого резерву сумнівних боргів;

витрати, пов'язані з утриманням об'єктів соціальної інфраструктури;

суми визнаних штрафів, пені, неустойки;

суми нестачі та втрати від пошкодження цінностей;

витрати, пов'язані з купівлею-продажем іноземної валюти, та втрати від операційної курсової різниці;

суми коштів або вартість товарів, що добровільно перераховуються (передаються) іншим юридичним та фізичним особам, у тому числі у вигляді фінансової або матеріальної допомоги, включаючи благодійну, спонсорську та шефську допомогу;

собівартість реалізованих виробничих запасів;

інші витрати, не передбачені розділом III Податкового кодексу України, для визначення об'єкта оподаткування.

79. До фінансових витрат включаються витрати на сплату відсотків за користування наданими кредитами, позиками та інші витрати, пов'язані із запозиченнями (кредитами, позиками), для цілей інвестиційної (пов'язаної з основною) діяльності.

Фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості лише за тими договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджено з уповноваженими органами.

Фінансові витрати враховуються під час розрахунку повної собівартості для тієї територіальної громади, для якої здійснювалися запозичення для забезпечення надання послуг.

Визначення планованого прибутку для врахування в тарифах на послуги з постачання гарячої води

80. Планований прибуток визначається як сума коштів, що додається до суми повної планованої собівартості, і спрямовується на здійснення заходів інвестиційної програми, погашення основної суми необхідних запозичень (кредитів/позик) та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу, а також відшкодування витрат з податку на прибуток.

Планування складової частини зазначеного прибутку, що передбачається для здійснення заходів інвестиційної програми, проводиться відповідно до інвестиційної програми суб'єкта господарювання, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої уповноваженими органами в установленому порядку.

У разі коли суб'єкт господарювання надає послугу з постачання гарячої води (є виконавцем такої послуги) у межах кількох територіальних громад, інвестиційна програма розробляється для кожної територіальної громади окремо. За таких умов складова частина планованого прибутку, що передбачається для здійснення заходів інвестиційної програми, включається до складу тарифу для відповідної територіальної громади.

Визначення обсягу планованого прибутку для включення його до складу тарифів відповідної територіальної громади здійснюється з урахуванням обсягу необхідних інвестицій та/або погашення основної суми необхідних запозичень для надання послуг у межах відповідної територіальної громади.

81. Схвалена уповноваженими органами інвестиційна програма повинна містити планований обсяг використання коштів для здійснення необхідних інвестицій із зазначенням об'єктів і пооб'єктних обсягів інвестування, джерел фінансування та графіка здійснення інвестиційних заходів на планований період або більш тривалий строк (з окремим визначенням показників планованого періоду) з відповідними техніко-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, що підтверджують їх доцільність і ефективність.

82. Складова частина планованого прибутку, призначена для погашення основної суми запозичень (кредитів, позик), визначається лише за тими запозиченнями (договорами), цільове використання яких узгоджене з уповноваженими органами та відсотки за користування якими враховані у складі планованих фінансових витрат.

83. У вартість послуг з постачання гарячої води не включаються витрати, пов'язані з абонентським обслуговуванням, обслуговуванням внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку,

встановленням, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку гарячої води.

Такі витрати відшкодовуються споживачами комунальних послуг відповідно до вимог законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Формування одноставкових тарифів на послуги з постачання гарячої води

84. Одиницею калькулювання собівартості послуги з постачання гарячої води є 1 куб. метр води, підігрітої до нормативної температури.

85. Розрахунок одноставкових тарифів на послуги з постачання гарячої води проводиться шляхом ділення суми річних планованих витрат, що включаються до повної собівартості, та річного планованого прибутку на планований річний обсяг реалізації послуг, визначений річними планами їх надання відповідно до пункту 67 цього Порядку.

Формування двоставкових тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води

86. Формування двоставкових тарифів на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води здійснюється за умови наявності у ліцензіата, який є виконавцем комунальних послуг, двоставкового тарифу на теплову енергію, розрахованого відповідно до вимог цього Порядку.

Теплове навантаження об'єкта теплоспоживання визначається технічними умовами на приєднання споживача та договором між тепlopостачальною організацією і споживачем про використання теплової енергії та гарячої води.

Кількість теплової енергії, використаної для надання послуги з постачання теплової енергії, визначається за показниками вузлів обліку, а в разі їх відсутності - шляхом проведення розрахунку за договірними технічними показниками системи опалення або для житлових будинків - з урахуванням нормативних питомих витрат теплової енергії для опалення будинків відповідного населеного пункту.

Кількість гарячої води, використаної для надання послуги з постачання гарячої води, визначається за показниками вузлів обліку, а за їх відсутності - шляхом проведення розрахунків згідно із встановленими нормами.

87. Планований прибуток визначається як сума коштів, що спрямовується на відшкодування відповідного прибутку, передбаченого

структурою тарифів на теплову енергію, та відповідного нарахування податку на прибуток.

Формування двоставкового тарифу на послуги з постачання теплової енергії

88. Примірна форма вихідних даних та техніко-економічні показники, необхідні для розрахунку двоставкового тарифу на послуги з постачання теплової енергії, затверджуються Мінрегіоном.

89. Вартість послуг з постачання теплової енергії складається з умовно-змінної та умовно-постійної частин.

Під час формування двоставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії визначаються планована повна собівартість, витрати на відшкодування втрат, планований прибуток від діяльності з надання послуг з постачання теплової енергії відповідно до вимог цього Порядку та здійснюється їх розподіл на умовно-змінну та умовно-постійну частини.

90. До умовно-змінної частини включаються витрати на електроенергію і теплову енергію, які використовуються для забезпечення надання послуги з постачання теплової енергії (крім витрат на внутрішні виробничі потреби).

91. До умовно-постійної частини, що пов'язана з необхідністю підтримання в робочому стані системи централізованого опалення, включаються витрати, що не увійшли до умовно-змінних витрат, та планований прибуток.

92. Примірна форма розрахунку умовно-змінної та умовно-постійної частин витрат суб'єкта господарювання на послуги з постачання теплової енергії затверджується Мінрегіоном.

93. Двоставковий тариф на послуги з постачання теплової енергії складається з:

умовно-змінної частини тарифу, яка компенсує умовно-змінну частину витрат і визначається з розрахунку на 1 Гкал теплової енергії, використаної для постачання теплової енергії, або з розрахунку на 1 кв. метр загальної опалювальної площі (1 куб. м опалювального об'єму) відповідно до розрахункової норми витрат теплової енергії на опалення у відповідному населеному пункті для житлових будинків, не обладнаних вузлами комерційного обліку теплової енергії;

місячної абонентської плати, яка компенсує умовно-постійну частину витрат на надання послуг з постачання теплової енергії і обчислюється з урахуванням теплового навантаження об'єкта теплоспоживання на 1 Гкал/год відповідно до нормативної величини

питомого теплового навантаження системи опалення у відповідному населеному пункті або на 1 кв. м загальної опалювальної площі (1 куб. м опалювального об'єму) та відповідного прибутку.

94. Розрахунок двоставкового тарифу на послуги з постачання теплової енергії проводиться окремо для кожної категорії споживачів.

Формування двоставкового тарифу на послуги з постачання гарячої води

95. Формування статей витрат та їх коригування для розрахунку двоставкового тарифу на послуги з постачання гарячої води здійснюється із застосуванням механізму формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії і складається з:

умовно-змінної частини, яка частково покриває витрати на виробництво і транспортування від місця приготування до точки споживання планованих обсягів гарячої води, визначених за показниками будинкових приладів обліку або за їх відсутності - за встановленими нормами, і включає витрати на холодну воду в обсягах споживання, витрати теплової енергії на підігрів такої води і електроенергії для її підкачування з метою підвищення тиску (у разі потреби), в тому числі втрати води, теплової і електричної енергії на транспортування і циркуляцію;

умовно-постійної частини (абонентської плати), яка покриває всі витрати (крім віднесених до умовно-змінних витрат), зокрема на виробництво, транспортування і збут гарячої води, і включає витрати води для підживлення мереж та витрати теплової і електричної енергії для її циркуляції у розподільних, внутрішньобудинкових мережах і рушникосушильниках (у разі їх підключення до систем гарячого водопостачання), та планованого прибутку.

96. Витрати теплової та електричної енергії на циркуляцію у розподільних, внутрішньобудинкових мережах і рушникосушильниках визначаються за розрахунком окремо для кожного будинку, а за відсутності даних розрахунків - як стала частка загальної суми витрат теплової і електричної енергії, що припадає на будинок, у такому розмірі:

10 відсотків - за відсутності рушникосушильників;

20 відсотків - за умови їх підключення до систем гарячого водопостачання.

97. Примірні форми вихідних даних та техніко-економічні показники, необхідні для розрахунку двоставкового тарифу на послуги з постачання гарячої води, затверджуються Мінрегіоном.

98. Двоставковий тариф на послуги з постачання гарячої води складається з:

умовно-змінної частини, яка покриває умовно-змінні витрати і розраховується за наявності лічильника на 1 куб. метр спожитої гарячої води, а за його відсутності в житлових будинках на одного мешканця;

умовно-постійної частини (абонентської плати), яка покриває умовно-постійні витрати і розраховується для окремих будинків згідно з тепловим навантаженням будинкової системи централізованого постачання гарячої води, а для окремих споживачів розподіляється відповідно до кількості помешкань у будинку, та планованого прибутку.

99. Розрахунок двоставкового тарифу на послуги з постачання гарячої води проводиться окремо для кожної категорії споживачів.

Подання уповноваженим органам розрахунків тарифів

100. Для встановлення одноставкових тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води суб'єкт господарювання у строк до 01 червня кожного року (крім суб'єктів господарювання, що вперше встановлюють тарифи) подає уповноваженому органу заяву і розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час проведення таких розрахунків.

Порядок розгляду уповноваженими органами розрахунків тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, поданих суб'єктом господарювання, встановлюється Мінрегіоном.

101. Для встановлення двоставкових тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води суб'єкт господарювання подає уповноваженому органу додатково, крім зазначених у пункті 100 цього Порядку документів, розрахунки тарифів на планований період за встановленою таким органом формою з відповідними розрахунковими і підтвердними матеріалами і документами.

Коригування тарифів на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води

102. Перегляд тарифів на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та їх структури здійснюється уповноваженим органом кожного року за заявою суб'єкта господарювання.

Перегляд тарифів на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води здійснюється одночасно з переглядом тарифів на теплову енергію.

У разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних з наданням послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, з причин, які не залежать від суб'єкта господарювання, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової планованого прибутку, проводиться коригування тарифів.

Механізм коригування тарифів застосовується уповноваженим органом виключно протягом строку дії тарифів.

Якщо протягом строку дії тарифів обсяг витрат, пов'язаних з наданням послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, не змінився, то такі тарифи продовжують застосовуватися суб'єктом господарювання на підставі рішення уповноваженого органу, яким встановлено ці тарифи на новий строк.

Стимулювання ресурсозбереження

103. Кошти, що надійшли протягом строку дії тарифів у результаті здійснення заходів з енергозбереження, можуть використовуватися суб'єктом господарювання для стимулювання скорочення питомих витрат паливно-енергетичних та інших матеріальних ресурсів, відновлення активів, матеріального заохочення працівників та інших цілей.

Відшкодування втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання), які виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення уповноваженим органом

104. Розгляд розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, поданих ліцензіатом (суб'єктом господарювання), здійснюється уповноваженим органом протягом одного календарного місяця з дня отримання відповідної заяви у порядку, встановленому Мінрегіоном.

105. Рішення про встановлення тарифів оприлюднюється уповноваженим органом у засобах масової інформації та/або на офіційному веб-сайті уповноваженого органу невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дати його прийняття.

106. Розрахунок втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання), які виникли протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення уповноваженим органом (далі - втрати ліцензіатів

(суб'єктів господарювання), здійснюється ліцензіатом (суб'єктом господарювання).

Розмір втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання) визначається виходячи з витрат, понесених ліцензіатом (суб'єктом господарювання) на виробництво/надання відповідного обсягу теплової енергії, послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води протягом періоду, який починається з дня подання ліцензіатом (суб'єктом господарювання) до уповноваженого органу заяви про встановлення тарифів до дня введення в дію тарифів, включаючи період розгляду розрахунків тарифів (але не більше періоду, визначеного у пункті 104 цього Порядку), встановлення та їх оприлюднення.

Витрати, на основі яких визначаються втрати ліцензіатів (суб'єктів господарювання), розраховуються згідно з вимогами цього Порядку за окремими складовими тарифів, вартість яких змінюється на загальнодержавному рівні (мінімальна заробітна плата, прожитковий мінімум, податки, збори, обов'язкові платежі, ціни/тарифи на паливно-енергетичні ресурси, а також інші складові щодо зміни вартості яких прийнято рішення уповноваженим державним органом).

107. Розрахунок розміру втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання) подається на погодження уповноваженому органу протягом десяти календарних днів з дня введення в дію тарифів.

Уповноважений орган погоджує зазначений розрахунок протягом одного календарного місяця.

Уповноважений орган може відмовити у погодженні розміру втрат ліцензіату (суб'єкту господарювання) у випадку, коли вони є необґрунтованими, розрахунок здійснено на основі недостовірних даних або такий розрахунок поданий на погодження з порушенням строку, зазначеного в абзаці першому цього пункту.

108. Втрати ліцензіатів (суб'єктів господарювання) включаються до складу тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води під час наступного (чергового) перегляду уповноваженим органом цих тарифів, крім випадку, коли відшкодування таких втрат здійснюється за рахунок відповідного місцевого бюджету.


У разі коли відшкодування втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання) здійснюється за рахунок місцевого бюджету, ліцензіат (суб'єкт господарювання) під час наступного (чергового) звернення до уповноваженого органу за встановленням тарифів подає разом з розрахунками, підтвердними матеріалами і документами копію рішення уповноваженого органу, яким передбачено відповідні видатки у місцевому бюджеті, та зазначає про це у заяві про встановлення тарифів.

109. У разі включення втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання) до складу тарифів уповноважений орган встановлює тарифи з урахуванням втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання), визначаючи при цьому строк їх дії, а також тарифи, які повинні застосовуватися після закінчення періоду відшкодування втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання).

110. Інформація про розмір втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання) у разі включення їх до складу тарифу відображається у структурі тарифів.

111. Під час перегляду та коригування тарифів у період, протягом якого проводиться відшкодування втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання), уповноважений орган здійснює їх перерахування на основі наданих ліцензіатом (суб'єктом господарювання) розрахунків, враховуючи частину втрат, яка відшкодована, та частину втрат, яка підлягає відшкодуванню в подальшому.

112. Під час перегляду та коригування тарифів уповноважений орган аналізує структуру тарифів у частині відповідності/невідповідності фактичних витрат, понесених на виробництво відповідного обсягу теплової енергії, її транспортування та постачання, надання послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води протягом планованого періоду, та витрат, які було враховано у встановлених тарифах, і за результатами такого аналізу здійснює перерахування тарифу (у разі відхилення відповідних показників).



11. 2. 2017

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 1 червня 2011 р. № 869»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання пункту 4 частини першої статті 4 Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон).

10 грудня 2017 року набрав чинності вказаний Закон, який вводиться в дію через шість місяців з дня набрання чинності (крім пункту 7 частини першої, пункту 10 частини другої та пункту 2 частини четвертої статті 7, частини третьої статті 11, абзаців першого та другого частини п'ятої статті 18, частини першої статті 26, які вводяться в дію з 1 січня 2019 року).

Зазначеним Законом суттєво змінено систему взаємовідносин, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг.

При цьому Законом визначено нову класифікацію житлово-комунальних послуг. Так, статтею 5 Закону передбачено, що до житлово-комунальних послуг належать:

1) *житлова послуга* - послуга з управління багатоквартирним будинком;

2) *комунальні послуги* - послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, *постачання теплової енергії, постачання гарячої води*, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.

Таким чином, Законом змінено назви комунальних послуг, зокрема, це стосується і послуг з постачання теплової енергії та послуг з постачання гарячої води.

Статтею 14 Закону визначено особливості укладання, зміни і припинення договорів про надання комунальних послуг у багатоквартирному будинку.

Відповідно до вимог цієї статті Закону за рішенням співвласників багатоквартирного будинку (уповноваженого органу управління об'єднання співвласників багатоквартирного будинку), прийнятим відповідно до закону, договір про надання комунальної послуги укладається з виконавцем відповідної комунальної послуги, визначеним статтею 6 цього Закону:

1) кожним співвласником багатоквартирного будинку самостійно (індивідуальний договір);

2) від імені та за рахунок усіх співвласників багатоквартирного будинку управителем або іншою уповноваженою співвласниками особою (колективний договір);

3) об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку або іншою юридичною особою, яка об'єднує всіх співвласників такого будинку та в їхніх інтересах укладає відповідний договір про надання комунальних послуг, як колективним споживачем.

При цьому встановлено, що **плата виконавцю комунальної послуги (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і електричної енергії) за індивідуальним договором складається з:**

1) плати за послугу, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;

2) плати за абонентське обслуговування, граничний розмір якої визначається Кабінетом Міністрів України;

3) плати за обслуговування, поточний ремонт внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, які забезпечують надання такої послуги, що визначається договором між виконавцем та співвласниками.

Вартість комунальних послуг, що надаються виконавцем за колективним договором про надання комунальних послуг, складається із плати за послугу, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного та розподіленого відповідно до законодавства.

У вартість комунальних послуг, що надаються виконавцем за колективним договором про надання комунальних послуг, не включаються плата за абонентське обслуговування та плата за обслуговування внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку.

У разі якщо співвласники багатоквартирного будинку самостійно не обрали одну з моделей організації договірних відносин, визначених частиною першою статті 14 Закону, та/або не дійшли згоди з виконавцем про розмір плати за обслуговування внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, що забезпечують постачання відповідної комунальної послуги, між виконавцем відповідної комунальної послуги та кожним співвласником укладається індивідуальний договір про надання комунальної послуги відповідно до вимог частини третьої статті 14 Закону з урахуванням таких особливостей:

1) виконавець забезпечує відповідність кількісних та якісних характеристик послуги встановленим нормативам на межі централізованих інженерно-технічних систем постачання послуги виконавця та внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку;

2) до плати виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором не включається плата за обслуговування внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, що забезпечують постачання відповідної комунальної послуги;

3) технічне обслуговування, поточний та капітальний ремонт внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, що забезпечують постачання відповідної комунальної послуги, здійснюються співвласниками

чи залученими ними уповноваженими на виконання таких робіт особами за рахунок співвласників.

Вибір та запровадження різних моделей договірних відносин у сфері комунальних послуг безпосередньо впливає на структуру плати за комунальні послуги для споживача цих послуг.

Відповідно, мають відбутися зміни і у підходах до формування тарифів на комунальні послуги. Тарифи на комунальні послуги потребуватимуть перегляду уповноваженими органами враховуючи вищенаведені вимоги Закону.

Водночас у зв'язку з прийняттям Закону на законодавчому рівні чітко визначено вимоги до розрахунку тарифів на теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

Так, згідно з частиною п'ятою статті 21 Закону передбачено, що *ціною послуги з постачання теплової енергії є тариф на теплову енергію для споживача, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.*

Частиною п'ятою статті 22 Закону визначено, що *тарифи на комунальну послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою систем автономного опалення та/або індивідуального теплового пункту, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку з урахуванням собівартості виробництва надання такої послуги, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність.*

У свою чергу *тарифи на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою систем автономного опалення, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення, з урахуванням собівартості виробництва і постачання теплової енергії на таких системах, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність (стаття 20 Закону України «Про теплопостачання»).*

Згідно з пунктом 4 частини першої статті 4 Закону до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено повноваження щодо затвердження порядків формування тарифів на комунальні послуги, що встановлюються органами місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 9 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом доручено, зокрема:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
забезпечити введення в дію нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію цього Закону, з дня введення його в дію.

Отже, виникає необхідність внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869 в частині викладення в новій редакції Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту постанови є приведення акта Кабінету Міністрів України у відповідність до вимог Закону.

Досягти мети планується шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» в частині викладення в новій редакції Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженого зазначеною постановою.

Згідно з Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що передбачається затвердити проектом постанови:

передбачено механізм розрахунку тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води на підставі економічно обґрунтованих планованих витрат, державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді;

визначено методичні основи формування тарифів, передбачено єдину класифікацію витрат, які включаються до складу повної собівартості, а також визначено витрати, які не можуть включатися до складу тарифів, у тому числі витрати, що входять до плати за абонентське обслуговування та плати за обслуговування, поточний ремонт внутрішньобудинкових систем згідно з положеннями Закону, а також витрати, пов'язані із встановленням, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку згідно із Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;

встановлено вимоги до формування тарифів на виробництво теплової енергії, у т.ч. при наявності у будинку систем автономного опалення, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії за умови наявності/відсутності теплових пунктів (центральної та індивідуальних);

встановлено, що тарифи на теплову енергію визначаються:

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії з урахуванням витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії з урахуванням витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії та її постачання у будинках, обладнаних системою автономного опалення;

передбачено механізм врахування у тарифах на теплову енергію понаднормативних втрат теплової енергії у мережах;

визначено вимоги до формування планованого прибутку ліцензіатами (суб'єктами господарювання);

передбачено особливості формування одноставкових та двоставкових тарифів на теплову енергію та комунальні послуги;

визначено чіткі терміни розрахунків тарифів та подання їх ліцензіатами (суб'єктами господарювання) для встановлення органам місцевого самоврядування;

передбачено механізм коригування тарифів у зв'язку із зміною протягом строку їх дії обсягу окремих складових, що змінюються з причин, які не залежать від ліцензіата (суб'єкта господарювання);

передбачено механізм відшкодування втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання), які виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення уповноваженим органом.

Також проектом постанови передбачається назви комунальних послуг привести у відповідність до вимог Закону.

3. Правові аспекти

У сфері правового регулювання, якої стосується проект постанови, діють: Податковий кодекс України, Закони України «Про оплату праці», «Про колективні договори і угоди», «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Впровадження проекту постанови не потребує матеріальних і фінансових витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови націлений на розв'язання проблеми, спільної для всіх регіонів України.

Проект постанови направляється на погодження до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

7. Запобігання корупції

Проект постанови не передбачає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

8. Громадське обговорення

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (www.minregion.gov.ua).

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

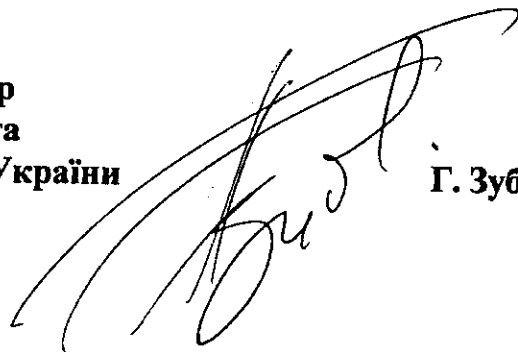
Реалізація проекту постанови не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» дозволить удосконалити діючий Порядок формування тарифів на теплову енергію, її

виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, забезпечить єдиний підхід до формування тарифів суб'єктами господарювання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, та приведення нормативно-правового акта Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом.

**Віце-прем'єр-міністр України - Міністр
регіонального розвитку, будівництва та
житлово-комунального господарства України**



Г. Зубко

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 1 червня 2011 р. № 869»**

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання пункту 4 частини першої статті 4 Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон).

10 грудня 2017 року набрав чинності вказаний Закон, який вводиться в дію через шість місяців з дня набрання чинності (крім пункту 7 частини першої, пункту 10 частини другої та пункту 2 частини четвертої статті 7, частини третьої статті 11, абзаців першого та другого частини п'ятої статті 18, частини першої статті 26, які вводяться в дію з 1 січня 2019 року).

Зазначеним Законом суттєво змінено систему взаємовідносин, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг.

При цьому Законом визначено нову класифікацію житлово-комунальних послуг. Так, статтею 5 Закону передбачено, що до житлово-комунальних послуг належать:

1) *житлова послуга* - послуга з управління багатоквартирним будинком;

2) *комунальні послуги* - послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, *постачання теплової енергії, постачання гарячої води*, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.

Таким чином, Законом змінено назви комунальних послуг, зокрема, це стосується і послуг з постачання теплової енергії та послуг з постачання гарячої води.

Статтею 14 Закону визначено особливості укладання, зміни і припинення договорів про надання комунальних послуг у багатоквартирному будинку.

Відповідно до вимог цієї статті Закону за рішенням співвласників багатоквартирного будинку (уповноваженого органу управління об'єднання співвласників багатоквартирного будинку), прийнятим відповідно до закону, договір про надання комунальної послуги укладається з виконавцем відповідної комунальної послуги, визначеним статтею 6 цього Закону:

1) кожним співвласником багатоквартирного будинку самостійно (індивідуальний договір);

2) від імені та за рахунок усіх співвласників багатоквартирного будинку управителем або іншою уповноваженою співвласниками особою (колективний договір);

3) об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку або іншою юридичною особою, яка об'єднує всіх співвласників такого будинку та в їхніх інтересах укладає відповідний договір про надання комунальних послуг, як колективним споживачем.

При цьому встановлено, що **плата виконавцю комунальної послуги (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і електричної енергії) за індивідуальним договором складається з:**

1) плати за послугу, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;

2) плати за абонентське обслуговування, граничний розмір якої визначається Кабінетом Міністрів України;

3) плати за обслуговування, поточний ремонт внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, які забезпечують надання такої послуги, що визначається договором між виконавцем та співвласниками.

Вартість комунальних послуг, що надаються виконавцем **за колективним договором** про надання комунальних послуг, **складається** із плати за послугу, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного та розподіленого відповідно до законодавства.

У вартість комунальних послуг, що надаються виконавцем за колективним договором про надання комунальних послуг, не включаються плата за абонентське обслуговування та плата за обслуговування внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку.

У разі якщо співвласники багатоквартирного будинку самостійно не обрали одну з моделей організації договірних відносин, визначених частиною першою статті 14 Закону, та/або не дійшли згоди з виконавцем про розмір плати за обслуговування внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, що забезпечують постачання відповідної комунальної послуги, між виконавцем відповідної комунальної послуги та кожним співвласником укладається індивідуальний договір про надання комунальної послуги відповідно до вимог частини третьої статті 14 Закону з урахуванням таких особливостей:

1) виконавець забезпечує відповідність кількісних та якісних характеристик послуги встановленим нормативам на межі централізованих

інженерно-технічних систем постачання послуги виконавця та внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку;

2) до плати виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором не включається плата за обслуговування внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, що забезпечують постачання відповідної комунальної послуги;

3) технічне обслуговування, поточний та капітальний ремонт внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, що забезпечують постачання відповідної комунальної послуги, здійснюються співвласниками чи залученими ними уповноваженими на виконання таких робіт особами за рахунок співвласників.

Вибір та запровадження різних моделей договірних відносин у сфері комунальних послуг безпосередньо впливає на структуру плати за комунальні послуги для споживача цих послуг.

Відповідно, мають відбутися зміни і у підходах до формування тарифів на комунальні послуги. Тарифи на комунальні послуги потребуватимуть перегляду уповноваженими органами враховуючи вищенаведені вимоги Закону.

Водночас у зв'язку з прийняттям Закону на законодавчому рівні чітко визначено вимоги до розрахунку тарифів на теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

Так, згідно з частиною п'ятою статті 21 Закону передбачено, що *ціною послуги з постачання теплової енергії є тариф на теплову енергію для споживача, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.*

Частиною п'ятою статті 22 Закону визначено, що *тарифи на комунальну послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою систем автономного опалення та/або індивідуального теплового пункту, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку з урахуванням собівартості виробництва надання такої послуги, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність.*

У свою чергу *тарифи на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою систем автономного опалення, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення, з урахуванням собівартості виробництва і постачання теплової енергії на таких системах, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність (стаття 20 Закону України «Про теплопостачання»).*

Згідно з пунктом 4 частини першої статті 4 Закону до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено повноваження щодо затвердження порядків формування тарифів на комунальні послуги, що встановлюються органами місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 9 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом доручено, зокрема:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
забезпечити введення в дію нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію цього Закону, з дня введення його в дію.

Отже, виникає необхідність внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869 в частині викладення в новій редакції Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	–
Держава	так	–
Суб'єкти господарювання,	так	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Метою проекту постанови є приведення акта Кабінету Міністрів України у відповідність до вимог Закону.

Досягти мети планується шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» в частині викладення в новій редакції Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженого зазначеною постановою.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>Не відповідає вимогам Закону; не дозволяє привести нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом ; існуючий механізм формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води не забезпечує виконання суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування вимог Закону в частині розрахунку та встановлення відповідних тарифів.</p>
Прийняття проекту постанови	<p>Дозволить привести нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом; дозволить визначити Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води; забезпечить єдиний підхід до формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, суб'єктами господарювання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні; визначає механізм формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води; дозволяє органам місцевого самоврядування реалізувати власні (самоврядні) повноваження щодо встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, сформованих відповідно до вимог Порядку, та у відповідності з вимогами Закону; забезпечує баланс інтересів виконавців послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, та органів місцевого самоврядування; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не</p>

	<p>примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання;</p> <p>зникає неврегульованість проблеми у чинному законодавстві.</p>
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.	Додаткові витрати відсутні
Прийняття проекту постанови	<p>Прийняття проекту постанови дозволить:</p> <p>а) привести нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом;</p> <p>б) визначити Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;</p> <p>в) забезпечить єдиний підхід до формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, суб'єктами господарювання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні.</p>	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту постанови	Дозволить забезпечити оплату за спожиті теплову енергію та комунальні послуги за економічно обґрунтованими тарифами на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, а також оплачувати вартість зазначених послуг з врахуванням особливостей надання послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води у сфері теплопостачання.	Додаткових витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	43	1246	127	0	1416
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3	88	9	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам

		чинного законодавства України
<p>Прийняття проекту постанови</p>	<p>Прийняття проекту постанови дозволить:</p> <p>визначити чіткий механізм розрахунку суб'єктами господарювання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;</p> <p>уникнути непорозумінь суб'єктів господарювання з органами місцевого самоврядування під час встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;</p> <p>забезпечити дотримання вимог чинного законодавства під час формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з</p>	<p>Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат</p>

	постачання теплової енергії і гарячої води.	
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін положення нормативно-правового акта суперечитимуть вимогам Закону.
Прийняття проекту постанови	4	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно приведення акта Кабінету Міністрів України у відповідність до вимог Закону шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до

		формування тарифів на житлово-комунальні послуги» в частині викладення у новій редакції Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затверджених зазначеною постановою.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту постанови	У разі прийняття проекту постанови для держави вигода заключатиметься у приведенні нормативно-правового акта Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом; визначенні Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої	У разі прийняття проекту акта, держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття проекту постанови задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання та зникає неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному

	<p>води; забезпеченні єдиного підходу до формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, суб'єктами господарювання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні. Громадяни оплачуватимуть спожиту теплову енергію та комунальні послуги за економічно обґрунтованими тарифами на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, а також оплачуватимуть вартість зазначених послуг з врахуванням особливостей надання послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води у сфері теплопостачання.</p> <p>У свою чергу,</p>		законодавстві.
--	---	--	----------------

	<p>суб'єкти господарювання матимуть чіткий механізм розрахунку економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;</p> <p>уникнуть непорозумінь з органами місцевого самоврядування під час встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;</p> <p>дотримуватимуться вимог законодавства під час формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, на послуги з постачання</p>		
--	--	--	--

	теплової енергії і постачання гарячої води.		
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін положення нормативно-правового акта суперечитимуть вимогам Закону.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей, оскільки постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» не відповідає вимогам Закону.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту постанови	Прийняття постанови забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети.	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в чинному законодавстві.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» дозволить:

- визначити Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для суб'єктів господарювання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні (для 1416 суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання);

- забезпечить єдиний підхід до формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, підприємствами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні;

- дозволить привести нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом;

- дозволить викласти в новій редакції Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води.

Прийняття Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що передбачається затвердити проектом постанови, дозволить:

- передбачити механізм розрахунку тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води на підставі економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених відповідно до державних та галузевих нормативів витрат ресурсів з урахуванням основних особливостей технологічних процесів конкретного виробництва, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді, підприємствами (ліцензіатами), тарифи для яких встановлюються органами місцевого самоврядування,

- визначити методичні основи формування тарифів, ввести єдину класифікацію витрат, які включаються до складу повної собівартості послуг, а також визначити витрати, які не можуть включатися до складу тарифів, у тому числі витрати, що входять до плати за абонентське обслуговування та плати за обслуговування, поточний ремонт внутрішньообудинкових систем згідно з положеннями Закону, а також витрати, пов'язані із встановленням, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку згідно із Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;

- встановити вимоги до формування тарифів на виробництво теплової енергії, у т.ч. при наявності у будинку систем автономного опалення, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії за умови наявності/відсутності теплових пунктів (центральної та індивідуальних);

- встановити, що тарифи на теплову енергію визначаються:

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії з урахуванням витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії з урахуванням витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії та її постачання у будинках, обладнаних системою автономного опалення;

- передбачити механізм врахування у тарифах на теплову енергію понаднормативних витрат теплової енергії у мережах;

- визначити вимоги до формування планованого прибутку ліцензіатами (суб'єктами господарювання);

- передбачити особливості формування одноставкових та двоставкових тарифів на теплову енергію та комунальні послуги;

- визначити чіткі терміни розрахунків тарифів та подання їх ліцензіатами (суб'єктами господарювання) для встановлення органам місцевого самоврядування;

- передбачити механізм коригування тарифів у зв'язку із зміною протягом строку їх дії обсягу окремих складових, що змінюються з причин, які не залежать від ліцензіата (суб'єкта господарювання);

- передбачити механізм відшкодування витрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання), які виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення уповноваженим органом.

Також прийняття проекту постанови дозволить назви послуг привести у відповідність до вимог Закону.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – усі суб'єкти господарювання, що виробляють, транспортують та постачають теплову енергію, надають (мають намір надавати) послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, та для яких тарифи встановлюються органами місцевого самоврядування (суб'єкти господарювання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

розмір тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що встановлюються органами місцевого самоврядування;

дата перегляду тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води органами місцевого самоврядування;

відсоток відшкодування витрат, понесених суб'єктами господарювання виробництво, транспортування та постачання теплової енергії та надання послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, тарифами, встановленими органами місцевого самоврядування;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема: базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

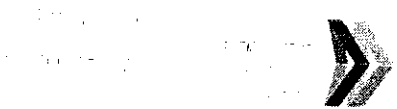
Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

**Віце-прем'єр-міністр України -
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-
комунального господарства України**



Г. Зубко

_____ 2018 р.



Пошук

П

ПРО МІНІСТЕРСТВО НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ ПРЕС-ЦЕНТР ПРИЙМАЛЬНЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗА

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проєктів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів

Проєкти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

Повідомлення про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869»

24.05.2018

Повідомлення про оприлюднення

проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869»

1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

2. Стислий виклад змісту проєкту:

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» (далі – проєкт постанови) розроблено Міністерством регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон).

Проєктом постанови передбачається внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869 в частині викладення в новій редакції Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що передбачається постачання гарячої води.

Згідно з Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що передбачається затвердити проєктом постанови:

— передбачено механізм розрахунку тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води на підставі економічних обґрунтованих планованих витрат, державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді;

— визначено методичні основи формування тарифів, передбачено єдину класифікацію витрат, як включаються до складу повної собівартості, а також визначено витрати, які не можуть включатися до складу тарифів, у тому числі витрати, що входять до плати за абонентське обслуговування та плати за обслуговування, поточний ремонт внутрішньобудинкових систем згідно з положеннями Закону, а також витрати, пов'язані із встановленням, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку згідно із Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;

— встановлено вимоги до формування тарифів на виробництво теплової енергії, у т.ч. при наявності з будинку систем автономного опалення, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії за умови наявності/відсутності теплових пунктів (центральних та індивідуальних);

— встановлено, що тарифи на теплову енергію визначаються:

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії з урахуванням витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії з урахуванням витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

як сума тарифів на виробництво теплової енергії та її постачання у будинках, обладнаних системок автономного опалення;

— передбачено механізм врахування у тарифах на теплову енергію понаднормативних втрат теплової енергії у мережах;

— визначено вимоги до формування планованого прибутку ліцензіатами (суб'єктами господарювання);

— передбачено особливості формування одноставкових та двоставкових тарифів на теплову енергію та комунальні послуги;

— визначено чіткі терміни розрахунків тарифів та подання їх ліцензіатами (суб'єктами господарювання) для встановлення органам місцевого самоврядування;

— передбачено механізм коригування тарифів у зв'язку із зміною протягом строку їх дії обсягу окремих складових, що змінюються з причин, які не залежать від ліцензіата (суб'єкта господарювання);

— передбачено механізм відшкодування втрат ліцензіатів (суб'єктів господарювання), які виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення уповноваженим органом.

Також проектом постанови передбачається назви комунальних послуг привести у відповідність до вимог Закону.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 859» дозволить удосконалити діючий Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення, постачання гарячої води, забезпечить єдиний підхід до формування тарифів, підприємствами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, а також привести нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект постанови, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України в мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України,
Департамент економіки систем життєзабезпечення:

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 207-17-12, YatsenkoTO@minregion.gov.ua.

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 254-56-73, ф. 254-43-93

inform@dkrp.gov.ua

Зауваження та пропозиції можуть надсилатися поштою та на електронні адреси.

КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9
(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,

278-82-90 (факс)

minregion@minregion.gov.ua

Відділ по роботі із зверненнями громадян та
забезпечення доступу до публічної інформації
(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53
zapyt@minregion.gov.ua

Прес-служба Міністерства
(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95
press@minregion.gov.ua

ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

Президент України

Верховна Рада України

Урядовий портал

Національне агентство з питань запобігання корупції

Геопортал «Адміністративно-територіальний устрій Укра

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння молодіжному житловому
будівництву

Держенергоефективності України

Угода мерів

Урядова "гаряча лінія"

Громадська рада при Мінрегіоні

Веб-ресурс «Відкрите просторове планування» (р.Мар)