



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Веселівська сільська рада
Кіровоградського району
Кіровоградської області
вул. Миру, 53, с. Веселівка,
Кіровоградський район,
Кіровоградська область, 27603

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Веселівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Веселівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Веселівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення єдиного податку на території Веселівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Веселівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області від 21.05.2018 № 88.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків експертної комісії з питань бюджету Веселівської сільської ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

Щодо проектів рішень в цілому

Відповідно до статті 7 Кодексу, пропонуємо визначити у проектах рішень 1 і 2 обов'язкові елементи податків, а в проекті рішення 3 – об'єкт та базу оподаткування для єдиного податку першої та другої груп, строк та порядок подання звітності про обчислення та сплату податку.

Щодо проекту рішення 1

1. У назві проекту рішення 1 вказано, що на території Веселівської сільської ради встановлюється податок на майно в частині плати за землю. Пунктом 1 проекту рішення 1 визначаються ставки земельного податку (додатки 1, 2) та пільги з його сплати.

Підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу визначено, що плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до пункту 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо назву проекту рішення 1 викласти у наступній редакції «Про встановлення земельного податку на території Веселівської сільської ради на 2019 рік».

2. У рядку 12.01 таблиць додатків 1 і 2 до проекту рішення 1 встановлюється ставка земельного податку за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місця розташування), для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту для фізичних і юридичних осіб у розмірі 5 % від нормативно грошової оцінки.

Пропонуємо вказані ставки земельного податку привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 Кодексу.

3. Додаток 2 до проекту рішення 1 пропонуємо привести до форм, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2017 № 483 (визначення пільг у табличній формі).

Щодо проекту рішення 2

Пропонуємо виключити з додатку 2 до проекту рішення 2 норми підпунктів 266.4.1, 266.4.2 та 266.4.3 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, а натомість доповнити вказаний додаток пільгами, що встановлюються Веселівською сільською радою відповідно до абзаців 2 і 3 підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу з урахуванням вимог підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 (за необхідності).

Щодо проекту рішення 3

1. Пропонуємо виключити з проекту рішення 3 ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп (частини 3), 4) підпункту 2.2 пункту 2), а також обов'язкові елементи податку для таких груп платників податку (пункти 3 і 4, підпункти 5.3 і 5.5 пункту 5, підпункти 7.2, 7.3 і 7.5 пункту 7 та

пункт 8), оскільки Кодексом не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки та визначати обов'язкові елементи для платників єдиного податку третьої групи.

2. З метою приведення пункту 5 проекту рішення 3 до вимог статті 293 Кодексу та сприяння однозначному трактуванню норм цього рішення, пропонуємо викласти абзац 1 цього пункту у наступній редакції: «Встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:».

Враховуючи наведене вище, проекти рішень не відповідають вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу (АРВ) до проектів рішень

Надані АРВ проектів рішень зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю в них усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Веселівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області «Про становлення податку на майно в частині плати за землю на території Веселівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Веселівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення єдиного податку на території Веселівської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПИНА