



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Троянської сільської ради
Добровеличківського району,
Кіровоградської області
вул. Центральна, 6,
с. Трояни,
Добровеличківський район,
Кіровоградська область, 27021

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Троянської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Троянської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області від 31.05.2018 № 01-22/56/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Троянської сільської ради з питань врегулювання конфлікту інтересів та запобігання корупції, планування, бюджету, фінансів і соціального розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

Щодо проекту рішення

1) У проекті рішення відсутні такі обов'язкові елементи, як строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності із сплати податку, що не узгоджується з вимогами статті 7 Кодексу. Пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.

2) Пункт 14 проекту рішення потребує виключення з проекту рішення як такий, що не відповідає вимогам Кодексу та суперечить пункту 11 проекту рішення, оскільки ставки податку встановлюються на 2019 рік та вступають в дію з 01.01.2019.

3) Назва проекту рішення потребує редакційних змін в частині доповнення назвою сільської рада, на території якої встановлюються ставки земельного податку, та роком, у якому ці ставки податку будуть застосовуватися.

4) Пропонуємо, додаток 2 до проекту рішення привести у відповідність до норм статей 281, 282 Кодексу.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником проекту рішення не визначено проблеми, що потребують владного регулювання, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділі III АРВ надано виключно текстовий опис альтернатив, не визначено жодного числового показника, який характеризує запропоновані альтернативи (надходження до бюджету, витрати суб'єктів господарювання, тощо), не проаналізовано та не оцінено вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у цифровій (грошовій) формі.

Опис альтернативи «Не прийняття регуляторного акта» не відповідає вимогам підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині справляння земельного податку у випадку не прийняття рішення органом місцевого самоврядування. Відповідно, вплив цієї альтернативи на сторони регуляторного процесу оцінено некоректно.

При цьому, в АРВ не обґрунтовано ставок податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення.

Проект рішення поширюється на 1 середнє підприємство. Разом з тим, розрахунок витрат в АРВ для нього не зроблено (згідно з додатком 2 до Методики), витрати зазначеного суб'єкта господарювання розраховано в Тесті малого підприємництва (в якому розраховуються витрати виключно малого та мікро- підприємництва).

Відсоток підприємств у загальній кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, визначено не коректно.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Троянської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА