



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Великосеверинівська сільська рада
Кіровоградського району
Кіровоградської області**

вул. Миру, 1, с. Велика Серевинка,
Кіровоградський район,
Кіровоградська область, 27613

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Великосеверинівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Великосеверинівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області від 31.05.2018 № 02-23/527.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики та території Великосеверинівської сільської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення на території Великосеверинівської сільської ради встановлюються: єдиний податок, податок на майно, який складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та плати за землю.

Пунктом 2 проекту рішення затверджується: положення про єдиний податок (додаток 1); ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 2); перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих



відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 3); ставки земельного податку (додаток 4); перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку (додаток 5).

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, в проекті рішення не визначено обов'язкові елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та земельного податку (крім ставок податку); для єдиного податку (для платників такого податку першої та другої груп) не визначено об'єкт і базу оподаткування, порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо визначити в проекті рішення усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті або розділи), якими вони встановлені.

Положення, викладені в цих елементах, в свою чергу, мають відповідати вимогам ПКУ.

2. Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем (при цьому, пунктом 288.5 статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати).

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо в пункті 1 проекту рішення словосполучення «плата за землю» замінити на словосполучення «земельний податок».

3. Згідно з вимогами статті 293 ПКУ, до повноважень місцевих рад відноситься встановлення ставок єдиного податку для платників такого податку першої та другої груп. **Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлено ПКУ та не потребують встановлення рішеннями місцевих рад, а, відповідно, і визначення для них обов'язкових елементів.**

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з додатку 1 до проекту рішення ставки податку та обов'язкові елементи для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

4. Пропонуємо, виключити з додатку 3 до проекту рішення норми підпунктів 266.4.1 пункту 266.4 та 266.2.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, якими

визначено площу, на яку зменшується база оподаткування житлової нерухомості, яка знаходиться у власності фізичних осіб, та перелік майна, яке не є об'єктом оподаткування, залишивши у ньому пільги, що встановлюються Великосєверинівською сільською радою відповідно до абзаців другого і третього підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, з урахуванням вимог підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ.

5. Рядками 02.05 таблиць додатку 4 до проекту рішення встановлюється ставка земельного податку за земельні ділянки для будівництва індивідуальних гаражів, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місця розташування), для юридичних осіб у розмірі 5 % від нормативної грошової оцінки.

Відповідно до пункту 274.1 статті 274 ПКУ, ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Отже, пропонуємо ставки земельного податку, визначені у додатку 4 до проекту рішення, привести у відповідність до вимог ПКУ.

Таким чином, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий АРВ до проекту рішення, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Великосєверинівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосєверинівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими

зауваженнями та пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА