



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Онуфріївська селищна рада
Онуфріївського району
Кіровоградської області**
вул. Центральна, 7, смт Онуфріївка,
Кіровоградська область, 28100

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Онуфріївської селищної ради Онуфріївського району Кіровоградської області «Про встановлення розмірів місцевих податків і зборів на території Онуфріївської селищної ради у 2019 році» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Онуфріївської селищної ради Онуфріївського району Кіровоградської області від 25.05.2018 № 176.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Онуфріївської селищної ради з питань діяльності ради, депутатської етики, регламенту, законності, державної регуляторної політики, діяльності рухів, об'єднань громадян та територіально-адміністративного устрою щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення на території Онуфріївської селищної ради передбачається встановити: земельний податок; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортний податок та єдиний податок.

Пунктом 2 проекту рішення затверджується: положення про оподаткування платою за землю (додаток 1 до проекту рішення), положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 2), положення про транспортний податок (додаток 3), положення про єдиний податок (додаток 4).

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх

адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо визначає Податковий кодекс України (далі – ПКУ).

Згідно з пунктом 12.3. статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

1. Пунктом 3 проекту рішення визначено, що рішення оприлюднюється на інформаційному стенді Онуфріївської селищної ради.

Відповідно до статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, **офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації** відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятого проекту рішення відповідно до вимог Закону - у друкованих засобах масової інформації.

2. Додатком 1 до проекту рішення визначається положення про оподаткування платою за землю.

Підпунктом 14.1.147. пункту 14.1. статті 14 ПКУ визначено, що плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи те, що згідно з вимогами пункту 288.4. статті 288 ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем (*при цьому, пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати*), пропонуємо у проекті рішення та додатку 1 до проекту рішення словосполучення «плата за землю» замінити на слова «земельний податок», та із додатку 1, в свою чергу, виключити обов'язкові елементи орендної плати.

3. У додатку 1.2 до положення про оподаткування платою за землю встановлюються пільги зі сплати земельного податку для визначених юридичних осіб - органів та установ Онуфріївської селищної ради (індивідуальні пільги).

Згідно із підпунктом 12.3.7. пункту 12.7. статті 12 ПКУ, **не дозволяється місцевим радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки** місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Водночас, статтями 281, 282 ПКУ визначено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку з чим, пропонуємо додаток 1.2 до положення про оподаткування платою за землю привести у відповідність до вищезазначених норм ПКУ.

4. Згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням

критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість, у проекті рішення не встановлено жодного обов'язкового елементу єдиного податку (окрім ставок податку для платників єдиного податку першої та другої груп).

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення (додаток 4 до проекту рішення, який визначає положення про єдиний податок) всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони вже встановлені.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами **статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності** - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі I АРВ розробником при описі проблем не наведено жодних даних у числовій (грошовій) формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

2. У розділі III АРВ при описі альтернатив не визначено жодного числового (грошового) показника, який характеризує ці альтернативи (наприклад: *доходи, отримані місцевим бюджетом, витрати суб'єктів господарювання тощо*), а при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання - не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі (за виключенням зазначення суми надходжень від земельного податку). Також, не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті податків за запропонованими ставками), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

3. В АРВ не обґрунтовано розміри ставок податку, які встановлюються для суб'єктів господарювання, не наведено алгоритм їх визначення, що не дозволяє підтвердити спроможність суб'єктів господарювання сплачувати податки за такими ставками та, відповідно, довести економічну доцільність обраного способу і зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

4. У розділі III АРВ в таблиці визначення кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, не визначено відсоток кожної групи (в розрізі великі, середні, малі та мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання.

5. У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділі IV не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

6. У таблиці розділу VIII АРВ визначено показники результативності з урахуванням податків, що сплачуються населенням.

7. У Тесті малого підприємництва, згідно з вимогами Методики, розробник повинен розрахувати «прямі» та адміністративні витрати суб'єктів малого та мікропідприємництва (далі – СМП), що підпадають під дію регулювання (згідно з розділом III АРВ, під дію регулювання підпадає 44 СМП).

Однак, у розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, «прямі» витрати СМП включають виключно витрати на сплату земельного податку для одного СМП. Відсутній розрахунок для витрат СМП зі сплати єдиного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за ставками, що встановлюються Онуфріївською селищною радою.

До адміністративних витрат СМП віднесено витрати на організацію вимог регулювання та офіційне звітування, що не встановлюється проектом рішення.

Проведено розрахунок бюджетних витрат на адміністрування виконання вимог регулювання суб'єктів малого підприємництва для Олександрійської об'єднаної податкової інспекції. Разом з тим, адміністрування податків, зборів, платежів визначається виключно нормами ПКУ та не встановлюється рішенням Онуфріївської селищної ради.

Розрахунки в М-тесті зроблено як за перший рік впровадження проекту, так і за наступні п'ять років. Враховуючи те, що строк дії рішення дорівнює календарному 2019 року, пропонуємо виключити з М-тесту розрахунки за наступні роки та п'ять років.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Онуфріївської селищної ради Онуфріївського району Кіровоградської області «Про встановлення розмірів місцевих податків і зборів на території Онуфріївської селищної ради у 2019 році» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ