



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Григорівська сільська рада
Світловодського району
Кіровоградської області**

вул. Центральна, 36,
с. Григорівка, Світловодський
район, Кіровоградська область,
27533

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» (далі – Постанова) розглянула проекти рішень Григорівської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік на території Григорівської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Григорівської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області від 31.05.2018 № 02-25/158.

Відповідно до частини другої статті 34 Закону та Постанови, **пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта**, який розробляється сільськими, селищними, міськими, районними у містах, районними та обласними радами готуються Службою, серед іншого, **на підставі підготовленого експертного висновку** відповідальної постійної комісії, утвореної відповідною радою, щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта та **аналізу регуляторного впливу**.

Згідно з частинами першою та другою статті 8 Закону, **аналіз регуляторного впливу готується стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником**. Аналіз регуляторного впливу готується до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №6206/0/20-18 від 26.06.2018

Статтею 36 Закону визначено, що **регуляторний акт не може бути прийнятий** або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, **якщо** наявна хоча б одна з таких обставин: **відсутній аналіз регуляторного впливу**; проект регуляторного акта не був оприлюднений. У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

Враховуючи те, що у переліку наданих документів відсутні експертні висновки відповідальної постійної комісії та аналізи регуляторного впливу до проектів рішень, Державна регуляторна служба України повідомляє про неможливість проведення повноцінного аналізу поданих проектів на відповідність вимогам статті 4 Закону.

При цьому, відсутність експертних висновків та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень не дозволить оцінити відповідність проектів таким принципам державної регуляторної політики як: доцільність, збалансованість, ефективність, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

Разом з тим за результатами проведеного аналізу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Щодо проектів рішень у цілому

Проектами рішень на території Григорівської сільської ради передбачається встановити ставки місцевих податків, пільги з їх сплати, затвердити положення щодо сплати таких податків.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо визначає Податковий кодекс України (далі – ПКУ).

1. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ (підпункт 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 ПКУ).

Так, згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість, проектами рішень не визначено такого обов'язкового елементу податку як строк та порядок подання звітності про обчислення та сплату податку. Крім того, у проекті рішення 1 для єдиного податку відсутні база оподаткування та порядок сплати податку; а у проекті рішення 2 - порядок сплати податку.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Назви проектів рішень 1 і 2 потребують редакційних змін в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої встановлюються відповідні податки.

Щодо проекту рішення 1

1. Проектом рішення 1 на території Григорівської сільської ради передбачається встановити єдиний податок (додаток 1) і транспортний податок (додаток 2).

Згідно з вимогами статті 293 ПКУ, до повноважень місцевих рад відноситься встановлення ставок єдиного податку для платників такого податку першої та другої груп. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлено ПКУ та не потребують встановлення рішеннями місцевих рад, а, відповідно, і визначення для них обов'язкових елементів.

Отже, пропонуємо виключити з додатку 1 до проекту рішення 1 ставки податку та обов'язкові елементи податку, які встановлюються для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

2. Підпункт 3.1. пункту 3 додатку 1 до проекту рішення 1 потребує приведення у відповідність до вимог пункту 294.1. статті 294 ПКУ, згідно з яким податковим (звітним) періодом для платників єдиного податку першої, другої груп є календарний рік.

Щодо проекту рішення 2

1. Із додатку 2 до проекту рішення 2 пропонуємо виключити норми підпункту 266.4.1. пункту 266.4. статті 266 ПКУ, якими визначено площу житлової нерухомості, яка знаходиться у власності фізичних осіб та на яку зменшується база оподаткування, натомість, залишити у ньому пільги, що встановлюються Григорівською сільською радою відповідно до абзаців другого і третього підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 ПКУ з урахуванням вимог підпункту 12.3.7. пункту 12.3. статті 12 ПКУ.

2. Підпункт 2.2. пункту 2 додатку 3 до проекту рішення 2 потребує приведення у відповідність до вимог підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ, яким визначено виключний перелік житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктом оподаткування.

Щодо проекту рішення 3

У додатку 2 до проекту рішення 3 визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників земельного податку.

Водночас, статтями 281, 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку з чим пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 3 привести у відповідність до вищезазначених норм ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Григорівської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік», «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік на території Григорівської сільської ради Світловодського району Кіровоградської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а також розробити аналізи регуляторного впливу до проектів рішень відповідно до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ