



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Осипенківської сільської ради
Бердянського району
Запорізької області**
вул. Маріупольське шосе, 23,
с. Осипенко, Бердянський район,
Запорізька область, 71160

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Осипенківської сільської ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення земельного податку на території Осипенківської сільської ради» (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Осипенківської сільської ради Бердянського району Запорізької області від 18.04.2018 № 878.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Осипенківської сільської ради з питань реалізації державної регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) до Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 2 Проекту рішення затверджується Положення про оподаткування платою за землю та ставки земельного податку згідно додатку 1 та пільги зі сплати земельного податку згідно додатку 2.

1. Додатком 1 до Проекту рішення передбачається встановити ставки земельного податку на 2019 рік.

Підпунктом 4.1 пункту 4 проекту Положення зазначається, що ставки земельного податку визначено у додатку 1 «Ставки земельного податку» до цього Положення.

У зв'язку з цим, пропонуємо узгодити між собою нумерацію додатків до Проекту рішення та їх назву.

1.1. Крім того, виходячи з назви стовпчиків таблиці, ставки податку визначені у відсотках від нормативної грошової оцінки землі як для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, так і для земельних

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4824/0/20-18 від 22.05.2018



ділянок, розташованих за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Відповідно до пункту 277.1 статті 277 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), ставки земельного податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 Кодексу, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту – 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Таким чином, пропонуємо назву стовпчику таблиці, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

2. Додатком 2 до Проекту рішення визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників, серед них, зокрема, заклади та установи комунальної та державної власності, які повністю утримуються за рахунок державного або місцевого бюджетів, що не узгоджується з вимогами Кодексу.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Звертаємо увагу, що підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначається виключно Кодексом.

Відповідно до статті 30 Кодексу податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.

Статтею 281, 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а також встановлюються і інші вимоги (критерії), які повинні бути враховані при встановленні пільг, зокрема, що звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії фізичних осіб пунктом 281.1 статті 281 Кодексу, поширюється на земельні ділянки за кожним видом використання у межах граничних норм (п. 281.2 ст. 281).

Однак, додаток 2 до Проекту рішення містить не повний перелік юридичних осіб для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного

податку, а також містить норми що не узгоджуються з Кодексом, а саме, в частині звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії фізичних осіб п. 281.1 ст. 281 ПКУ, поширюється на одну земельну ділянку за кожним видом використання у межах граничних норм.

Керуючись законодавчими нормами, пропонуємо Додаток 2 до Проекту рішення привести у відповідність до вимог статей 281, 282 Кодексу.

Одночасно звертаємо увагу, що не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

2.1. Крім того, Додатком 2 до Проекту рішення зазначено, що пільги встановлюються на 2018 рік та вводяться в дію з 1 січня 2018 року.

Разом з тим, відповідно до пункту 7 Проекту рішення зазначено, що рішення набуває чинності з 01.01.2019 року. Таким чином Додаток 2 до Проекту рішення потребує редакційного корегування з метою узгодження між собою його положень.

Враховуючи вищевикладене, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Наданий розробником АРВ до Проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ «Визначення проблеми та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення» зазначено, що Проектом рішення пропонується затвердити рішення сесії сільської ради «Про регулювання земельних відносин на території Осипенківської сільської ради», що не відповідає назві Проекту рішення.

Разом з тим, у розділі 3 М-тесту, таблиці «розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання» не розрахована сума земельного податку суб'єктів господарювання, що в свою чергу, не дозволяє оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження даного регулювання.

В АРВ не наведено алгоритм визначення розмірів ставок земельного податку, а також порівняльного аналізу діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити Проектом рішень.

Беручи до уваги те, що розробка Проекту рішення спрямована на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, не дозволяє зробити висновок

щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» Методики.

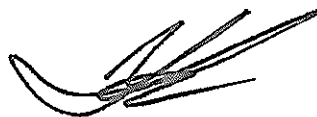
Також звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів малого підприємництва розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до Проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність Проекту рішення вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Осипенківської сільської ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення земельного податку на території Осипенківської сільської ради» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування даного проекту регуляторного акта на відповідність його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М.Ляпіна