



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел.: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилає на повторне погодження доопрацьований проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії».

Просимо опрацювати та погодити вказаний проект Закону України.

Додатки:

1. Проект Закону України на 8 арк.
2. Пояснювальна записка на 6 арк.
3. Порівняльна таблиця на 18 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк.
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Міністра

**Е. Кругляк**

232842

Хоцянівська Н.В.  
Гуменюк М.М.  
207-18-49

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України  
№7/10-6925 від 10.07.2018



Державна регуляторна служба України  
№ 10058/0/19-18 від 16.07.2018

0.31

ПРОЕКТ

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2018 р.

## **ЗАКОН УКРАЇНИ**

Про внесення змін до Закону України “Про теплопостачання”  
щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на  
теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних  
джерел енергії

---

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести до Закону України “Про теплопостачання” (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 28, ст. 373 із наступними змінами) такі зміни:

1. Абзац сімнадцятий статті 1 викласти в такій редакції:

“тариф (ціна) на теплову енергію - грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із порядками (методиками) формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом;”.

2. Статтю 10 після абзацу другого доповнити новим абзацом такого змісту:

“затвердження порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування;“.

У зв'язку з цим абзаци третій - шостий вважати відповідно абзацами четвертим – сьомим.

3. Статтю 12 викласти в такій редакції:

“Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання

До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать:

розроблення і реалізація регіональних та місцевих програм, участь у розробленні і реалізації державних програм у цій сфері;

погодження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства;

здійснення на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці контролю за забезпеченням споживачів тепловою енергією у населених пунктах;

забезпечення дотримання вимог законодавства у цій сфері;

взаємодія з органами місцевого самоврядування з питань виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам;

залучення небюджетних джерел фінансування для забезпечення виконання державних, регіональних та місцевих програм у цій сфері;

ведення галузевої звітності;

вирішення інших питань у сфері теплопостачання відповідно до законів України.“

4. У статті 13:

викласти абзац сьомий у такій редакції:

“встановлення суб'єктам господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та

постачання для всіх категорій споживачів (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;”;

абзаци восьмий - дев'ятий виключити;

абзац десятий викласти у такій редакції:

“погодження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання;”;

абзац одинадцятий викласти у такій редакції:

“сприяння провадженню інвестиційної діяльності у сфері тепlopостачання, зокрема, реалізації інвестиційних проектів з виробництва теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії.”.

5. У статті 16:

абзац другий виключити;

абзац третій доповнити словами “в межах повноважень, передбачених законодавством;”;

абзац шостий викласти у такій редакції:

“розроблення та затвердження порядків (методик) формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання для суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Комісія;”;

абзац сьомий викласти у такій редакції:

“встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання суб'єктам господарювання у сфері тепlopостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією;”.

6. У статті 20:

у назві після слова “формування” доповнити словами “та встановлення”;

частину другу викласти у такій редакції:

“Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, що займають монопольне становище на ринку та/або здійснюють діяльність на суміжному ринку, і отримали ліцензію у встановленому законодавством порядку, є регульованими та встановлюються уповноваженими органами.“;

після частини другої доповнити новими частинами такого змісту:

“Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання формуються згідно з порядками (методиками) формування тарифів, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом.

Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання здійснюють розрахунок тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання, і подають їх органам, уповноваженим встановлювати тарифи.“.

У зв'язку з цим частини третю – дев'ятнадцяту вважати відповідно частинами п'ятою – двадцять першою;

частини шосту – чотирнадцяту виключити;

після частини дев'ятнадцятої доповнити новою частиною такого змісту:

“У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення їх у дію, повідомляє про це споживачам з посиланням на рішення відповідних органів.“.

У зв'язку з цим частини двадцять – двадцять один вважати відповідно частинами двадцять першою – двадцять другою.

7. Доповнити статтею 20<sup>1</sup> такого змісту:

“Стаття 20<sup>1</sup>. Особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки

Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також інших споживачів встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, потреб населення, а також інших споживачів тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також інших споживачів визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини першої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також інших споживачів здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, м. Києвом та Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для всіх категорій споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-

енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Органи місцевого самоврядування надають інформацію про встановлені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для всіх категорій споживачів до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій для її узагальнення та подання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, відповідну інформацію для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, інших споживачів, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, інших споживачів, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.

Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, інших споживачів, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії,

включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, виключно для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії за вимогами частини першої та другої цієї статті.

Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частин першої - другої цієї статті.

Суб'єкт господарювання зобов'язаний подати заяву про перегляд розміру раніше встановленого для нього тарифу на теплову енергію у разі, якщо оприлюднений центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, середньозважений тариф є меншим за діючий тариф.

У разі, якщо розрахований за вимогами частин першої та другої цієї статті розмір тарифів на теплову енергію, її виробництво не забезпечує покриття економічно обґрунтованих витрат, понесених на виробництво теплової енергії, суб'єкт господарювання розраховує такі тарифи на рівні економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових відповідно до порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво нижче розміру економічно обґрунтованих витрат не допускається.

Особливості формування та встановлення тарифів, визначені цією статтею, не застосовуються при формуванні та встановленні тарифів на транспортування та постачання теплової енергії для споживачів. Вказані тарифи розраховуються суб'єктом господарювання та встановлюються уповноваженим органом відповідно до вимог статті 20 цього Закону.

У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію, її виробництво суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення їх у дію, повідомляє про це споживачам з посиланням на рішення відповідних органів.“

8. Частину другу статті 25 доповнити новим абзацом такого змісту:



“надавати галузеву звітність на вимогу національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, органу місцевого самоврядування, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.”.

## II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова  
Верховної Ради України**



Порошенко П.П.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання пункту 170 плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р.

15 квітня 2017 року набрав чинності Закон України від 21.03.2017 № 1959-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії», яким внесено зміни, зокрема, до статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі – Закон).

Внесеними змінами до статті 20 Закону передбачено особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, зокрема, визначено механізм, який спрямований на стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії.

Так, відповідно до вимог статті 20 Закону тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, *встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів, а у разі його відсутності - на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.*

У свою чергу тарифи на виробництво теплової енергії для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, *визначаються як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті Закону (тобто, тарифом, встановленим на рівні 90%), і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів, а у*

разі їх відсутності - на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Згідно із Законом проведення розрахунків вищезазначених середньозважених тарифів здійснюється Держенергоефективності у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (Порядок розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 679).

З часу застосування механізму, передбаченого статтею 20 Закону, до Мінрегіону надходили численні звернення від обласних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання щодо недосконалості зазначеного механізму, а також проблемних питань та неузгодженостей, які потребують законодавчого врегулювання.

По-перше, тарифи на теплову енергію та її виробництво, які розраховані за механізмом статті 20 Закону, не завжди забезпечували покриття економічно обґрунтованих витрат, понесених підприємствами на виробництво теплової енергії, що, в свою чергу, суперечить вимогам частини першої, чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 20 Закону, якими встановлено, що:

тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;

тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання;

встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Однак, за результатами аналізу звернень від суб'єктів господарювання було встановлено, що в окремих регіонах України тарифи на теплову енергію, розраховані за вимогами статті 20 Закону, були на 20-25 % меншими за розмір економічно обґрунтованих тарифів. За таких умов виникали питання щодо джерел відшкодування збитків таким підприємствам.

Стаття 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачає, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

По-друге, механізм розрахунку тарифів на теплову енергію та її виробництво за вимогами статті 20 Закону не дозволяє суб'єктам господарювання забезпечити вимоги інших нормативно-правових актів щодо формування

економічно обґрунтованих тарифів, які застосовуватимуться до кінцевого споживача, зокрема, тарифів на централізоване опалення та постачання гарячої води для населення, оскільки відсутня структура таких тарифів та їх обґрунтування.

По-третє, процедура встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво за вимогами частини дванадцятої статті 20 Закону, а саме: встановлення тарифів у разі якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої статті 20 Закону, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, не відповідає вимогам чинних законодавчих актів, зокрема, частині другій статті 20 Закону, Закону України «Про природні монополії», «Про ціни і ціноутворення», якими передбачено, що тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монопольне становище на ринку, є регульованими, відповідно, такі тарифи підлягають обов'язковому встановленню уповноваженими органами – у цьому випадку органами місцевого самоврядування.

Перелічені питання потребують врегулювання шляхом внесення змін до Закону.

Крім того, Мінрегіоном виокремлено інші питання у сфері теплопостачання, зокрема, щодо повноважень органів місцевого самоврядування, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, які доцільно конкретизувати (уточнити), а у деяких випадках - розмежувати у Законі.

Враховуючи зазначене, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» (далі – проект Закону).

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою розроблення проекту Закону є вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, приведення положень чинної статті 20 Закону у відповідність до вимог законодавства, а також уточнення, конкретизація окремих положень та вимог Закону у сфері теплопостачання.

Проектом Закону передбачається:

- внести зміни та доповнення до статті 20 Закону, визначивши загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію;

- доповнити Закон статтею 20<sup>1</sup>, передбачивши особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки;

- врегулювати проблемні питання застосування механізму стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії, передбачивши

умову, яка дозволяє суб'єктам господарювання, що виробляють теплову енергію з використанням альтернативних джерел енергії, розраховувати тарифи на рівні економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових відповідно до порядку формування тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України;

- уточнити положення Закону щодо повноважень органів місцевого самоврядування та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у сфері теплопостачання, враховуючи вимоги законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про природні монополії»;

- передбачити уточнення і доповнення до Закону в частині повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання, враховуючи вимоги Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;

- передбачити у Законі обов'язок суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання надавати галузеву звітність на вимогу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, органу місцевого самоврядування, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;

- передбачити у Законі обов'язок суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання повідомляти споживачів про зміну тарифів на теплову енергію, у разі прийняття уповноваженим органом відповідного рішення, у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення у дію тарифів.

### **3. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти: закони України: «Про теплопостачання», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про природні монополії», «Про альтернативні види палива», «Про альтернативні джерела енергії», «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII;

постанови Кабінету Міністрів України: від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», від 06.09.2017 № 679 «Про затвердження Порядку розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання».

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребуватиме матеріальних та інших витрат з державного бюджету.

## **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Антимонопольним комітетом України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України, Державною регуляторною службою України, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **6. Регіональний аспект**

Проект Закону не стосується питань розвитку адміністративно - територіальних одиниць.

Проект Закону направляється на погодження до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

## **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті Закону відсутні норми, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

## **7. Запобігання корупції**

Проект Закону не передбачає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних діянь. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

## **8. Громадське обговорення**

Проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за адресою: <http://www.minregion.gov.ua>.

## **8<sup>1</sup>. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розгляду науки і технологій**

Проект Закону не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розгляду науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект Закону потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України.

## **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект Закону є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

**10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**  
Реалізація Закону не впливає на ринок праці.


**11. Прогноз результатів**

Прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» дозволить удосконалити механізм формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, привести положення діючої статті 20 Закону у відповідність до вимог чинного законодавства, а також уточнити, конкретизувати окремі положення та вимоги Закону в сфері теплопостачання.

Реалізація вказаного Закону на практиці дозволить збільшити частку використання альтернативних джерел енергії у виробництві теплової енергії; зменшити споживання природного газу під час виробництва теплової енергії; забезпечити єдиний підхід до формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії.

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-комунального  
господарства України**

\_\_\_\_\_ 2018 р.



**Г. ЗУБКО**

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання»  
щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі  
вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<b>Закон України «Про теплопостачання»</b>	
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>[...]</p> <p>тариф (ціна) на теплову енергію - грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із <i>методиками, розробленими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг</i>;</p> <p>[...]</p>	<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>[...]</p> <p>тариф (ціна) на теплову енергію - грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із <b>порядками (методиками) формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом</b>;</p> <p>[...]</p>
Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у	Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України



<p>сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Кабінету Міністрів України належать:</p> <p>розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання;</p> <p><b>Абзац відсутній</b></p> <p>координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування цін на теплову енергію;</p> <p>[...]</p>	<p>у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Кабінету Міністрів України належать:</p> <p>розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання;</p> <p><b>затвердження порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування;</b></p> <p>координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування цін на теплову енергію;</p> <p>[...]</p>
<p>Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать:</p> <p>розроблення і реалізація місцевих програм та участь у розробленні і реалізації державних цільових програм у цій сфері;</p>	<p><b>Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання</b></p> <p>До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать:</p> <p><b>розроблення і реалізація регіональних та місцевих програм, участь у розробленні і реалізації державних програм у цій сфері;</b></p>

<p>погодження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства;</p> <p>забезпечення виконання правил і норм у сфері теплопостачання;</p> <p>здійснення контролю за забезпеченням споживачів міст та інших населених пунктів тепловою енергією.</p>	<p>погодження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства;</p> <p>здійснення на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці контролю за забезпеченням споживачів тепловою енергією у населених пунктах;</p> <p>забезпечення дотримання вимог законодавства у цій сфері;</p> <p>взаємодія з органами місцевого самоврядування з питань виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам;</p> <p>залучення неюджетних джерел фінансування для забезпечення виконання державних, регіональних та місцевих програм у цій сфері;</p> <p>ведення галузевої звітності;</p> <p>вирішення інших питань у сфері теплопостачання відповідно до законів України.</p>
---	--

<p>Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання</p> <p>До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать:</p> <p>[...]</p> <p>встановлення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;</p>	<p>Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання</p> <p>До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать:</p> <p>[...]</p> <p>встановлення суб'єктам господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання для всіх категорій споживачів (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;</p>
<p>щоквартальне оприлюднення встановлених для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію, що виробляється на установках з використанням альтернативних джерел енергії (крім теплоелектроцентралей, теплоелектростанцій, атомних електростанцій та когенераційних установок);</p>	<p><b>виключити;</b></p>
<p>перегляд за власною ініціативою та/або за зверненням суб'єкта господарювання тарифів на теплову енергію, що виробляється на установках з використанням альтернативних джерел енергії (крім теплоелектроцентралей, теплоелектростанцій, атомних електростанцій та когенераційних установок), але не більше одного разу на квартал;</p>	<p><b>виключити;</b></p>

<p>погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів теплопостачання, що перебувають у комунальній власності, крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням альтернативних джерел енергії;</p> <p>сприяння провадженню інвестиційної діяльності у сфері теплопостачання.</p>	<p>погодження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання;</p> <p>сприяння провадженню інвестиційної діяльності у сфері теплопостачання, зокрема, реалізації інвестиційних проєктів з виробництва теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії.</p>
<p>Стаття 16. Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать:</p> <p>розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання;</p> <p>забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання;</p> <p>[...]</p>	<p>Стаття 16. Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать:</p> <p><b>виключити</b></p> <p>забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання <b>в межах повноважень, передбачених законодавством;</b></p> <p>[...]</p>

<p>розроблення і затвердження методології (порядку) формування тарифів на теплову енергію у сфері теплопостачання для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках;</p> <p>встановлення тарифів на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією;</p> <p>[...]</p>	<p>розроблення та затвердження порядків (методик) формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання для суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Комісія;</p> <p>встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання суб'єктам господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією;</p> <p>[...]</p>
<p>Стаття 20. Загальні засади формування тарифів на теплову енергію</p> <p>[...]</p> <p>Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, що займають монопольне становище на ринку, і отримали ліцензію у встановленому законодавством порядку, є регульованими та встановлюються уповноваженими органами.</p>	<p>Стаття 20. Загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію</p> <p>[...]</p> <p>Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, що займають монопольне становище на ринку та/або здійснюють діяльність на суміжному ринку, і отримали ліцензію у встановленому законодавством порядку, є регульованими та встановлюються уповноваженими органами.</p>
<p>Абзаци відсутні</p>	<p>Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання формуються згідно з порядками (методиками) формування тарифів, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом.</p>

Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання здійснюють розрахунок тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання, і подають їх органам, уповноваженим встановлювати тарифи.

[...]

**Виключається**

[...]

Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоселектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи

**Виключається**

теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, містами Києвом чи Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної

**Виключається**

**Виключається**

категорії споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлених джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органи місцевого самоврядування щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлених джерел енергії та альтернативних видів палива, інформацію, необхідну для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлених джерел енергії та альтернативних видів палива, щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.

### Виключається

### Виключається



Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлених джерел енергії та альтернативних видів палива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії на наступний квартал.

### Виключається

Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті.

### Виключається

Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що

### Виключається

здійсноє виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.

[...]

Органи державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій зобов'язані прийняти рішення про зменшення встановленого ними тарифу на суму нецільового використання коштів у разі:

використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені програмою технічного розвитку та/або інвестиційною програмою;

використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені структурною тарифу.

**Абзац відсутній**

У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення їх у дію, повідомляє про це споживачам з посиленням на рішення відповідних органів.

[...]

[...]

<p>Порядок відшкодування втраг підприємств, що виникають протягом періоду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення органом, уповноваженим встановлювати тарифи, визначається порядком формування тарифів.</p> <p>Спори щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію вирішуються в судовому порядку.</p>	
<p><b>Стаття відсутня</b></p>	<p><b>Стаття 20<sup>1</sup>. Особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установи</b></p> <p><b>Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установи, для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також інших споживачів встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, потреб населення, а також інших споживачів тарифи на теплову енергію</b></p>

встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також інших споживачів визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентрالی, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини першої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету,

а також інших споживачів здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, мм. Києвом та Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для всіх категорій споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Органи місцевого самоврядування надають інформацію про встановлені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для всіх категорій споживачів до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій для її узагальнення та подання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, відповідну інформацію для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, інших споживачів, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, інших споживачів, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.

Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України  
«Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та  
встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену  
з використанням альтернативних джерел енергії»**

## **I. Визначення проблеми**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання пункту 170 плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р.

15 квітня 2017 року набрав чинності Закон України від 21.03.2017 № 1959-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії», яким внесено зміни, зокрема, до статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі – Закон).

Внесеними змінами до статті 20 Закону передбачено особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, зокрема, визначено механізм, який спрямований на стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії.

Так, відповідно до вимог статті 20 Закону тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, *встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу*, для потреб відповідної категорії споживачів, *а у разі його відсутності - на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу*, для потреб відповідної категорії споживачів.

У свою чергу тарифи на виробництво теплової енергії для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, *визначаються як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті Закону*

(тобто, тарифом, встановленим на рівні 90%), і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів, а у разі їх відсутності - на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Згідно із Законом проведення розрахунків вищезазначених середньозважених тарифів здійснюється Держенергоефективності у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (Порядок розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 679).

З часу застосування механізму, передбаченого статтею 20 Закону, до Мінрегіону надходили численні звернення від обласних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання щодо недосконалості зазначеного механізму, а також проблемних питань та неузгодженостей, які потребують законодавчого врегулювання.

По-перше, тарифи на теплову енергію та її виробництво, які розраховані за механізмом статті 20 Закону, не завжди забезпечували покриття економічно обґрунтованих витрат, понесених підприємствами на виробництво теплової енергії, що, в свою чергу, суперечить вимогам частини першої, чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 20 Закону, якими встановлено, що:

тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;

тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання;

встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Однак, за результатами аналізу звернень від суб'єктів господарювання було встановлено, що в окремих регіонах України тарифи на теплову енергію, розраховані за вимогами статті 20 Закону, були на 20-25 % меншими за розмір економічно обґрунтованих тарифів. За таких умов виникали питання щодо джерел відшкодування збитків таким підприємствам.

Стаття 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачає, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.



Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

По-друге, механізм розрахунку тарифів на теплову енергію та її виробництво за вимогами статті 20 Закону не дозволяє суб'єктам господарювання забезпечити вимоги інших нормативно-правових актів щодо формування економічно обґрунтованих тарифів, які застосовуватимуться до кінцевого споживача, зокрема, тарифів на централізоване опалення та постачання гарячої води для населення, оскільки відсутня структура таких тарифів та їх обґрунтування.

По-третє, процедура встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво за вимогами частини дванадцятої статті 20 Закону, а саме: встановлення тарифів у разі якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої статті 20 Закону, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, не відповідає вимогам чинних законодавчих актів, зокрема, частині другій статті 20 Закону, Закону України «Про природні монополії», «Про ціни і ціноутворення», якими передбачено, що тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монополієне становище на ринку, є регульованими, відповідно, такі тарифи підлягають обов'язковому встановленню уповноваженими органами – у цьому випадку органами місцевого самоврядування.

Перелічені питання потребують врегулювання шляхом внесення змін до Закону.

Крім того, Мінрегіоном виокремлено інші питання у сфері теплопостачання, зокрема, щодо повноважень органів місцевого самоврядування, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, які доцільно конкретизувати (уточнити), а у деяких випадках - розмежувати у Законі.

Враховуючи зазначене, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» (далі – проект Закону).

Таким чином, питання вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії потребує законодавчого врегулювання.

## Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

## II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення проекту Закону є вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, приведення положень чинної статті 20 Закону у відповідність до вимог законодавства, уточнення, конкретизація окремих положень та вимог Закону в сфері теплопостачання, а також створення стимулів для розвитку підприємств у сфері виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії.

Реалізація проекту Закону є можливою за умови внесення змін до Закону.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	не забезпечується врегулювання ситуації, оскільки чинний механізм формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії потребує вдосконалення; ускладнюється процедура розгляду та встановлення органами місцевого самоврядування тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; не стимулюється заміщення природного газу альтернативними джерелами енергії.
Прийняття проекту Закону	вдосконалює механізм формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; дозволяє органам місцевого самоврядування реалізувати власні повноваження щодо встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; забезпечує баланс інтересів виробників теплової енергії на

	<p>установках з використанням альтернативних джерел енергії та органів місцевого самоврядування;</p> <p>повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми;</p> <p>встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання;</p> <p>зникає нерегульованість проблеми у чинному законодавстві.</p>
--	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.</p> <p>За умови залишення існуючої ситуації без змін:</p> <p>1) продовжуватиме існувати проблема незгодженості між положеннями законів України «Про природні монополії», «Про ціни і ціноутворення» в процесі встановлення тарифів на теплову енергію суб'єктам господарювання в розмірі нижчому від економічно обґрунтованого розміру, а також визначення джерел відшкодування збитків таким суб'єктам господарювання;</p> <p>2) збільшуватиметься кількість надходження звернень від суб'єктів господарювання з метою удосконалення положень діючої редакції статті 20 Закону;</p> <p>3) надалі буде не чітко розмежовано повноваження між органами місцевого самоврядування та НКРЕКП під час розгляду та встановлення тарифів на теплову енергію. Додаткові витрати відсутні.</p>
Прийняття проекту Закону	<p>Нормативно-правове врегулювання питання щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії;</p> <p>чітке розмежування</p>	<p>Після прийняття регуляторного акта виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, районні та обласні ради будуть розглядати отримані від суб'єктів господарювання розрахунки тарифів на теплову енергію і встановлювати їх згідно з визначеним Законом порядком.</p>

	<p>повноважень органів, уповноважених встановлювати тарифи, у сфері теплопостачання;</p> <p>визначення повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання;</p> <p>створення стимулів для підприємств у сфері виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії;</p> <p>на законодавчому рівні буде встановлено єдиний підхід до формування та встановлення тарифів на теплову енергію.</p>	<p>Витрати на адміністрування регулювання залишаються в межах фінансування цих органів.</p>
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян – не поширюється

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	94	273	39	0	406*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	23,1	67,2	9,7	0	100

\* суб'єкти господарювання, які здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки виникають збитки від провадження ліцензованої діяльності, тарифи не покривають витрат, понесених на виробництво теплової енергії суб'єктам господарювання, що використовують для виробництва теплової енергії альтернативні джерела енергії.</p> <p>Можливі лише трудові витрати, що пов'язані з переглядом діючих тарифів на теплову</p>

		енергію та встановленням їх в органах місцевого самоврядування.
Прийняття проекту Закону	удосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; забезпечення формування економічно обгрунтованих тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; створення стимулів для заміщення природного газу альтернативними джерелами енергії; уникнення непорозумінь з органами місцевого самоврядування та споживачами теплової енергії.	Вимоги для відповідних суб'єктів господарювання в частині необхідності виконання процедур формування та встановлення тарифів на теплову енергію залишаються незмінними.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту Закону	Витрати відсутні. Можливі лише трудові витрати, що пов'язані з переглядом діючих тарифів на теплову енергію та встановленням їх в органах місцевого самоврядування.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту Закону	3	У разі прийняття проекту Закону задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно врегулювання

		питання щодо вдосконалення механізму формування та встановлення органами місцевого самоврядування тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.</p> <p>За умови залишення існуючої ситуації без змін:</p> <p>1) продовжуватиме існувати проблема незгодженості між положеннями законів України «Про природні монополії», «Про ціни і ціноутворення» в процесі встановлення тарифів на теплову енергію суб'єктам господарювання в розмірі нижчому від економічно обґрунтованого розміру, а також визначення джерел відшкодування збитків таким суб'єктам</p>	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

		<p>господарювання;  2) збільшуватиметься кількість надходження звернень від суб'єктів господарювання з метою удосконалення положень діючої редакції статті 20 Закону;  3) надалі буде не чітко розмежовано повноваження між органами місцевого самоврядування та НКРЕКП під час розгляду та встановлення тарифів на теплову енергію. Додаткові витрати відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки виникають збитки від провадження ліцензованої діяльності, тарифи не покривають витрат, понесених на виробництво теплової енергії суб'єктам господарювання, що використовують для виробництва теплової енергії альтернативні джерела енергії. Можливі лише трудові витрати, що пов'язані з переглядом діючих тарифів на теплову енергію та встановленням їх в органах місцевого самоврядування.</p>	
Прийняття проекту Закону	Нормативно-правове врегулювання	Після прийняття регуляторного акта виконавчі органи	У разі прийняття проекту Закону задекларовані цілі

	<p>питання щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; чітке розмежування повноважень органів, уповноважених встановлювати тарифи, у сфері теплопостачання; визначення повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання, створення стимулів для підприємств у сфері виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії; на законодавчому рівні буде встановлено єдиний підхід до формування та встановлення тарифів на теплову енергію; удосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; забезпечення формування економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, її вироб-</p>	<p>сільських, селищних, міських рад, районні та обласні ради будуть розглядати отримані від суб'єктів господарювання розрахунки тарифів на теплову енергію і встановлювати їх згідно з визначеним Законом порядком. Витрати на адміністрування регулювання залишаються в межах фінансування цих органів. Вимоги для відповідних суб'єктів господарювання в частині необхідності виконання процедур формування та встановлення тарифів на теплову енергію залишаються незмінними.</p>	<p>будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання та зникає неврегульованість проблеми, що виникла у чинному законодавстві</p>
--	---	--	---



	ництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; створення стимулів для заміщення природного газу альтернативними джерелами енергії; уникнення непорозумінь з органами місцевого самоврядування та споживачами теплової енергії.		
--	---	--	--

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом Закону пропонується:

- внесення змін та доповнень до статті 20 Закону, визначивши загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію;
- доповнення Закону статтею 20<sup>1</sup>, передбачивши особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки;
- врегулювання проблемних питань застосування механізму стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії, передбачивши умову, яка дозволяє суб'єктам господарювання, що виробляють теплову енергію з використанням альтернативних джерел енергії, розраховувати тарифи на рівні економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових відповідно до порядку формування тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України;
- уточнення положень Закону щодо повноважень органів місцевого самоврядування та НКРЕКП у сфері теплопостачання, враховуючи вимоги законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про природні монополії»;
- передбачення уточнень і доповнень до Закону в частині повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання, враховуючи вимоги Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;
- передбачення у Законі обов'язку суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання надавати галузеву звітність на вимогу НКРЕКП, органу

місцевого самоврядування, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;

- передбачення у Законі обов'язку суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання повідомляти споживачів про зміну тарифів на теплову енергію, у разі прийняття уповноваженим органом відповідного рішення, у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення у дію тарифів;

- забезпечення балансу інтересів виробників теплової енергії, у тому числі на установках з використанням альтернативних джерел енергії, та органів місцевого самоврядування, які наділені повноваженнями щодо встановлення таких тарифів.

Розв'язання визначених проблем, після прийняття проекту регуляторного акта, здійснюватиметься внаслідок реалізації норм Закону (положення Закону є нормами прямої дії); затвердження Кабінетом Міністрів України та НКРЕКП відповідно до їх повноважень, визначених законом, порядків (методик) формування тарифів на теплову енергію не потребуватиметься, оскільки такі нормативно-правові акти на сьогодні уже затверджені (постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» та постанова НКРЕКП від 24.03.2016 № 377 «Про затвердження Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води», зареєстрована в Міністерстві юстиції України 09.06.2016 за № 835/28965).

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Вимоги для відповідних суб'єктів господарювання в частині необхідності виконання процедур формування та встановлення тарифів на теплову енергію залишаються незмінними.

Бюджетні витрати для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, передбачаються в межах фінансування цих органів, та орієнтовно наведені в таблиці:

Процедура регулювання суб'єктів господарювання (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання, які здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням	Планові витрати часу на процедуру, год. (місяць)	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (розмір погодинної заробітної	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта господарювання	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн.

альтернативних джерел енергії)		плати), грн./люд.год			
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання:	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
вийзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Процедура розгляду органами місцевого самоврядування	160 людино-годин (1 працюючий * 20 робочих днів * 8 год.)	22, 41 грн./год.	1 раз на квартал	406	1 455 753,6

розрахунків тарифів на теплову енергію, поданих суб'єктами господарювання, та їх встановлення					
Разом за рік	640 людино-годин (4*160)	14 342,4 грн./год.	4 рази на 1 рік (щоквартально)	406	5 823 014,4
Сумарно за п'ять років	3200 людино-годин	71 712, 0 грн./год.	20 раз на 5 років	406	29 115 072,0

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 406 підприємств, що виробляють теплову енергію, у тому числі на установках з використанням альтернативних джерел енергії, та для яких тарифи встановлюються органами місцевого самоврядування;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону;
- обсяги виробництва теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії;
- потужність об'єктів, які виробляють теплову енергію з альтернативних джерел енергії;
- обсяг природного газу, заміщений за рахунок використання альтернативних джерел енергії.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через один рік після набрання чинності цим регуляторним актом.


Повторне відстеження результативності буде проведено через 2 роки з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності буде проведено один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом шляхом аналізу інформаційних даних обласних та Київської міської державних адміністрацій.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта – Мінрегіон разом з Держенергоефективності.

**Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України**



**В. НЕГОДА**

\_\_\_\_\_ 2018 р.



Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу > Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

# Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

13.07.2018

Проект Закону України

Пояснювальна записка

Аналіз регуляторного впливу

Порвіняльна таблиця