



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

20.07.2018 № 14176/0/2-18/37

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту акта

Міністерство соціальної політики подає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Типового положення про дитячий заклад оздоровлення та відпочинку”.

Відповідно до § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (за змінами), просимо погодити проект акта у найкоротший термін.

- Додаток: 1. Проект акта на 4 арк.
2. Пояснювальна записка на 2 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 9 арк.

**Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції**

О. Чуркіна

Зоря І.О. 289-54-85

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
14176/0/2-18/37 від 20.07.2018

Державна регуляторна служба України
№ 10638/0/19-18 від 30.07.2018





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

**Про внесення змін до Типового положення про дитячий
заклад оздоровлення та відпочинку**

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

1. Внести до Типового положення про дитячий заклад оздоровлення та відпочинку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2009 року № 422 (Офіційний вісник України 2009 р., № 33, ст. 1138) зміни, що додаються.
2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. Гройсман

В. Гройсман

Л. Мельник

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2018 р. №

ЗМІНИ,
що вносяться до Типового положення про дитячий
заклад оздоровлення та відпочинку

1. Після пункту 8 доповнити новими пунктами такого змісту:

8¹. Усі дитячі заклади оздоровлення та відпочинку незалежно від форми власності, що діють як юридичні особи або не мають статусу юридичної особи і перебувають у складі підприємств, установ та організацій як їхні філіали чи структурні підрозділи, включаються до мережі дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

Майнові об'єкти оздоровлення та відпочинку дітей вносяться до Державного реєстру майнових об'єктів оздоровлення та відпочинку дітей.

Відомості про майнові об'єкти оздоровлення та відпочинку дітей, якими користується дитячий заклад, директор подає до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері оздоровлення та відпочинку дітей, для внесення до Державного реєстру майнових об'єктів оздоровлення та відпочинку дітей протягом одного місяця з дня отримання документів на право власності на зазначені майнові об'єкти відповідно до порядку, встановленого Кабінетом Міністрів України.

8². Дитячі заклади утворюються, реорганізуються та ліквідуються за рішенням власника (засновника) або уповноваженого ним органу відповідно до законодавства.

При утворенні дитячого закладу державної чи комунальної форми власності власник (засновник) або уповноважений ним орган визначає права та обов'язки суб'єкта господарювання, що здійснює управління дитячим закладом, щодо майна такого закладу (повне господарське відання, оперативне управління, оренда).

При реорганізації суб'єкта господарювання, що здійснює управління дитячим закладом, власник (засновник) або уповноважений ним орган приймає рішення щодо подальшого використання та зберігання майна.

При ліквідації суб'єкта господарювання, що здійснює управління дитячим закладом державної чи комунальної форми власності, власник (засновник) або уповноважений ним орган визначає особу, відповідальну за збереження майна дитячого закладу, та порядок його подальшого використання.

8³. Дитячі заклади утворюються центральними, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, професійними спілками, фондами, підприємствами, установами та організаціями,

громадянами та їхніми об'єднаннями з урахуванням соціально-економічних, національних, культурно-освітніх потреб, за наявності необхідної матеріально-технічної та науково-методичної бази, кадрового забезпечення відповідно до законодавства.

8⁴. Засновник (власник) дитячого закладу державної чи комунальної форми власності під час перебування у закладі дітей не має права ліквідувати його, зменшувати територію, кількість ліжко-місць, а також передавати в оренду приміщення (будівлі) для провадження діяльності, не пов'язаної з оздоровленням та відпочинком дітей, без погодження з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері оздоровлення та відпочинку дітей.

8⁵. Реорганізація або ліквідація дитячих закладів державної чи комунальної форми власності допускається тільки за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері оздоровлення та відпочинку дітей.

8⁶. Майно дитячого закладу не може бути об'єктом звернення стягнення за борговими зобов'язаннями та не може передаватись у заставу.

8⁷. У разі банкрутства власника місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування приймають рішення про передання дитячого закладу до комунальної власності в порядку, передбаченому законодавством України.

8⁸. Особливості використання дитячих закладів, приватизованих в установленому порядку, визначаються законодавством про приватизацію та договорами купівлі-продажу відповідних об'єктів.”;

2. У пункті 17 після слова „пожежної” доповнити словами „та технічної”.

3. Пункт 19 викласти в такій редакції:

„19. Дитячий заклад може організовувати роботу гуртків, груп та інших творчих об'єднань як на території закладу, так і за його межами у місцях, призначених для перебування дітей (спортивні бази, стадіони тощо)”.

4. Пункт 21 викласти в такій редакції:

„21. Дитячий заклад очолює директор, якого призначають засновники (власники), з числа осіб, які мають, як правило, вищу освіту за профілем (охорона здоров'я, освіта, спорт, культура) і стаж роботи з дітьми не менше ніж п'ять років”.

5. Пункт 23 доповнити абзацами такого змісту:

„відповідає за якість послуг, які надає дитячий заклад, та за збереження життя і здоров'я дітей, які перебувають у ньому, відповідно до закону;

відповідає відповідно до закону за неподання у строк, визначений Законом України „Про оздоровлення та відпочинок дітей”, або подання не в повному обсязі відомостей про майнові об'єкти оздоровлення та відпочинку дітей, якими користується такий заклад, до центрального органу виконавчої

влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері оздоровлення та відпочинку дітей, для внесення до Державного реєстру майнових об'єктів оздоровлення та відпочинку дітей”.

6. Пункти 27 і 28 викласти в такій редакції:

„27. На посади педагогічних працівників приймаються особи, які мають відповідну освіту.

28. Педагогічні та медичні працівники перед початком роботи повинні пройти спеціальну курсову підготовку та бути атестованими відповідно до нормативів атестації педагогічних і медичних працівників дитячого закладу. Нормативи, порядок проходження спеціальної курсової підготовки та атестації педагогічних і медичних працівників дитячого закладу затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері оздоровлення та відпочинку дітей, з урахуванням пропозицій центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я”.

7. У пунктах 44 та 45 слова „Мінсім'ямолодьспортом”, „Мінсім'ямолодьспорт” замінити словом „Мінсоцполітики”.



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Типового положення про дитячий заклад оздоровлення та відпочинку”

I. Визначення проблеми

Законом України від 6 червня 2017 року № 2081-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо організації оздоровлення та відпочинку дітей та збереження мережі дитячих оздоровчих закладів” (далі – Закон) внесено зміни до Закону України „Про оздоровлення та відпочинок дітей”.

Законом введено такі нові поняття, як майнові об’єкти оздоровлення та відпочинку дітей, суб’єкт господарювання, що здійснює управління дитячим закладом оздоровлення та відпочинку.

З метою збереження мережі дитячих закладів оздоровлення та відпочинку Законом передбачено створення Державного реєстру майнових об’єктів оздоровлення та відпочинку дітей. Також Законом визначено персональну відповідальність керівників дитячих закладів оздоровлення та відпочинку за збереження життя та здоров’я дітей і порядок проходження спеціальної курсової підготовки та атестації педагогічних і медичних працівників дитячого закладу оздоровлення та відпочинку.

У зв’язку з цим Мінсоцполітики розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Типового положення про дитячий заклад оздоровлення та відпочинку”, яким забезпечується реалізація положень нормативно-правового акта, що визначає основні засади функціонування дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів. Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Метою проекту акта є приведення положень постанови Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2009 року № 422 у відповідність до Закону

України „Про оздоровлення та відпочинок дітей”.

III Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Обраний спосіб є найбільш ефективним.

Розробка проекту відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики.

Затвердження цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Досягнення нормативної урегульованості питання, встановлення вичерпного переліку вимог, обов'язкових для функціонування дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.
Альтернатива 2: не розробляти	Невиконання вимог Закону України „Про оздоровлення та відпочинок дітей”.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Прийняття акта дасть змогу врегулювати діяльність у сфері оздоровлення та відпочинку дітей.	Відсутні
Альтернатива 2: не розробляти	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Створення умов для забезпечення повноцінного оздоровлення та відпочинку дітей у дитячих закладах оздоровлення та відпочинку	Відсутні
Альтернатива 2: не розробляти	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі*	Середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	126	301	32	459
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	28%	65%	7%	100 %

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Визначення вичерпних вимог для організації діяльності дитячих закладів оздоровлення та відпочинку	Відсутні
Альтернатива 2: не розробляти	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Суми витрат, грн.
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Відсутні
Альтернатива 2: не розробляти	Відсутні

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку,	Витрати на оплату штрафних	Разом за рік	Витрати за п'ять років

	підготовку та подання звітності (за рік)	санкцій за рік		
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	76,5 грн	-	76,5 грн	76,5 грн

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних	-	-	-	-

послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
---	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	36 грн	36 грн	180 грн

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття нових критеріїв	4	Проблеми більше існувати не будуть
Альтернатива 2: не розробляти	1	Проблеми продовжують існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Альтернатива 1: прийняття нових критеріїв	Вирішення проблем	Немає	Досягнення нормативної урегульованості функціонування дитячих закладів оздоровлення та відпочинку
Альтернатива 2: не розробляти	Немає	Немає	Залишення ситуації без змін унеможливить здійснення об'єктивної та повної оцінки роботи дитячого закладу оздоровлення та відпочинку.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Прийняття акта вирішує проблеми у сфері оздоровлення та відпочинку дітей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2: не розробляти	Не прийняття акта не вирішує проблеми у сфері оздоровлення та відпочинку дітей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проекту є забезпечення ефективної реалізації єдиної державної політики у сфері оздоровлення та відпочинку дітей, організації та здійснення оздоровчо-виховного процесу, забезпечення дитячих закладів оздоровлення та відпочинку відповідними фахівцями.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно: забезпечити інформування громадськості про встановлені ним положення шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет - на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики.

VI Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: обласні, Київська міська державні адміністрації

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	8 год.	20 грн	1	402	64320 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого	-	-	-	-	-

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8 год.	20 грн	1	402	64320 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): _____ _____ _____	-	-	-	-	-
Разом за рік	8 год.	20 грн	1	402	64320 грн

VII Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акту пропонується не обмежувати у часі.

VIII Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

459 суб'єктів господарювання підпадають під дію акта, проте їх кількість може збільшуватись протягом терміну дії акта. Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів, які здійснюють діяльність у сфері оздоровлення та відпочинку дітей;

бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва будуть складати 64320 грн один раз на рік;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики.

IX Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється соціологічним методом до набрання ним чинності та шляхом опрацювання наданих зауважень та пропозицій за наслідками оприлюднення проекту наказу.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання чинності акта з метою оцінки ступеня досягнення ним визначених цілей на підставі інформації про результати проведення державної атестації дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Міністерством соціальної політики України.

**Директор Департаменту запровадження
сімейних форм виховання та оздоровлення**



Р. Колбаса