



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Ізяславська міська рада

Ізяславського району

Хмельницької області

вул. Незалежності, 43, м. Ізяслав,

Хмельницька область, 30300

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ізяславської міської ради Хмельницької області «Про затвердження Положення про порядок розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності територіальної громади м. Ізяслава» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Ізяславської міської ради Хмельницької області від 27.04.2018 № 568.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань законності, правопорядку, регламенту, депутатської етики Ізяславської міської ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності територіальної громади м. Ізяслава (додаток 1).

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Методику розрахунку плати суб'єктами підприємницької діяльності за розміщення



телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності територіальної громади м. Ізяслава (додаток 2).

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити Типовий договір розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності територіальної громади м. Ізяслава (додаток 3).

Закон України «Про телекомунікації» визначає повноваження держави щодо управління та регулювання зазначеної діяльності, а також права, обов'язки та засади відповідальності фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у даній діяльності або користуються телекомунікаційними послугами.

Відповідно до пункту 1 статті 11 Закону України «Про телекомунікації», взаємодія операторів телекомунікацій з органами державної влади та органами місцевого самоврядування стосовно отримання ними телекомунікаційних послуг здійснюється на договірних засадах відповідно до законодавства України.

Споживачі телекомунікаційних послуг зобов'язані дотримуватися Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, що затверджуються Кабінетом Міністрів України (частина перша статті 33 Закону України «Про телекомунікації»). Так, Правила надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 року №295 (зі змінами).

Разом з тим, 07.02.2017 прийнято Закон України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі - Закон про доступ до об'єктів), який набрав чинності з 04.06.2017.

Так, зазначений закон визначає правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні, встановлює повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, визначає права та обов'язки осіб, які беруть участь у таких господарських відносинах.

Метою Закону про доступ до об'єктів є: врегулювання відносин між органами державної влади, органами місцевого самоврядування, власниками інфраструктури об'єкта доступу та замовниками під час здійснення доступу до елементів інфраструктури об'єкта доступу; встановлення правових принципів

та порядку використання інфраструктури об'єкта доступу для розвитку інформаційного суспільства в Україні; створення умов для розвитку конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг шляхом забезпечення ефективного використання існуючих елементів інфраструктури об'єкта доступу.

Згідно із статтею 3 Закону про доступ до об'єктів, дія цього закону поширюється на відносини між власниками інфраструктури об'єкта доступу всіх форм власності та замовниками, що виникають при доступі до інфраструктури відповідного об'єкта доступу.

Законом про доступ до об'єктів передбачено внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», що стосується виключної компетенції сільських, селищних, міських рад, а саме, частину першу статті 26 доповнено пунктом 57 такого змісту: виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної та міської ради вирішуються, зокрема, такі питання: встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Отже, встановлення плати за доступ до будинкової розподільної мережі комунальної власності має вирішуватися виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної та міської ради відповідно до прийнятого Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Відповідно до пункту 18 статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура.

Водночас, законами України «Про телекомунікації», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законодавчими актами не передбачено повноважень міських рад щодо затвердження: Положення про порядок розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності, Методики розрахунку плати суб'єктами підприємницької діяльності за розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних

засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності та Типового договору розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України, з урахуванням відсутності на сьогоднішній день повноважень у органів місцевого самоврядування в зазначеній сфері, пропонує врахувати вищевикладені зауваження та пропозиції стосовно проекту рішення Ізяславської міської ради Хмельницької області «Про затвердження Положення про порядок розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, супутникових та ефірних телевізійних антен, антен радіозв'язку, охоронних засобів, інших пристроїв) на опорах вуличного освітлення, багатоквартирних житлових будинках, інших об'єктах нерухомого майна комунальної власності територіальної громади м. Ізяслава».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна