



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Постійна комісія Хмельницької
міської ради з питань соціально -
економічного розвитку, інвестиційної
політики та дерегуляції
Хмельницької області
вул. Гагаріна, 3, м. Хмельницький, 29000**

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Хмельницької міської ради «Про внесення змін до рішень міської ради від 21.09.2016 № 55, 22.03.2017 № 30, 20.09.2017 № 28» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції Хмельницької області від 04.05.2018 № 01-24-849.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально - економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції Хмельницької міської ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається внести зміни та доповнення до рішень Хмельницької міської ради від 21.09.2016 № 55, від 22.03.2017 № 30, від 20.09.2017 № 28 з метою впорядкування розміщення на території міста тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Так, проектом рішення передбачається, зокрема, внести зміни до рішення від 22.03.2017 № 30 «Про впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій на території міста Хмельницького», а саме (додаток 2) Порядок розміщення на території міста Хмельницького пересувних тимчасових споруд для



провадження підприємницької діяльності викласти в новій редакції (далі – проект Порядку).

1. Пунктами 2.1 - 2.3 розділу 2 проекту Порядку передбачається, що розміщення пересувних тимчасових споруд (ПТС) здійснюється виключно на підставі протоколу переможця конкурсу (аукціону), паспорта прив'язки ПТС, у відповідності до Комплексної схеми розміщення ПТС на території м. Хмельницького, договору особистого строкового сервітуту та авансової плати за договором ОСС за 3 місяці.

Рішення про розміщення ПТС місцевих виробників розглядається після пред'явлення асортиментного переліку продукції, 60% в якому складає власна продукція, та експлуатаційного дозволу.

Також, розділами 3-5 проекту Порядку передбачається порядок, умови та процедура проведення конкурсів на право розміщення пересувних тимчасових споруд у м. Хмельницькому.

З метою реформування системи реалізації державного майна Кабінетом Міністрів України від 06.09.2017 № 717 затверджено Порядок реалізації пілотного проекту щодо організації електронних торгів (аукціонів) з використанням електронної торгової системи ProZorro.Продажі (далі - Порядок).

Цей Порядок визначає загальні умови реалізації пілотного проекту щодо організації електронних торгів (аукціонів) з використанням електронної торгової системи ProZorro.Продажі під час продажу об'єктів державної власності (матеріальних активів, які відповідно до законодавства визнаються основними фондами (засобами), а також іншого майна (активів) замовників.

Поряд з цим, Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон про містобудівну діяльність) встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Частиною четвертою статті 28 Закону про містобудівну діяльність встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі – Порядок № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Згідно з пунктом 2.1 Порядку № 244, підставою для розміщення тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (ТС) є паспорт прив'язки ТС.

Тобто, розміщення ТС здійснюється відповідно до Закону про містобудівну діяльність та Порядку № 244.

Щодо подання експлуатаційного дозволу для розміщення ТС.

Відповідно до статей 1 та 23 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», експлуатаційний дозвіл - документ дозвільного характеру, що видається територіальним органом компетентного органу операторів ринку за результатами інспектування його потужності та посвідчує право оператора ринку здійснювати визначену цим Законом діяльність з виробництва та/або зберігання харчових продуктів тваринного походження.

Експлуатаційний дозвіл отримують оператори ринку, що провадять діяльність, пов'язану з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження.

Тому, пропонуємо пункти 2.1 - 2.3 розділу 2 та розділи 3-5 проекту Порядку привести у відповідність до вимог законодавства.

2. Підпунктом 2.4.6. пункту 2.4 проекту Порядку передбачається, що на доступному для огляду місці повинна бути розміщена інформація про суб'єкта господарювання, якому належить ПТС, зокрема, копії ліцензій відповідно до законодавства України (у випадках, передбачених чинним законодавством) та копія встановленого режиму роботи.

Слід зазначити, що 01.01.2017 набрали чинності зміни до Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), передбачені Законом України від 26.11.2015 № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» (далі – Закон № 835), відповідно до яких, зокрема, скасовано оформлення ліцензії, як документа у паперовій формі, необхідність одержання дублікатів та копій ліцензії та встановлено, що набуття здобувачем ліцензії права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, відбувається з моменту внесення рішення органу ліцензування про видачу ліцензії до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

Так, відповідно до пункту 5 частини першої статті 1 Закону № 222 ліцензія - запис у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (у редакції Закону № 835).

В той же час, Законом України від 06.10.2016 № 1666-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» (набрав чинності 02.11.2016) було внесено зміни до розділу «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 835, якими встановлено, що до 01.01.2019 набуття здобувачем ліцензії права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає

ліцензуванню, відбувається з дня оприлюднення прийнятого органом ліцензування рішення про видачу ліцензій на його офіційному веб-сайті.

Враховуючи зазначене, у разі необхідності підтвердження суб'єктом господарювання наявності у нього ліцензії, він може звернутися до органу ліцензування (з дотриманням вимог законів України від 13.01.2011 № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації» та від 01.06.2010 № 2297-VI «Про захист персональних даних»), щодо надання останнім підтвердження факту набуття права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (наприклад, шляхом посилання на сторінку офіційного веб-сайту органу ліцензування, де оприлюднене таке рішення, або надання копії самого рішення).

З огляду на викладене, розмішувати копію ліцензії на доступному для огляду місці зможуть лише ті ліцензіати, які отримували таку ліцензію до набрання чинності вищевикладених змін до зазначених законів України.

Тому, підпункт 2.4.6 пункту 2 Порядку розміщення потребує виключення в частині розміщення копії ліцензій на доступному для огляду місці або доопрацювання, з урахуванням викладених вище норм законів України.

Щодо копії встановленого режиму роботи.

Згідно підпункту 4 пункту «б» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон про місцеве самоврядування) до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Тобто, дана норма не надає органам місцевого самоврядування повноважень щодо видачі документів про погодження режиму роботи. Тому, пропонуємо слова «копія встановленого режиму роботи» виключити.

3. Пунктом 2.12 розділу 2 проекту Порядку передбачається, що самовільно розміщені ТС підлягають демонтажу в порядку, затвердженому рішенням міської ради.

На сьогодні, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження порядків, положень чи будь-яких інших документів, які регламентують проведення демонтажу незаконно встановлених споруд.

4. В аналізі регуляторного впливу до проекту рішення передбачено, що цей аналіз розроблений відповідно до вимог встановлених, зокрема, Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Закон про дозвільну систему визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

В розумінні Закону про дозвільну систему, паспорт прив'язки ТС не є документом дозвільного характеру.

Крім цього, згідно зі статтею 2 Закону про дозвільну систему, дія цього Закону поширюється на дозвільні органи, адміністраторів, уповноважений орган та суб'єктів господарювання, які мають намір провадити або провадять господарську діяльність.

Тому, пропонуємо в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення посилення на Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключити.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема, його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, в АРВ до проекту рішення зазначено що під дію регулювання підпадають 10 середніх суб'єктів господарювання, 8 малих та 132 мікропідприємств. Однак, розробником не здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики та не проведено розрахунку витрат для суб'єктів середнього підприємництва, згідно з додатком 2 до Методики.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест

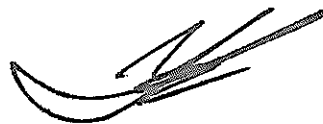
малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вище зазначене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Хмельницької міської ради «Про внесення змін до рішень міської ради від 21.09.2016 № 55, 22.03.2017 № 30, 20.09.2017 № 28» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінетом Міністрів України від 16.12.2015 № 1115, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна