



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Хмельницька міська рада
Хмельницької області

вул. Гагаріна, 3, м. Хмельницький,
Хмельницька область, 29000

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Хмельницької міської ради «Про затвердження Порядку часткового відшкодування з міського бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами підприємництва для реалізації інвестиційних проектів» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Хмельницької міської ради від 04.05.2018 № 01-24-850.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції Хмельницької міської ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок часткового відшкодування з міського бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами підприємництва для реалізації інвестиційних проектів в рамках Програми сприяння та розвитку підприємства м. Хмельницького на 2017-2018 роки шляхом часткового відшкодування з міського бюджету відсоткових ставок за кредитами, що надаються кредитно-фінансовими установами.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» фінансова державна підтримка надається за рахунок державного та місцевих бюджетів.

Основними видами фінансової державної підтримки є, зокрема часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів малого і середнього підприємництва.



Відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» до принципів державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні належить, зокрема створення рівних можливостей для доступу суб'єктів малого і середнього підприємництва, що відповідають вимогам, передбаченим загальнодержавними, регіональними та місцевими програмами розвитку малого і середнього підприємництва, до участі у виконанні таких програм та для отримання державної підтримки та ефективності використання бюджетних коштів, передбачених для виконання зазначених програм.

Відповідно до вимог частини третьої статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» порядок використання коштів державного бюджету для фінансової державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва затверджується відповідно до вимог бюджетного законодавства.

Вимогами пункту 5 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів, вимоги до яких встановлено частиною сьомою статті 20 Кодексу.

Разом з цим, порядки використання бюджетних коштів, відповідно до вимог частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України, повинні містити: цілі та напрями використання бюджетних коштів; відповідального виконавця бюджетної програми, підстави та/або критерії залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетної програми; завдання головного розпорядника бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (одержувачів бюджетних коштів), що забезпечують виконання бюджетної програми, з визначенням порядку звітування про її виконання (у тому числі щодо результативних показників) та заходів впливу у разі її невиконання; у разі потреби порядок, терміни та підстави, а також критерії розподілу (перерозподілу) видатків між адміністративно-територіальними одиницями у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів з урахуванням відповідних нормативно-правових актів; конкурсні вимоги до інвестиційних проектів, включаючи порядок та критерії їх відбору, а також критерії та умови визначення виконавців таких проектів; критерії та умови відбору суб'єктів господарювання, яким надається державна підтримка з бюджету, а також визначення обсягу такої підтримки; умови та критерії конкурсного відбору позичальників та проектів (програм), на реалізацію яких надаються кредити з бюджету; умови надання кредитів з бюджету та їх повернення, включаючи положення щодо здійснення контролю за їх поверненням; положення щодо необхідності перерахування коштів за бюджетними програмами, які передбачають надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам; шляхи погашення бюджетної заборгованості у разі її наявності; вимоги щодо необхідності відображення у первинному та бухгалтерському обліку отриманих (створених) оборотних і необоротних активів бюджетними установами та одержувачами бюджетних коштів у тому числі отриманих (створених) в результаті проведення централізованих заходів; у разі потреби – положення щодо здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг,

визначення умов і термінів поставки та проведення розрахунків; інші положення щодо особливостей бюджетної програми.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету за програмою має розробити не порядок часткового відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами підприємництва для реалізації інвестиційних проектів, а порядок використання бюджетних коштів.

Отже, проект рішення не узгоджується з вимогами Бюджетного кодексу в частині затвердження будь-яких інших механізмів, окрім порядку використання бюджетних коштів.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципам доцільності – обґрунтована необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Принагідно зазначаємо, що порядок надання підтримки повної або часткової компенсації за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів відсотків за кредитами суб'єктів господарювання для реалізації інвестиційних проектів регулюється Законом України «Про інвестиційну діяльність».

Отже, розробка відповідного проекту рішення повинна здійснюватись відповідно до вимог Бюджетного кодексу з урахуванням вимог зазначеного вище Закону.

Разом з цим зазначаємо, що згідно з частиною першою статті 4 Бюджетного кодексу України на нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі і на виконання вимог цього Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Таким чином, у разі розробки проекту порядку використання коштів, зміст та наповнення якого будуть відповідати діючому законодавству України, вимогам пункту 5 частини п'ятої статті 22 та частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України та якщо, разом з цим, він не міститиме будь-яких інших норм регуляторного характеру, то такий проект використання коштів місцевого бюджету не потребуватиме реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Однак, рішення про віднесення будь - якого проекту до категорії регуляторних актів, Державна регуляторна служба України буде приймати виключно після здійснення всебічного аналізу його повного тексту.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна