



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Кремінська міська рада
Луганської області
пр-т. Дружби, 13, м. Кремінна,
Луганська область, 92905

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кремінської міської ради Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення розміру орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Кремінна на 2019 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік в адміністративних межах Кремінської міської ради» (далі – проект рішення 4), а також документи, що надані до них листом Кремінської міської ради Луганської області від 23.05.2018 № 03-06-02/1225.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань реалізації регуляторної політики щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначаємо наступне.

Щодо проектів рішень в цілому

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Пунктом 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Державна регуляторна служба України
ВИХ №5962/1/20-18 від 21.06.2018



Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу.

У зв'язку з цим, пропонуємо в проектах рішень 1 – 4 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або передбачити по їх тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені вищезазначені обов'язкові елементи для кожного місцевого податку чи збору.

Щодо проекту рішення 2

1. Підпунктом 1) пункту 1 проекту рішення 2 передбачається установити на території Кременської міської ради ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки згідно з додатком 1.

Слід зазначити, що підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які відповідно до норм Кодексу не є об'єктами оподаткування.

Таким чином, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 2 прийняти з урахуванням вимог підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

2. Підпунктом 2) пункту 1 проекту рішення 2 передбачається установити пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 2.

Зазначеним пунктом Кодексу, встановлюються окремі вимоги (критерії) до визначення органами місцевого самоврядування пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, але не самі пільги.

Водночас, пунктом 266.4 статті 266 Кодексу встановлюються й інші вимоги (критерії), які повинні бути враховані при встановленні пільг.

Крім того, до визначеного переліку пільг також увійшли об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об'єктами оподаткування.

Отже, з огляду на зазначене пропонуємо підпункт 2 пункту 1 та додаток 2 проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог підпунктів 266.4.1, 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 Кодексу та з урахуванням підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Щодо проекту рішення 3

Пунктом 1 проекту рішення затверджується Розмір орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Кременна на 2019 рік згідно з додатком.

Слід зазначити, що відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до абзацу першого пункту 288.1., абзацу четвертого пункту 288.1. статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Пунктом 288.4 статті 288 Кодексу

визначено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Типовий договір оренди землі затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі – типовий договір), яким визначено основні вимоги до укладання такого договору та встановлено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством, за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди чи продовження його дії.

Форми розрахунку розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких не проведена, і за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких проведена, затверджені постановою Кабінету міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Пунктом 9 типового договору встановлено, що розмір орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності вноситься у грошовій формі із зазначенням відсотків суми нормативної грошової оцінки земельної ділянки

Положеннями статті 288 Кодексу визначено граничні розміри орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Таким чином, діючим законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового врегулювання, зокрема прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення розміру орендної плати за землі сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення, не передбачено.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Щодо проекту рішення 4

1. Підпунктом 1 пункту 1 встановлюються ставки земельного податку згідно з додатком 1 до проекту рішення 4, а підпунктом другим пункту 1 проекту рішення встановлюється перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу згідно з додатком 2 до проекту рішення.

1.1. Додаток 1 до проекту рішення 4, не відповідає вимогам пункту 277.1 статті 277 Кодексу, зокрема пропонуємо назву стовпчику таблиці, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вищезазначених норм Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

1.2. Крім того, в наданому додатку 2 до проекту рішення 4 відсутній перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, у зв'язку з чим, пропонуємо

визначити перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб у відповідності до вимог статей 281 та 282 Кодексу.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень 1 - 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив та доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 4

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 4 (далі – АРВ) не у повному обсязі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

Так, розділи I «Визначення проблеми» АРВ не відповідають пункту 4 Методики та розділу I додатку 1 до Методики, оскільки не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблем, їх масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфер, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

Розділи III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не відповідають пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатку 1 до Методики, оскільки при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної із запропонованих альтернатив. Також, у зазначених вище розділах АРВ відсутні розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраних способів.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемі, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділах IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Також, в АРВ до проектів рішень 1, 2, 4 не обґрунтовано передбачених проектами рішень розмірів ставок податків, та не наведено алгоритм їх визначення.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності –

забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи зазначене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Кременської міської ради Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік в адміністративних межах Кременської міської ради» у відповідність до вимог діючого законодавства України з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до вимог та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



В. ЗАГОРОДНІЙ