



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Терехівська сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Незалежності, 4, с. Терехівка,
Чернігівський р-н, Чернігівська обл.,
15525

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Терехівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) та «Про встановлення ставок транспортного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 4) (разом - проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Терехівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 04.06.2018 № 287.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Терехівської сільської ради з питань бюджету, комунальної власності та соціально-економічного розвитку села та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодексу), сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, а саме:



1. Проекти рішень не відповідають вимогам підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині визначення обов'язкових елементів податків, передбачених статтею 7 Кодексу.

2. Додаток 1 до проекту рішення 1 не відповідає абзацу четвертому підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу та вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 р. № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

3. Додаток 2 до проекту рішення 2 не відповідає вимогам статті 282 Кодексу в частині встановлення пільг зі сплати земельного податку для юридичних осіб.

4. Додаток 1 до проекту рішення 3 не узгоджується з пунктом 293.2 статті 293 Кодексу в частині встановлення ставок єдиного податку для платників третьої та четвертої груп оподаткування. Отже, встановлення ставок єдиного податку для платників третьої та четвертої груп потребує виключення із додатку 1 до проекту рішення 3.

5. Назви проектів рішень потребують редакційних правок в частині їх доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися податки, що встановлюються.

6. Проект рішення «Про встановлення ставок транспортного податку на 2019 рік» відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», не містить норм регуляторного характеру, та не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

У зв'язку із зазначеним вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Розділи I АРВ не відповідають пункту 4 Методики, зокрема розробником наведено лише текстовий опис проблеми, проте не доведено, чому існуючі регулювання не розв'язують проблему та потребують вдосконалення, не зазначено жодних даних у числовій формі, які обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

У розділах III АРВ розробник не проаналізував та не оцінив вигоди і втрати держави, громадян та суб'єктів господарювання від застосування

кожного податку у числовому (грошовому) вимірі. При цьому, в АРВ не обґрунтовано ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також, не наведено алгоритм їх визначення. Таким чином, розробником не доведено вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

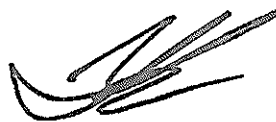
Крім того, у Тесті малого підприємництва (М-Тест) не проведено розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання та вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

У зв'язку з відсутністю в АРВ належного обґрунтування необхідності прийняття проектів рішень, розробником не доведено відповідність цих проектів принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Терехівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку на 2019 рік» та «Про встановлення ставок транспортного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПИНА