



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Рудківська сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Перемоги, 7, с. Рудка, Чернігівська
обл., 15514

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Рудківської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Рудківської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 05.06.2018 № 3-06/183.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Рудківської сільської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку територіальної громади та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодексу), сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом (підпункт 12.3.1 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

1. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині її доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися податки.

2. Пропонуємо, у підпункті 1.1 пункту 1 проекту рішення словосполучення «плату за землю» замінити словосполученням «земельний податок», а у підпункті 2.1 пункту 2 проекту рішення словосполучення «платою за землю» замінити словосполученням «земельним податком».



3. У додатку 1 до проекту рішення, при визначенні платників плати за землю (пункт 1.3), об'єктів оподаткування (пункт 2.3) та бази оподаткування (пункт 3.3) розробник об'єднує земельний податок та орендну плату.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Відповідно до пункту 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем відповідно до пункту 288.4 статті 288 Кодексу, а пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати. Тому, пропонуємо виключити з додатку 1 до проекту рішення норми щодо орендної плати за земельні ділянки.

4. Додатком 1.2 до додатку 1 до проекту визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку. Статтями 281 - 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб для яких можуть встановлюватись пільги щодо сплати земельного податку; статтею 283 Кодексу визначено земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком. Враховуючи зазначене, пропонуємо додаток 1.2 до додатку 1 до проекту рішення привести у відповідність до вищезазначених норм Кодексу.

5. Додатком 3 до проекту рішення передбачається затвердити розміри ставок для платників єдиного податку першої - четвертої груп. Однак, Кодексом не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп та, відповідно, визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку.

Отже, пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення визначити розміри ставок для першої та другої груп з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу, а також виключити норми щодо платників єдиного податку третьої та четвертої груп оподаткування.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі I «Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання» АРВ розробником наведено лише текстовий опис проблеми, проте

не доведено, чому існуючі регулювання не розв'язують проблему та потребують вдосконалення, не зазначено жодних даних у числовій формі, які обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість. Цілі державного регулювання, задекларовані розробником у розділі II АРВ не мають якісного, кількісного та часового виміру, а також належного обґрунтування щодо відповідності застосованої форми державного регулювання у вирішенні існуючої проблеми.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей» АРВ розробник не проаналізував та не оцінив вигоди і втрати держави, громадян та суб'єктів господарювання від застосування кожного податку у числовому (грошовому) вимірі. При цьому, в АРВ не обґрунтовано ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також, не наведено алгоритм їх визначення. Таким чином, розробником не доведено вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Крім того, у Тесті малого підприємництва (М-Тест) не проведено розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання та вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягів надходження до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належного розрахунку витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновки щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує вирішення.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з принципами державної регуляторної політики, зокрема принципами збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Рудківської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯШИНА