



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Сергіївська селищна рада
Білгород-Дністровської міськради
Одеської області**

вул. Гагаріна, 3, смт. Сергіївка, Одеська
область, 67780

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Сергіївської селищної ради Білгород-Дністровської міської ради Одеської області «Положення «Про місцеві податки та збори селища Сергіївка на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Сергіївської селищної ради Білгород-Дністровської міської ради Одеської області від 01.06.2018 № 01-16/497.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально – економічного розвитку та ринкових відносин та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Щодо проекту рішення в цілому

1. Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Положення «Про місцеві податки та збори селища Сергіївка на 2019 рік».

Однак, законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень з питань місцевих податків та зборів, у зв'язку з чим, пропонуємо пункт 1 проекту рішення викласти в наступній редакції «Установити на території Сергіївської селищної ради Білгород-Дністровської міської ради місцеві податки та збори згідно з додатком 1», а назву додатка до проекту рішення викласти як: «Місцеві податки та збори на території Сергіївської селищної ради Білгород-Дністровської міської ради».



2. Пунктом 2 проекту рішення пропонується дане рішення ввести в дію з 01 січня 2019 року. Враховуючи норми Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України, пропонуємо пункт 2 проекту рішення викласти у такій редакції «Ці рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року та діє до 31 грудня 2019 року включно».

Щодо податку на майно (в частині плати за землю) (далі – Розділ I додатку до проекту рішення)

Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

1. Пунктом 12 Розділу I додатку до проекту рішення встановлюється орендна плата за землю.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Таким чином, пропонуємо пункт 12 Розділу I додатку до проекту рішення виключити.

2. Додатком до Розділу I до проекту рішення (таблиця 2) визначено перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу із сплати земельного податку. Статтями 281, 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо перелік пільг для юридичних осіб зі сплати земельного податку привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу.

Щодо транспортного податку (далі – Розділ II додатку до проекту рішення).

Пропонуємо, абзац перший пункту 6.3 Розділу II додатку до проекту рішення викласти в наступній редакції: «Органи внутрішніх справ зобов'язані щомісяця у десятиденний строк після закінчення календарного місяця подавати контролюючим органам відомості, необхідні для розрахунку та справляння податку фізичними та юридичними особами, за місцем реєстрації об'єкта оподаткування станом на перше число відповідного місяця», а абзац другий – виключити.

Щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – Розділ III додатку до проекту рішення)

1. Пунктом 2 Розділу III додатку до проекту рішення визначаються об'єкти оподаткування податком на майно, відмінне від земельної ділянки, при цьому пункт 2.1. містить інформацію щодо платників податку, що не відповідає вимогам пункту 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо підпункт 2.1. пункту 2 Розділу III додатку до проекту рішення викласти в наступній редакції «Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка».

2. Абзацом першим підпункту 4.2. пункту 4 Розділу III додатку до проекту рішення пропонується визначити загальну інформацію щодо можливості встановлення пільг з податку, що сплачується на відповідній території, у зв'язку з чим, пропонуємо абзац перший підпункту 4.2. пункту 4 Розділу III додатку до проекту рішення, виключити.

Щодо єдиного податку (далі – Розділ IV додатку до проекту рішення).

Відповідно до статті 293.2 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, Кодексом не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп та, відповідно, визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з Розділу IV додатку до проекту рішення обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп.

Щодо збору за місця паркування транспортних засобів (далі – Розділ V додатку до проекту рішення)

1. Пунктами 5, 7, 8, 9 Розділу V додатку до проекту рішення пропонується встановити особливості встановлення збору, відповідальність, уповноважених осіб та контроль відповідно. Однак, нормами Кодексу не передбачено відповідних повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення зазначених вище елементів, у зв'язку з чим, пропонуємо пункти 5, 7, 8, 9 Розділу V додатку до проекту рішення, виключити.

Щодо туристичного збору (далі – Розділ VI додатку до проекту рішення)

1. Підпунктом 2.1. пункту 2 Розділу VI додатку до проекту рішення визначено, що «платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-

територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад». Пропонуємо, викласти текст у такій редакції: «Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію селища Сергіївка Одеської області».

2. Підпунктом 5.1. пункту 5 Розділу 6 додатку до проекту рішення визначено, що «Згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, справляння збору може здійснюватися». Пропонуємо, викласти це словосполучення у зазначеній редакції: «Справляння збору здійснюється».

3. Пунктами 8 та 9 Розділу VI додатку до проекту рішення встановлюється відповідальність та контроль, відповідно. Однак, нормами Кодексу не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення зазначених вище відповідних елементів, у зв'язку з чим, пропонуємо пункти 8 та 9 Розділу VI додатку до проекту рішення виключити.

Одночасно зазначаємо, що у запропонованому проекті рішення використовується словосполучення «Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування». Враховуючи, що проект рішення розроблений та пропонується до затвердження Сергіївською селищною радою Білгород-Дністровської міської ради, пропонуємо у відповідних абзацах, підпунктах, пунктах проекту рішення конкретизувати регуляторний орган, що приймає цей проект рішення, та/або внести інші редакційні правки.

Враховуючи вище викладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

II. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ).

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Під час проведення Тесту малого підприємництва АРВ до проекту рішення (далі – М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, а саме в пункті 3 М-тесту не проведено оцінку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва

на виконання регулювання. Окремо зазначаємо, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів малого підприємництва розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється.

Так, розрахунки витрат в М-тесті, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожної запропонованої проектом ставки податку, з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив регулювання.

У розділі VII «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ розробником не враховано норми Бюджетного та Податкового кодексів України, відповідно до яких, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому Кодексом порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті. Отже, термін дії регуляторного акта повинен складати один рік.

Підсумовуючи вищенаведене, Державна регуляторна служба України пропонує провести проект рішення Сергіївської селищної ради Білгород-Дністровської міської ради Одеської області «Положення «Про місцеві податки та збори селища Сергіївка на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 №308.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



В. ЗАГОРОДНІЙ