



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Червонопопівська сільська
рада Кременського району
Луганської області**
вул. Леніна, 16, с. Червонопопівка,
Кременський район, Луганська
область, 92924

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Червонопопівської сільської ради Кременського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік по Червонопопівській сільській раді» (далі – проект рішення 1), «Про затвердження ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Червонопопівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва - фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи на 2019 рік по Червонопопівській сільській раді» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Червонопопівської сільської ради Кременського району Луганської області від 01.06.2018 № 88.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань законності, прав і обов'язків громадян, свободи слова, регламенту, депутатської етики та інформації щодо його регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

1. В Проектах рішень відсутні обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо визначити в Проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи),

Державна регуляторна служба України
ВІХ №6361/0/20-18 від 03.07.2018



якими вони встановлені. 3. метою спрощення сприйняття інформації платниками податків, пропонуємо викласти обов'язкові елементи податків в окремих додатках до проектів рішень.

2. Пропонуємо пункти 2 проектів рішень 1, 2 привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом визначення друкованого засобу масової інформації, де буде оприлюднено прийняті регуляторні акти.

Щодо проекту рішення 1

1. Підпунктом 283.1 статті 283 Кодексу встановлено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, зокрема: земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення діяльності релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку тощо.

Враховуючи зазначене, рекомендуємо додаток 1 до проекту рішення 1 прийняти з урахуванням вимог підпункту 283.1 статті 283 Кодексу.

2. Крім того, додаток 1 до проекту рішення 1, не відповідає вимогам пункту 277.1 статті 277 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо назву стовпчику таблиці, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вищезазначених норм Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

3. Додатком 2 до проекту рішення 1 передбачається затвердити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку.

Статтями 281, 282 Кодексу встановлюється вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних осіб та для юридичних осіб, а статтею 283 Кодексу - перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, у зв'язку з чим, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог статей 281, 282 Кодексу з урахуванням вимог статті 283 Кодексу, з одночасним встановленням розміру пільги із сплати земельного податку для пільгових категорій платників.

Щодо проекту рішення 2

1. Додаток 1 до проекту рішення 2 пропонуємо прийняти з урахуванням підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які відповідно до норм Кодексу не є об'єктами оподаткування.

2. В додатку 2 до Проекту рішення 2 передбачається встановити пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Проте, розробником фактично не визначено та не встановлено, відповідно до пункту 266.4 статті 266 Кодексу, жодних пільг на території Червонопопівської сільської ради, про що вказує відсутність інформації у додатку 2, на який зроблено посилання в підпункті другому пункту 1 проекту рішення 2.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо, у разі встановлення, конкретизувати для яких саме категорій суб'єктів встановлюються пільги у розмірі 100 відсотків, а також - перелік пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу з урахуванням вимог підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу (за необхідності).

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу розроблені до проектів рішень (далі – АРВ) не у повному обсязі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

Так, розділи III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не відповідають пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатку 1 до Методики, оскільки при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної із запропонованих альтернатив. Також, у зазначених вище розділах АРВ відсутні розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраних способів.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділах IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Також, в АРВ не обґрунтовано передбачених проектами рішень розмірів ставок податків, та не наведено алгоритм їх визначення.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу

інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи зазначене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Червонопопівської сільської ради Кременського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік по Червонопопівській сільській раді», «Про затвердження ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Червонопопівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва-фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи на 2019 рік по Червонопопівській сільській раді» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯШІНА