



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Седнівська селищна рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Я. Лизогуба, 21, смт Седнів,
Чернігівський р-н, Чернігівська обл.,
15522

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі - проект рішення 2) та «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Седнівської селищної ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області від 01.06.2018 № 208.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Седнівської селищної ради з питань бюджету та фінансів щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші **обов'язкові елементи**, визначені статтею 7 ПКУ.

Водночас, проектами рішень додатково визначаються елементи податків, не передбачені статтею 7 ПКУ, наприклад, загальні положення, механізм справляння єдиного податку, порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої - третьої груп, відповідальність та контроль, тощо.

Зазначене не узгоджується з наведеними вище вимогами ПКУ.

Отже, пропонуємо у проектах рішень виключити норми, не передбачені вимогами ПКУ.

2. Назви проектів рішень 1 - 2 потребують редакційних правок в частині доповнення назвою селищної ради, на території якої будуть справлятися податки, що встановлюються.

Щодо проекту рішення 1

3. Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається встановити на території Седнівської селищної ради на 2019 рік плату за землю, а пунктом 2 проекту рішення 1 пропонується затвердити Положення про оподаткування платою за землю на території Седнівської селищної ради згідно з додатком (далі - проект Положення про земельний податок).

Підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ визначено, що плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Отже, пропонуємо у проекті рішення 1 словосполучення «плата за землю» замінити словосполученням «земельний податок».

3.1. У пункті 8.7 розділу 8 проекту Положення про земельний податок пропонуємо словосполучення «окремих будівель (споруд) або їх частин» виключити на підставі того, що об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі їх частки, є об'єктами оподаткування зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (підпункт 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ).

3.2. Додаток 2 до проекту Положення про земельний податок, яким встановлюються пільги зі сплати земельного податку, пропонуємо привести у відповідність до статті 282 ПКУ, якою встановлено вичерпний перелік юридичних осіб, які звільняються від сплати податку.

Щодо проекту рішення 3

4. Пунктом 1 проекту рішення 3 передбачається встановити на території Седнівської селищної ради на 2019 рік єдиний та транспортний податки, а пунктом 2 проекту рішення 3 передбачається затвердити Положення про оподаткування єдиним податком на території Седнівської селищної ради (далі - проект Положення про єдиний податок) та Положення про оподаткування транспортним податком на території Седнівської селищної ради (далі - проект Положення про транспортний податок).

Проектом Положення про єдиний податок передбачається затвердити розміри ставок для платників єдиного податку першої – четвертої груп.

Зазначене не узгоджується з пунктом 293.2 статті 293 ПКУ, яким визначено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, пропонуємо у Положенні про оподаткування єдиним податком визначити розміри ставок для першої та другої груп з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

4.1. Розділ 2.3 проекту Положення про єдиний податок містить окремі норми щодо особливостей сплати податку, порядку обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, порядку реєстрації та анулювання реєстрації платниками єдиного податку, що не відповідає вимогам статті 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо виключити вищевказані норми з розділу 2.3 проекту Положення про єдиний податок.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, у розділах I «Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання» АРВ розробник проектів рішень обмежився лише текстовим описом проблем. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблем, визначали їх масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на яких проблеми справляють найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблем, що потребують державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою їх вирішення.

У розділах III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник

не проаналізував та не оцінив вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у числовому (грошовому) вимірі.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність у АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділах IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

У розділах VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ, під час проведення Тесту малого підприємництва, розробником не проведено розрахунків витрат суб'єктів малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторних актів.

Зазначене не дозволяє виміряти вплив регулювань на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регуляторних актів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» та «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Седнівської селищної ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінам від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА