



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Новорозсошанська сільська рада
Новопсковського району
Луганської області
вул. Ювілейна, 20, с. Новорозсош,
Новопсковський район,
Луганська область, 92335

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новорозсошанської сільської ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Новорозсошанської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новорозсошанської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок транспортного податку на території Новорозсошанської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Новорозсошанської сільської ради Новопсковського району Луганської області від 29.05.2018 № 112.

За результатами проведених аналізів проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань економічного і соціального розвитку, бюджету та фінансів та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, зокрема, в наступному.

Щодо проекту рішення 1

Деякі ставки податку, визначені додатком 1 до проекту рішення 1, встановлені на нерухоме майно, яке, відповідно до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, не є об'єктом оподаткування.

В переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, визначених додатком 2 до проекту рішення 1, також містяться об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які відповідно до норм статті 266 Кодексу не є об'єктами оподаткування.

Таким чином, додатки 1 та 2 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

Пропонуємо, назву стовпчику таблиці додатку 1 до проекту рішення 2, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

Крім того, визначений у додатку 2 до проекту рішення 2 перелік пільг для фізичних та юридичних осіб не відповідає вимогам статей 281 та 282 Кодексу, а отже, потребує доопрацювання.

Щодо проекту рішення 3

Проектом рішення 3 передбачається встановити на території Новорозсошанської сільської ради Новопсковського району Луганської області ставки транспортного податку.

Відповідно до вимог статті 1 Закону, проект рішення Новорозсошанської сільської ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення ставок транспортного податку на території Новорозсошанської сільської ради на 2019 рік» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Щодо проекту рішення 4

Пропонуємо, визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Щодо проектів рішень 1, 2, 4

1. Пропонуємо, в проектах рішень 1, 2, 4 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу.

2. Пропонуємо, пункти 5 проектів рішень 1, 2, 4 доповнити словами «які діятимуть до 31.12.2019 року.», оскільки, відповідно до вимог Бюджетного та Податкового кодексів України, строк дії даних регуляторних актів становить один рік.

3. Пропонуємо пункти 2 проектів рішень 1, 2, 4 привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом визначення друкованого засобу масової інформації, де буде оприлюднено прийняті регуляторні акти.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1, 2, 4 не відповідають вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 4

Аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 4 (далі - АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

Розділи I «Визначення проблеми» АРВ не відповідають пункту 4 та розділу I додатку 1 до Методики, оскільки не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

Розділи III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не відповідають пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатку 1 до Методики, оскільки при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної із запропонованих альтернатив.

Також, у зазначених вище розділах АРВ відсутні розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів; не здійснено оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання та не визначено питомо вагу кожної з груп у загальній кількості (у відсотках), що не відповідає вимогам розділу III додатку 1 до Методики.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділах IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

У розділах V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ не описано механізм дії запропонованих регулювань з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам

господарювання для реалізації їх вимог. При цьому, розробником не враховано яким чином будуть діяти норми проектів рішень та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторними актами чинності, що не узгоджується з вимогами Методики.

В розділах VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ розробником не здійснені розрахунки витрат на виконання вимог регуляторних актів, що не відповідає вимогам розділу VI додатку 1 до Методики.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність цих проектів регуляторних актів принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Новорозсошанської сільської ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Новорозсошанської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новорозсошанської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА