



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Фінансове управління
Білгород – Дністровської міської
ради Одеської області**

вул. Першотравнева, 74, м. Білгород –
Дністровський, Одеська область, 67701

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 №634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Білгород-Дністровської міської ради Одеської області «Про затвердження Положення «Про місцеві податки та збори міста Білгорода – Дністровського на 2019 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Фінансового управління Білгород-Дністровської міської ради Одеської області від 07.06.2018 № 216.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Білгород – Дністровської міської ради з питань законності, регламенту, депутатської діяльності, захисту прав громадян та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення «Про місцеві податки та збори міста Білгород-Дністровського на 2019 рік». Однак, нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України (далі – ПКУ) не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень з питань місцевих податків та зборів. Отже, пропонуємо пункт 1 проекту рішення викласти в наступній редакції: «Встановити на території Білгород-Дністровської міської ради місцеві податки та збори згідно з додатком 1», а назву додатку до проекту рішення викласти «Місцеві податки та збори на території Білгород-Дністровської міської ради».

2. Пунктом 3 проекту рішення пропонується ввести його в дію з 01 січня 2019 року. З урахуванням норм Бюджетного кодексу України та



Податкового кодексу України, пропонуємо пункт 3 проекту рішення у такій редакції: «Це рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року та діє до 31 грудня 2019 року включно».

3. Пропонуємо, пункт 4 Розділу 1 додатку до проекту рішення викласти в наступній редакції: «Ставки земельного податку на земельні ділянки встановлюються згідно з таблицею № 1 «Ставки земельного податку», підпункти 4.1. та 4.2. пункту 4 Розділу 1 додатку до проекту рішення, виключити. Також, пропонуємо виключити підпункт 8.1. пункту 8 Розділу 1 додатку до проекту рішення, а підпункти 8.2. – 8.4. вважати підпунктами 8.1. – 8.3., відповідно.

4. Пунктом 12 Розділу I додатку до проекту рішення встановлюється орендна плата за землю. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ, плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 ПКУ, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. Таким чином, пропонуємо пункт 12 Розділу I додатку до проекту рішення виключити.

5. Додатком до Розділу I до проекту рішення (таблиця 2) визначено перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ, із сплати земельного податку. Статтями 281, 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб. Отже, пропонуємо перелік пільг для юридичних осіб зі сплати земельного податку привести у відповідність до вимог статті 282 ПКУ.

6. Пропонуємо, абзац перший пункту 6.3 Розділу II додатку до проекту рішення викласти в наступній редакції: «Органи внутрішніх справ зобов'язані щомісяця у десятиденний строк після закінчення календарного місяця подавати контролюючим органам відомості, необхідні для розрахунку та справляння податку фізичними та юридичними особами, за місцем реєстрації об'єкта оподаткування станом на перше число відповідного місяця», абзац другий – виключити.

7. Пунктом 2 Розділу III передбачається затвердити об'єкти оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Однак, пункт 2.1. містить інформацію про платників податку, що не відповідає вимогам пункту 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, отже, пропонуємо підпункт 2.1. пункту 2 розділу III додатку до проекту рішення викласти в наступній редакції: «Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка».

8. ПКУ не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої

груп та, відповідно, визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку. Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з Розділу IV додатку до проекту рішення обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп.

9. Пунктами 5, 7, 8, 9 Розділу 5 додатку до проекту рішення передбачається встановити особливості встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, відповідальність, уповноважених осіб та контроль відповідно. Однак, нормами ПКУ не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення зазначених вище елементів, отже, пропонуємо пункти 5, 7, 8, 9 Розділу 5 додатку до проекту рішення виключити.

10. Підпункт 2.1. пункту 2 Розділу 6 додатку до проекту рішення, пропонуємо викласти у такій редакції: «Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які перебувають на території міста Білгород-Дністровський».

11. У підпункті 5.1. пункту 5 Розділу 6 додатку до проекту рішення, пропонуємо словосполучення «справляння збору може здійснюватись» викласти у редакції: «справляння збору здійснюється».

12. Пунктами 8, 9 Розділу 6 додатку до проекту рішення пропонується встановити відповідальність та контроль відповідно. Нормами ПКУ не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення зазначених вище елементів, отже, пропонуємо пункти 8, 9 Розділу 6 додатку до проекту рішення, виключити.

13. Одночасно зазначаємо, що у запропонованому проекті рішення використовується словосполучення «Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування». Враховуючи, що проект рішення розроблений та пропонується до затвердження Білгород-Дністровською міською радою, пропонуємо у відповідних абзацах, підпунктах, пунктах проекту рішення конкретизувати регуляторний орган, що приймає цей проект рішення, та/або внести інші редакційні правки.

Враховуючи вище викладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

14. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Під час проведення Тесту малого підприємництва АРВ до проекту рішення (далі – М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, а саме, в пункті 3 М-тесту не проведено оцінку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання. Окремо зазначаємо, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів малого підприємництва розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється.

Так, розрахунки витрат в М-тесті, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожної запропонованої проектом ставки податку, з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив регулювання.

У розділі VII «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ розробником не враховано норми Бюджетного та Податкового кодексів України, відповідно до яких, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який вони прийняті. Отже, термін дії регуляторного акта повинен складати один рік.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Білгород-Дністровської міської ради Одеської області «Про затвердження Положення «Про місцеві податки та збори міста Білгорода – Дністровського на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА