



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Трисвятськослобідської сільської
ради Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Волгоградська, 18-а, с. Трисвятка
Слобода, Чернігівський район,
Чернігівська область, 15505

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Трисвятськослобідської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Трисвятськослобідської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 29.05.2018 № 131.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Трисвятськослобідської сільської ради з питань бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку села, комунальної власності, земельних відносин та екології та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, а саме:

1. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині її доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть встановлюватись



місцеві податки. Також, пропонуємо з назви проекту рішення та пункту 1 проекту рішення словосполучення «і зборів», виключити.

2. Проект рішення не відповідає вимогам підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині визначення усіх обов'язкових елементів податків, передбачених статтею 7 Кодексу.

3. Нумерація додатків до проекту рішення потребує приведення у відповідність до нумерації, яку визначено проектом рішення. Також, зазначені додатки до проекту рішення містять помилкові посилання до рішення дев'ятої сесії Трисвятськослобідської сільської ради сьомого скликання від 14.07.2017 року, а отже, потребують коригування.

4. Додаток до проекту рішення, яким встановлюються ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу четвертого підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

5. Додатки до проекту рішення, якими встановлюються ставки та пільги для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, єдиного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки потребують редакційних правок в частині виправлення терміну (року), на який встановлюються зазначені ставки та пільги, а також дати введення їх в дію.

6. Додаток до проекту рішення, яким встановлюються пільги для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу, а також виключити земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно до вимог статті 283 Кодексу.

7. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а пунктом 288.5. статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати. Отже, чинним законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено. Таким чином, пропонуємо додаток до проекту рішення, яким затверджуються розміри орендної плати на земельні ділянки, виключити.

8. Додаток до проекту рішення, яким затверджуються ставки єдиного податку, не відповідає вимогам пункту 293.2 статті 293 Кодексу та потребує виключення норм, що стосуються платників єдиного податку третьої та четвертої груп оподаткування.

У зв'язку із зазначеним вище, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

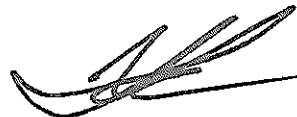
Так, розділ I АРВ не відповідає пункту 4 Методики, розділ III АРВ - пункту 5 Методики, розділ V АРВ - пункту 6 Методики, розділ VI АРВ - пункту 8 Методики. Також, в М-Тесті не проведено розрахунок «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання та вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення Трисвятськослобідської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПИНА