



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Старобілоуської сільської ради
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Гастелло, 11-а, с. Старий
Білоус, Чернігівський район,
Чернігівська обл., 15504

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Старобілоуської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі - проект рішення 2), «Про затвердження Положення та ставки єдиного податку на 2019 рік на види підприємницької діяльності» (далі - проект рішення 3), «Про затвердження Положення про транспортний податок на 2019 рік» (далі - проект рішення 4), «Про встановлення ставки акцизного податку для суб'єктів господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю підакцизними товарами на території Старобілоуської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 5) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Старобілоуської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 07.06.2018 № 02-08/348.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної комісії Старобілоуської сільської ради з питань бюджету, комунальної власності та соціально-економічного розвитку села та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, зокрема, в наступному.

1. Назви проектів рішень 1 – 3 потребують редакційних правок в частині їх доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися податки, що встановлюються.

2. Проекти рішень 1 - 3 не відповідають підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині визначення обов'язкових елементів податків, передбачених статтею 7 Кодексу.

3. Пункт 1 проекту рішення 1 не відповідає підпункту 12.3.1 пункту 12.3 статті 12, абзацу другому пункту 284.1 статті 284 Кодексу та потребує виключення.

4. Підпункт 1.4 пункту 1 додатку 2 до проекту рішення 1, яким встановлюються пільги із сплати земельного податку для органів місцевого самоврядування, не відповідає статті 282 Кодексу та потребує виключення.

5. Підпунктом 3) пункту 2 проекту рішення 1 встановлюється розмір орендної плати у договорі оренди згідно з додатком 3.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним та Цивільним кодексами України, цим Законом, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до абзацу першого пункту 288.1., абзацу четвертого пункту 288.1. статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Пунктом 288.4. статті 288 Кодексу визначено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Типовий договір оренди землі затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі - типовий договір), яким визначено основні вимоги до укладання такого договору та встановлено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством, за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що

заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди чи продовження його дії.

Форми розрахунку розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких не проведена, і за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких проведена, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Пунктом 9 типового договору встановлено, що розмір орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності вноситься у грошовій формі із зазначенням відсотків суми нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Положеннями статті 288 Кодексу визначено граничні розміри орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Ураховуючи викладене, чинним законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового врегулювання, зокрема прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення розміру орендної плати за землю, не передбачено.

Отже, пропонуємо підпункт 3) пункту 2 проекту рішення 1 та додаток 3 до нього виключити.

6. Додаток до проекту рішення 3, яким затверджується Положення про єдиний податок, не відповідає пункту 293.2 статті 293 Кодексу та потребує виключення норм, що стосуються платників єдиного податку третьої групи оподаткування.

7. Проектом рішення 4 передбачається встановити на території Старобілоуської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області ставки із сплати транспортного податку.

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення Старобілоуської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Положення про транспортний податок на 2019 рік» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

8. Пунктом 1 проекту рішення 5 встановлюються ставки акцизного податку для суб'єктів господарювання.

Відповідно до статті 9 Кодексу акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків. Підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 Кодексу встановлено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України. Згідно з підпунктом 215.3.10 пункту 215.3 статті 215 Кодексу для пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, реалізованих суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі ставка податку становить 5 відсотків.

Таким чином, у Старобілоуської сільської ради відсутні повноваження стосовно встановлення акцизного податку.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання

господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3 (далі - АРВ) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Розділи I АРВ не відповідають пункту 4 Методики, розділи III АРВ - пункту 5 Методики, розділи V АРВ - пункту 6 Методики, розділи VI АРВ - пункту 8 Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ належного обґрунтування необхідності прийняття проектів рішень 1, 2, 3, розробником не доведено відповідність цих проектів принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень 1, 2 та 3 Старобілоуської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік», «Про затвердження Положення та ставки єдиного податку на 2019 рік на види підприємницької діяльності» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ